

# 前言

“士不可以不弘毅，任重而道远。”

大学生“形势与政策”是帮助大学生正确认识新时代国内外形势，深刻领会党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革、面临的历史性机遇和挑战的核心课程，是第一时间推动党的理论创新成果进教材进课堂进学生头脑，引导大学生准确理解党的基本理论、基本路线、基本方略的重要渠道。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的审议通过，为即将到来的“十五五”规划拉开了序幕，我国这一时期深入推进中国式现代化的前进方向逐渐明晰。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化：国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。大学生应及时、准确、深入地把握这些要点，正确认识这一时期党和国家面临的形势及其重大决策部署，在“十五五”时期把握发展大势、坚定理想信念、增强使命担当，成长为堪当民族复兴重任的时代新人。

本书参照教育部最新高校“形势与政策”课教学要点，依据《教育部关于加强新时代高校“形势与政策”课建设的若干意见》相关要求，在深刻领会“形势与政策”课程教学重点和难点的基础上，结合当下国内外时事热点，采用专题式的编排结构，从政治、经济、社会、文化、科教、生态、国际七个方面展开。在各个专题内容与结构的设计上，按照“时事聚焦”“时事点评”“时事解读”的主线逻辑，以小见大，讲明社会时事热点，厘清来龙去脉，让学生知其然并知其所以然；此外，辅之以“学习进行时”“珍惜韶华 奋发有为”“实践训练”“时事速递”等拓展模块，进一步拓宽教学资源、延展教学空间，打好理论+实践的“组合拳”，增强形势与政策课程教学的丰富性和生动性。

教材围绕社会时事热点因此在语言上也力求简明扼要，希望通过大学生感兴趣、能接受的方式展开教学，真正理解我国当前形势的发展与各项重大政策决定，并在实践活动的引导下不断强化自身实践能力。我们诚挚地希望大学生在“形势与政策”课的学习过程中，能够学会用马克思主义的立场、观点、方法，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，观察和分析形势，把握时代主题和时代脉搏，深刻了解中国特色社会主

义进入新时代、全面建设社会主义现代化国家迈上新征程的新要求。

习近平总书记强调，奋斗是青春最亮丽的底色，行动是青年最有效的磨砺。面对“十五五”时期的战略机遇和风险挑战，希望青年学子们能以长远的眼光树立起远大志向，肩负起建设社会主义现代化强国的使命任务，以“逢山开路、遇水架桥”的锐气，在惊涛骇浪中挺立潮头，在栉风沐雨中书写青春华章！

本书在编写过程中参考、借鉴了一些公开出版的文献和网络资料，并参考了部分专家、学者的研究成果，在此向这些专家、学者们表示衷心的感谢！由于时间仓促，加之编者水平有限，书中如果存在疏漏和不足之处，敬请广大读者批评指正。

**编 者**

# 目录

## 专题一 政治建设——凝心聚力助推高质量发展 001

- 第一讲 不断推进中华民族共同体建设 002
- 第二讲 让基层治理焕发新活力 008
- 第三讲 健全国家经济社会发展规划制度体系 012

## 专题二 经济建设——推动经济持续回升向好 021

- 第一讲 加速全国统一大市场建设进程 022
- 第二讲 推动数字经济高质量发展 026
- 第三讲 内外贸一体化助力构建新发展格局 031

## 专题三 社会建设——加大保障和改善民生力度 037

- 第一讲 发展新就业形态，促进高质量就业 038
- 第二讲 聚焦“一老一小”，优化社会服务保障 044
- 第三讲 着力抓好“三农”工作，推进乡村全面振兴 048

## 专题四 文化建设——文化自信托举美好生活 059

- 第一讲 红色文化主题优秀作品现象级“破圈” 060
- 第二讲 非遗与时代同行，科技助力匠心赓续 064
- 第三讲 体育产业高质量发展：“苏超”点燃体育消费热潮 068

