

责任编辑：石进京
封面设计：

李国强教授简介



李国强教授，空军大校，著名国防教育专家，擅长国际热点问题及军事教学艺术研究与讲授。北京海淀区国防教育专家组成员，被北京地区多所大学聘为客座教授，还被多所中小学聘为国防教育副校长或辅导员。由于长期从事国防教育工作，积累了丰富的教学经验。每年在北京及外地学校及机关、企业等进行多场热点问题讲座，多次在各省举办的军事教师培训班讲授“国防教育课教学艺术”课。其生动有趣、内涵丰富的讲授深受听众欢迎。曾6次荣立三等功。主要著作有《空军地理学》《空军作战环境学》《大学生军事理论课教学艺术》《空军国防生军政培训教程》《军事理论课教程》《我国周边军情及热点问题综述》《携笔从戎强军梦》等。

按照2019《普通高等学校军事课教学大纲》编写
“互联网+”新形态一体化精品教材

「互联网+」新形态一体化精品教材

新时代 大视野
——大学军事教程



- ◆慕课平台
- ◆微课视频
- ◆军事技能
- ◆考试题库

新时代 大视野

——大学军事教程

(慕课版)

主编◎李国强

中航出版传媒有限责任公司
CHINA AVIATION PUBLISHING & MEDIA CO., LTD.
www.aviationnow.com.cn



定价：42.00元

主编◎李国强

航空工业出版社

航空工业出版社

按照2019《普通高等学校军事课教学大纲》编写
“互联网+”新形态一体化教材

扫一扫
学习资源库



- ◆慕课平台
- ◆微课视频
- ◆军事技能
- ◆考试题库

新时代 大视野

——大学军事教程

(慕课版)

主 编 李国强

副主编 梁兴友

航空工业出版社
北京

内 容 提 要

本书根据最新的国防教育与军事训练文件,结合目前我国普通高校国防教育实际与最新教研成果编写而成。本书在整体结构上为章节式,注重前后逻辑关系,便于授课的军事教师根据需要选择讲授内容和备课,也便于学生根据教程复习考试;在内容上,根据国际国内最新形势进行内容编排,提供了知识链接与延伸阅读,有效地补充和扩展了正文内容。本书既可作为高等院校军事教育和国防教育方面公共课和选修课的教材,也可作为高校学生和军事爱好者的参考书。

图书在版编目(CIP)数据

新时代大视野:大学军事教程 / 李国强主编. —
北京:航空工业出版社,2019.6(2025.7重印)
ISBN 978-7-5165-1915-8

I. ①新… II. ①李… III. ①军事科学—高等学校—
教材 IV. ①E0

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第093645号

新时代大视野
——大学军事教程

Xin Shidai Da Shiye
—— Daxue Junshi Jiaocheng

航空工业出版社出版发行

(北京市朝阳区京顺路5号曙光大厦C座四层 100028)

发行部电话:010-85672666 010-85672683 读者服务热线:010-85672635

中煤(北京)印务有限公司印刷

全国各地新华书店经售

2019年6月第1版

2025年7月第9次印刷

开本:787×1092 1/16

字数:347千字

印张:19.5

定价:42.00元

智慧树网学习指南

一、选课指南

1. 进入“智慧树网”官网：<http://www.zhihuishu.com/>。
2. 搜索“军事理论——学研版”，选择“军事理论——学研版”课程。新用户请先注册，注册后点击“去学习”，成功选课。



二、学习指南

1. 进入“智慧树网”官网：<http://www.zhihuishu.com/>。
2. 使用选课时注册的账号、密码登录，点击“我的学堂”，进入课程开始学习。



前言

党的二十大报告提出，如期实现建军一百年奋斗目标，加快把人民军队建成世界一流军队，是全面建设社会主义现代化国家的战略要求。全民国防教育是建设巩固国防和强大人民军队的基础性工程。加强学生军事训练，按规定有计划地让普通高等学校学生掌握必备的军事知识、军事理论和军事技能，增强国防观念、国家安全意识以及提高综合素质，是实现立德树人根本任务、培养高素质后备兵员和提高教育质量的重要途径，对于加快推进国防现代化建设、人力资源强国建设和实现中华民族伟大复兴具有重要意义。

为进一步深化学生军事训练改革，增强学生的综合国防素质。国务院办公厅、中央军委办公厅专门出台了《关于深化学生军事训练改革的意见》（国办发〔2017〕76号），教育部、中央军委国防动员部出台了新修订的《普通高等学校军事课教学大纲》（教体艺〔2019〕1号），为推动高校军事课教学的创新发展提供了根本依据。

为落实中央和教育部文件要求，我们及时组织力量编写了新的《新时代大视野：大学军事教程》。本教程根据普通高校军事课教学实际需要编写。在编写过程中，严格落实76号文件和《普通高等学校军事课教学大纲》的要求，并广泛征求了一线军事教师的意见，本着严谨、科学、实用、新颖的原则，进行认真的构思和设计，力求达到“教师好教、学生好学”的目的。本教程在整体结构上为章节式，注重前后逻辑关系，从而便于授课的军事教师根据需要选择讲授内容和进行备课，也便于学生根据教程复习考试。为使学生学到的教学内容更为充实广泛，并且能为每年举行的全国军事课教学检验竞赛培养队伍，本教程增加了格斗基础、识图用图、电磁频谱管控等内容。本教程在版面设计上形式活泼、色彩鲜明，读起来令人赏心悦目。为增强教程的可读性和知识容量，我们在教程中穿插了许多小板块，提供了知识链接与延伸阅读内容。这些知识有效地补充和扩展了正文的内容。此外，本教程作者还为广大一线教师提供了服务于本书的教学资源库，有需要者可致电教学助手 13810412048 或发邮件至 2393867076@qq.com。

本教程注重内容的更新修订，确保教材内容符合当前实际和法律政策。本

教程根据《高等学校课程思政建设指导纲要》要求和党的二十大精神，对教程内容进行了更新，以弘扬伟大建党精神并落实好立德树人根本任务，大力推进党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想进教材，引导青年学子努力成为堪当民族复兴重任的“复兴栋梁、强国先锋”。

本教程既可作为高等院校“军事理论”和“军事技能”必修课教材，也可作为中小学生和军事爱好者学习了解军事知识的参考书。

本教程参考学时安排如下。

章名称	节名称	建议学时	理论 / 技能
第一章 中国国防 ——国之大事 公民之责	第一节 存亡之道——国防概述 [*]	2	理论
	第二节 师出以律——国防法规 [*]	2	
	第三节 铜墙铁壁——国防建设 [*]	2	
	第四节 钢铁长城——武装力量 [*]	2	
	第五节 平战结合——国防动员 [*]	2	
第二章 国家安全 ——居安思危 有备无患	第一节 安不忘危——国家安全概述	2	
	第二节 未雨绸缪——国家安全形势 [*]	2	
	第三节 环顾全球——国际战略形势 [*]	2	
第三章 军事思想 ——攻守之道 伐谋伐交	第一节 战争结晶——军事思想概述	1	
	第二节 他山之石——外国军事思想	2	
	第三节 古老智慧——中国古代军事思想 [*]	2	
	第四节 时代强音——当代中国军事思想 [*]	2	
第四章 现代战争 ——兵无常势 百变战争	第一节 战争迷雾——战争概述	1	
	第二节 战争动力——新军事革命 [*]	2	
	第三节 工业力量——机械化战争	2	
	第四节 战争宠儿——信息化战争 [*]	2	
第五章 信息化装备 ——弹无虚发 无坚不摧	第一节 战力杠杆——信息化装备概述	1	
	第二节 胜战基石——信息化作战平台 [*]	2	
	第三节 较量无声——综合电子信息系统	1	
	第四节 精确打击——信息化杀伤武器	2	
合计	36 学时		