## 专题五 科教兴国——塑造发展新动能新优势 077

- 第一讲 数字教育开辟教育强国建设新路径 078
- 第二讲 数智技术打造供应物流领域新引擎 082
- 第三讲 回望“十四五”，科技自立自强之路再启新征程 085

## **专题六 生态文明建设——共建清洁、美丽、可持续的世界** 095

- 第一讲 全面推进美丽河湖保护与建设 096
- 第二讲 推进绿色低碳转型，加强全国碳市场建设 101
- 第三讲 打造“人与生物圈计划”实践的中国新范式 105

## **专题七 应对挑战——携手迈向人类命运共同体** 113

- 第一讲 重温历史，以和平理念开创美好未来 114
- 第二讲 兼济天下，稳定世界自由贸易局势 118
- 第三讲 任重道远，引领全球治理体系变革 122

## 专题二

# 经济建设 ——推动经济持续回升向好

### 专题导语

当前的中国正处于“十五五”启航的关键时期，全国统一大市场建设、数字经济深度融合与内外贸一体化协同发力，共同构建新发展格局的坚实基础。统一大市场通过破除壁垒、畅通要素，为国内大循环注入系统效能。数字经济作为核心引擎，加速与实体经济融合，重塑产业链竞争力。内外贸一体化通过规则对接与渠道融合，提升双循环联动效率，增强国内市场纵深，拓展全球资源配置空间。三者相互赋能、协同共进，正为中国经济在周期衔接中育新机、开新局筑牢根基，书写现代化经济体系建设的新篇章。



## 第一讲

# 加速全国统一大市场建设进程

### 时事聚焦

纵深推进全国统一大市场建设是构建新发展格局、推动高质量发展的题中之义，是进一步全面深化改革、构建高水平社会主义市场经济体制的迫切需要，是有效应对外部风险挑战、赢得国际竞争主动权的战略举措。围绕这一目标，一系列改革“组合拳”正稳步推进，从要素配置、公平竞争到数字赋能，多维度夯实统一大市场的制度根基（图2-1）。

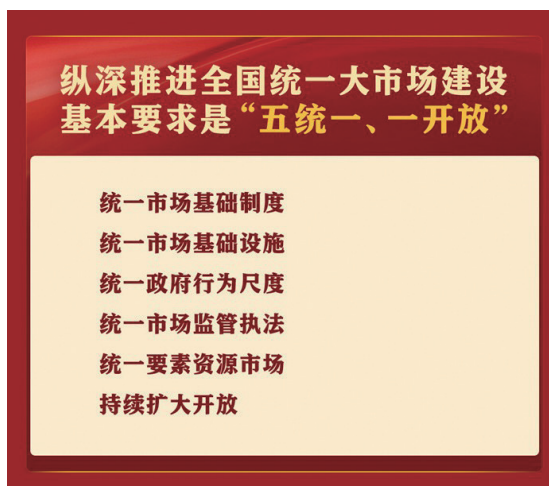


图 2-1 纵深推进全国统一大市场建设的基本要求

### 要素改革“组合拳”激活统一大市场新动能

2025年8月29日国务院常务会议聚焦要素市场化改革，将其定位为构建高水平社会主义市场经济体制的重要举措和推进全国统一大市场建设的重要内容。会议强调要持续用力推进改革，并系统部署技术、土地、人力、数据、资本、资源环境六大要素领域的改革方向。其中，技术要素强调激发创新活力，指向专利转化、产权保护、科创金融

等痛点；土地要素突出集约高效配置，如城乡建设用地改革、存量盘活将是重点；人力资源要素突出引导合理流动，预示户籍、社保跨区域衔接或有新突破；数据要素突出加快培育和完善市场呼应“数据二十条”，基础制度落地或将提速；资本要素突出增强服务实体经济能力与近期金促科创导向一致；资源环境要素突出健全市场制度建设，涉及碳排放权、用水权等交易机制。