章名称	节名称	建议学时	理论 / 技能
第六章 共同条令教育与训练 ——军人本色 令行禁止	第一节 军令如山——共同条令教育 *	40 ~ 56	技能
	第二节 整齐划一——队列动作训练 *		
	第三节 身临其境——现地教学		
第七章 射击与战术 ——克敌制胜 百步穿杨	第一节 百发百中——轻武器射击 *	20 ~ 28	
	第二节 灵活运用——战术基础 *		
第八章 防卫与救护 ——生存之道 自救秘诀	第一节 一招制敌——格斗基础 *	32 ~ 48	
	第二节 救死扶伤——战场医疗救护 *		
	第三节 终极防护——核化生防护 *		
第九章 战备基础与应用训练 ——枕戈待旦 千锤百炼	第一节 枕戈待旦——战备规定与紧急集合 *	20 ~ 36	
	第二节 磨炼意志——行军拉练 *		
	第三节 熟知地形——野外生存与识图用图		
	第四节 无声对抗——电磁频谱管控		
合计	不少于 14 天		

此外，在编写过程中，我们还参阅并吸收了国内外部分研究文献，在此对这些文献的作者表示衷心的感谢！由于国际政治、军事形势变幻莫测，军事技术日新月异，且编者水平有限，书中难免有某些滞后或不当之处，恳请读者和同仁提出宝贵意见。

编者



目 录

第一章

中国国防——国之大事 公民之责 /1

- ◆ 第一节 存亡之道——国防概述 /2
[反侵略战争经典案例] /10
- ◆ 第二节 师出以律——国防法规 /12
[为了不能忘却的纪念] /19
- ◆ 第三节 铜墙铁壁——国防建设 /20
[锚定打赢，以战载训铸利剑——中国海军赴亚丁湾、索马里海域护航综述] /27
- ◆ 第四节 钢铁长城——武装力量 /28
[中国抗战史上的经典战例——平型关大捷] /32
- ◆ 第五节 平战结合——国防动员 /34
[1953年东山岛战役中的交通运输动员] /40

第二章

国家安全——居安思危 有备无患 /43

- ◆ 第一节 安不忘危——国家安全概述 /44
[地缘环境中的“安全困境”] /51
- ◆ 第二节 未雨绸缪——国家安全形势 /53
[对“台独”顽固分子分裂国家、煽动分裂国家犯罪依法严惩不贷] /60
- ◆ 第三节 环顾全球——国际战略形势 /61
[坚定不移推进高质量共建“一带一路”] /68

第三章

军事思想——攻守之道 伐谋伐交 /71

- ◆ 第一节 战争结晶——军事思想概述 /72
[马克思、恩格斯的军事思想] /77
- ◆ 第二节 他山之石——外国军事思想 /78
[制海权] /84
- ◆ 第三节 古老智慧——中国古代军事思想 /86
[古代军事百科全书——《武经总要》] /92
- ◆ 第四节 时代强音——当代中国军事思想 /92
[毛泽东“十大军事原则”] /108

第四章

现代战争——兵无常势 百变战争 /111

- ◆ 第一节 战争迷雾——战争概述 /112
[智能化战场上的作战欺骗] /120
- ◆ 第二节 战争动力——新军事革命 /121
[人工智能的发展趋势] /127
- ◆ 第三节 工业力量——机械化战争 /129
[人类历史上最大规模的坦克会战——库尔斯克战役] /135
- ◆ 第四节 战争宠儿——信息化战争 /136
[俄乌冲突中的不对称战争经典案例] /144

第五章

信息化装备——弹无虚发 无坚不摧 /147

- ◆ 第一节 战力杠杆——信息化装备概述 /148
[高超声速武器：改变未来战争模式的利器] /155
- ◆ 第二节 胜战基石——信息化作战平台 /156
[美国海军 2025 版“未来三十年造舰计划”] /167