2025年10月，党的二十届四中全会作出重要部署，要求坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，这将是“十五五”时期全面发力的关键抓手和重要任务。

加大对痛点难点的“破”，为“立”清除障碍、创造条件、闯关夺隘。聚焦更加公平有序的竞争，持续深化要素市场化配置改革，才能促进经济循环畅通。一组数据标注我国要素市场建设之“进”：2025年上半年，全国技术合同成交额同比增长14.2%；全国电力市场交易电量同比增长4.8%；全国碳市场碳排放配额成交额保持增长；10个地区试点要素市场化配置综合改革，试点地区经济总量合计超过全国的1/4……要素流通，价值共生，要素资源“软联通”释放发展的乘数效应。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，坚持在破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点上坚决发力、精准发力、长期发力，将进一步激活大市场潜能，为推动高质量发展和构建新发展格局奠定坚实基础，为基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供强大动力。

## 公平竞争“组合拳”护航统一大市场建设

公平竞争是市场经济的基本原则，是建设全国统一大市场的客观要求。加强公平竞争审查是强化竞争政策基础地位的重要手段，是促进有效市场和有为政府更好结合的重要基础，是消除各种市场壁垒、加快建设全国统一大市场的现实需要。着力破除各种形式的地方保护和市场分割，规范政府不当市场干预行为，是强化市场竞争机制作用的有力举措，也是畅通国内大循环、充分发挥我国超大规模市场优势的必然要求。

长三角地区作为全国统一大市场先行区，在推动跨区域公平竞争联合抽查、交叉抽查工作方面一直走在全国前列。2025年7月，长三角区域市场监管专题合作组会议在南京召开，会议现场签订了《环太湖圈公平竞争审查一体化合作协议》，明确常州市、无锡市、苏州市、上海市松江区、浙江省湖州市、安徽省宣城市，要以公平竞争政策一体化合作为内核，建立“1+N”协作机制，通过搭建“专家智库+案例研讨+执法交流+数据分析”跨区域合作平台，促进公平竞争审查信息高效对接、数据充分共享、资源深度整合，全面提升环太湖圈六地竞争政策统一性、规则一致性和执行协同性。

2025年以来，江西省吉安市市场监管局精准发力、靶向施策，通过一系列实打实的举措，破除壁垒、畅通循环，打造公平透明、稳定可期的营商环境，为经营主体保驾护航，助推全国统一大市场建设。通过减繁增效，推行“高效办成一件事”改革，显著

打好关键核心技术攻坚战，加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，抢占未来发展制高点。同时，加强基础研究，为数字经济发展提供更为坚实的基础理论支撑和技术源头供给。

### 时事速递

#### 中俄数字经济智能计算联合实验室在厦门揭牌

2025年11月3日，金砖创新基地（中俄）数字经济研究中心迎来新进展：由该中心发起并主导的“中俄数字经济智能计算联合实验室”正式揭牌，同时，两个由莫斯科大学推荐的尖端技术产业化项目启动在厦实体化筹建。

本次揭牌的“中俄数字经济智能计算联合实验室”是科技部国家重点研发计划“政府间国际科技创新合作”重点专项的重要成果。该实验室由金砖创新基地（中俄）数字经济研究中心携手厦门大学、莫斯科大学共同建设，将以打造“中俄跨媒体内容分析与可信数据交互平台”为重点方向。其中，核心应用“中俄文书辅助助手”将针对性破解跨境数字经济领域的多语言舆情分析成本高、跨文化沟通障碍等难题，为跨境数字业务高效开展提供支撑。

同步启动产业化的两个俄方项目展现出广阔市场前景。“瑞弗龙”新材料项目依托莫斯科大学创新技术，开发的系列膜材料在超滤、纳滤等领域实现关键技术突破，预计产业化后，5年之内将形成年规模约10亿美元的市场。“新泰利”人工智能化学信息系统则通过AI技术赋能新药研发，有望将研发周期缩短3至4年，降低成本约20%，目前已做好在金砖国家市场推广的准备。