◆ 第三节 较量无声——综合电子信息系统 /168

[俄军击毙车臣匪首杜达耶夫] /177

◆ 第四节 精确打击——信息化杀伤武器 /178

[科索沃战争中的精确制导武器] /183

第六章

共同条令教育与训练——军人本色 令行禁止 /187

◆ 第一节 军令如山——共同条令教育 /188

[共同条令简史] /192

◆ 第二节 整齐划一——队列动作训练 /193

[中国人民解放军仪仗司礼大队] /206

◆ 第三节 身临其境——现地教学 /207

[《中国人民解放军军营开放办法》(节选)] /210

第七章

射击与战术——克敌制胜 百步穿杨 /211

◆ 第一节 百发百中——轻武器射击 /212

[实弹射击] /227

◆ 第二节 灵活运用——战术基础 /230

[解放军经典的“三三制”战术] /235

第八章

防卫与救护——生存之道 自救秘诀 /237

◆ 第一节 一招制敌——格斗基础 /238

[志愿军经典捕俘行动] /247

◆ 第二节 救死扶伤——战场医疗救护 /249

[国际共产主义战士——白求恩] /259

- ◆ 第三节 终极防护——核化生防护 /260
[人类历史上最严重的三大核泄漏事故] /266

第九章

战备基础与应用训练——枕戈待旦 千锤百炼 /269

- ◆ 第一节 枕戈待旦——战备规定与紧急集合 /270
[云中哨所——西藏詹娘舍] /274
- ◆ 第二节 磨炼意志——行军拉练 /275
[志愿军 38 军长途奔袭三所里] /279
- ◆ 第三节 熟知地形——野外生存与识图用图 /280
[校园识图用图竞赛活动方案] /287
- ◆ 第四节 无声对抗——电磁频谱管控 /291
[制电磁权，未来战争入场券?] /298

参考文献 /300

第一章 中国国防

——国之大事 公民之责

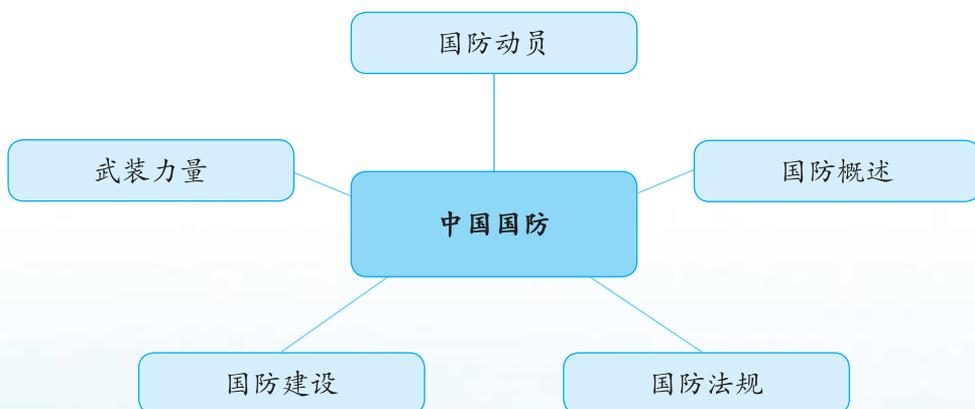
知识目标

1. 掌握国防的概念、类型及特征，了解我国的国防历史。
2. 熟悉国防法规和国防政策的基本内容。
3. 明确我军的性质、宗旨，了解我国军事力量的构成。
4. 掌握国防建设和国防动员的主要内容。