莫斯科大学副校长表示，这些研发成果的取得得益于金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地提供的合作平台，标志着中俄科技合作进入了高质量发展的新阶段。厦门市工信局相关负责人表示，将全力推动项目在厦做实做精，通过精准对接行业市场需求，助力项目快速融入厦门产业生态、释放发展潜力，以实际行动织密金砖国家“合作网”。此次进展，充分展现了金砖国家在数字经济领域的合作正朝着更加务实、深入的方向发展。

（资料来源：央广网，2025年11月5日，有删改）

## 时事点评

内外贸一体化发展是一种无缝对接国内国际市场的经济运行模式，使企业能够依据市场需求与自身发展战略，灵活调配资源，在国内国际两个市场开展业务，提升资源配置效率，增强全球竞争力。在全球经贸格局深度调整、逆全球化抬头上升的背景下，促进内外贸一体化发展，能够打破国内贸易与国际贸易之间的体制机制障碍和市场分割，促使商品、服务、资金、技术、人才等各类要素在国内国际两个市场间自由高效流动，实现国内外市场规则、经营主体、产业链供应链等全方位的深度融合与协同发展。2021年12月，国务院办公厅就印发了《关于促进内外贸一体化发展的意见》，后续商务部一直不断加快内外贸一体化改革，打通堵点卡点，为企业内外贸融合发展、经营提质增效带来了新的机遇，成为经济增长的重要引擎。

## 学习进行时

着力推动内外贸一体化发展。畅通出口转内销路径，提高国内国际标准一致性，建设内外贸一体化综合服务平台，培育一批内外贸优质企业，开展“外贸优品中华行”活动。

——2024年12月11日至12日召开的中央经济工作会议提出

## 时事解读

2021年12月，国务院办公厅印发《关于促进内外贸一体化发展的意见》；2022年12月，北京、上海、江苏等9地被列为试点地区；2024年12月，我国9个试点地区积极先行先试，已完成80%的试点任务，形成一批成功经验。2025年4月25日，中共中央政治局会议再次提出，加快推进内外贸一体化。内外贸一体化的多次提出，足以证明其在我国经济发展过程中的重要作用。

## 一、市场效率与资源配置优化的内在要求

一方面，内外贸一体化可以打破市场分割，促进国内国际两个市场之间的良性互动和顺畅衔接。这种互动不仅有助于拓宽产品的产供销范围，提升产品的市场覆盖率，还能推动产业内部的专业化分工，提升产业链的协同效应，获得规模经济效益。另一方面，内外贸一体化可以打破要素流动壁垒，使得各类经营主体根据自身需求，灵活调动国内外的资本、人力、技术和数据等生产要素，实现资源的优化配置。通过内外贸一体化的推动，经营主体能够更加有效地利用两个市

场、两种资源，进一步降低成本、提高效益，促进经济的全面发展。

## 二、打通国内国际双循环的必然选择

双循环战略的核心在于依托国内超大规模市场优势，提升经济自主性与全球资源配置能力。内外贸一体化通过双向开放，使国内产业链既能吸纳全球优质资源，又能向外输出竞争优势，成为畅通国内国际双循环的关键抓手。目前来看，我国消费水平和品质还有很大提升空间，尤其是中高端消费，个性化、绿色化的消费升级需求蕴含着巨大的增长潜力。只有实行供给侧结构性改革和推进内外贸一体化发展，紧密对接供需两侧，促进国内产品升级和与外贸产品“同线同标同质”，才能构建更有韧性的供需格局，更好满足国内的消费需求。与此同时，面对严峻复杂的外部环境，国际经贸规则加速调整，使传统外贸模式面临产业链供应链中断的风险。只有推进内外贸一体化发展，不断发掘国内经济潜力，才能提升产业链供应链的韧性和安全水平。

## 三、企业降本增效和转型升级的重要手段

在大国博弈和全球竞争背景下，企业面临着较高的成本压力与市场开拓难度。内外贸一体化通过规模效应可以实现企业在生产、采购、物流、仓储等环节内外贸业务的整合，进而降低经营成本，提高生产效率。更关键的是，通过市场空间的双向拓展，使企业突破单一的市场局限，实现多元化发展。积极开拓海外市场，使企业在国际竞争中不断提升技术标准，避免经营主体陷入低附加值陷阱和“内卷式”竞争，推动企业转型升级。



### 珍惜韶华 奋发有为

#### 海关青年刘剑锋：“我在园区守国门”

在重庆国际物流枢纽园区内，身着白色海关制服的刘剑锋格外醒目。这位渝州海关综合业务科副科长，正拿着报关单证，在集装箱间穿行。从6年前初出茅庐的新人，到成为业务骨干，他以日复一日的严谨与坚守，诠释着新时代海关人的责任与担当。

2015年，刘剑锋考入上海海关学院海关管理专业。课堂上，他逐渐领悟到海关工作的分量：海关不仅是打击犯罪的坚固防线，更是推动国际贸易发展、服务对外开放的重要力量。2019年，23岁的刘剑锋毕业后通过国考回到重庆，进入渝州海关监控科，负责跨境电商监管工作。入职时，领导嘱咐他要“脚踏实地，把每一项工作做扎实做细致”，这番话成为他工作上的座右铭。

## ▶ 实践训练

### “链接内外市场，洞察经济新格局”主题实践

#### 一、活动背景

当前，我国正加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，并大力推动数字经济与内外贸一体化发展。这些重大战略旨在打通国内经济循环的堵点卡点，并增强国内国际双循环的联动效应。作为新时代的大学生，理解这些宏观政策在微观层面的具体体现，对于把握国家经济发展脉搏至关重要。本次实践活动旨在引导同学们走出校园，通过实地观察和调研，切身全国统一大市场建设与数字贸易发展的现状与挑战。

#### 二、活动目的

- （1）通过实地调研，理解全国统一大市场建设、数字经济发展及内外贸一体化的具体实践。
- （2）观察数字技术如何赋能传统产业，探究其在消除市场壁垒、联通国内外市场中的作用。
- （3）培养市场分析、团队协作和创新思维的能力。

#### 三、活动内容

##### （一）市场运行与数字贸易实地调研

班级同学4~6人为1组，推选组长1名。组长负责组织团队以实地走访、企业访谈、现场观察等方式，记录数字技术在商业实践中的应用效果。调研对象主要分为以下3类。

- （1）本地特色产业带或产业集群。调研其如何利用电商平台、直播带货等数字渠道突破地域限制，拓展全国市场。
- （2）跨境电商产业园或外贸综合服务企业。调研其如何利用数字平台为中小企业提供通关、退税、物流、融资等一站式服务。
- （3）应用“同线同标同质”产品的线下零售点或线上旗舰店。调研消费者对“三同”产品的认知与接受度。

##### （二）调研成果研讨

调研结束后一周内，各小组整理调研资料，重点探讨市场一体化进程中的现存问题、数字技术的实际应用效果、内外贸融合的机遇与挑战等，形成分析报告并进行展示交流。

(三) 创新解决方案设计

各小组基于调研发现的具体问题，选择一个切入点，设计一份创新解决方案。方案须具备明确的问题导向、清晰的逻辑框架和一定的创新性与可行性。方案的样式与结构可参考表 2-1。

表 2-1 创新解决方案设计书

团队名称：\_\_\_\_\_ 日期：\_\_\_\_\_

方案名称：\_\_\_\_\_

设计维度	方案内容
聚焦问题	问题描述
	问题关联
核心思路	创新亮点
	方案概述
可行性分析	资源利用
	实施步骤
预期价值	对市场主体
	对宏观战略

四、反思评价

活动结束后，各小组需提交完整的实践报告与解决方案。个人需反思在本次活动中的收获、不足以及对国家经济战略的新认识。