思政目标

1. 增强依法建设国防的观念。
2. 培育大学生爱军、知军、拥军的情感。
3. 引导大学生学习专业知识，投身国防事业建设。

内容结构



本章引言

“国无防不立，民无兵不安。”一个国家、一个民族，最重要的大事无非两件：一是生存与安全，一是发展与富强。国防是人类社会发展与安全需要的产物，是国家生存和发展的安全保障，关系到国家和民族的生死存亡、兴衰荣辱。建立巩固的国防是我国现代化建设的战略任务，是实现中华民族伟大复兴的重要保障。关注国防、了解国防、建设国防，是每一位公民义不容辞的责任。那么，国防到底是什么呢？

第一节 存亡之道——国防概述

军事箴言

兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。

——《孙子兵法·计篇》

一、国防的内涵



国防的内涵

《中国军事百科全书》中描述，国防是“为捍卫国家主权、领土完整和安全而采取的防卫措施的统称。包括国防建设和国防斗争”。《中华人民共和国国防法》第二条规定：“国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆和分裂，保卫国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益所进行的军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动，适用本法。”由此可见，国防，即国家的防务，是指国家为防备和抵抗侵略，制止武装颠覆和分裂，保卫国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益所进行的军事及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动，是国家生存与发展的安全保障。



知识链接

国防是个历史概念，是阶级斗争的产物，伴随着阶级和国家的形成而产生。不同历史时期、不同社会制度、奉行不同政策的国家，其国防具有不同的含义和特性。“国防”一词在我国最早见于《后汉书·孔融传》。孔融针对当时国内可能发生

动乱的征候，向汉献帝进谏说：“臣愚以为宜隐郊祀之事，以崇国防。”意即国家要减少祭祀等大规模的集会活动，以维护安定，巩固政权。可见这里所言的“国防”，意指为维护团体、严明礼义而应采取的防禁措施。

我们可以从国防的基本要素中更好地理解国防的概念。国防的基本要素包括国防的主体、国防的对象、国防的目的和国防的手段四个方面。

（一）国防的主体

国防的主体是国家。国防是国家的防务，是全体公民的共同责任，这就要求一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织、社会组织和其他组织，都应当支持和依法参与国防建设，履行国防职责，完成国防任务。

（二）国防的对象

国防的对象是外敌侵略、武装颠覆和分裂。“外敌侵略”包括武装侵略和非武装侵略，武装侵略是战争状态的战争行为，非武装侵略是运用各种经济、外交等方式进行的侵略行为。“武装颠覆”，主要指国内企图分裂国家、颠覆国家政权、推翻社会主义制度的叛乱或暴乱。“分裂”主要指国内外反动势力破坏国家主权、统一、领土完整等方面的行为。这就要求国防必须做好应付各种诱因引发的突发事件的准备。

（三）国防的目的

国防的目的就是捍卫国家最根本的利益，即国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益。国家主权是指国家独立自主地处理对内对外事务的权力，不容他国干涉；国家统一是实现中华民族伟大复兴的重要前提；国家领土完整是指我国主权下的领土、领海和领空不被侵犯、分割和占有；国家安全是指确保国家根本和重大利益处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力；国家发展利益特别是海外利益和太空、深海、电磁、网络空间等安全利益的维护，是我国国防内容的重要拓展。

（四）国防的手段

国防的手段是军事活动，以及与军事有关的政治、经济、外交、科技、教育等方面的活动。军事活动是国防的主要手段，但不是唯一手段。现代国防强大与否，要看国家的综合实力，国防的斗争已扩展到政治、经济、外交、科技、教育等多种领域。因此，巩固国防、抵抗侵略，必须树立大国防的观念，实行全民国防。

二、现代国防的类型

根据不同社会制度国家国防政策及国防目标的不同，目前世界上的国防类型主要有以下四种。

（一）扩张型

扩张型国家奉行霸权主义侵略扩张政策，为了维护本国在世界多个地区的利益，以国家安全和防务需要为幌子，将其疆域以外的国家和地区纳入本国的势力范围，对别国进行侵略、颠覆和渗透。

（二）自卫型

自卫型国家以防止外敌侵略为目的，在国防建设上主要依靠本国力量，在对外关系上，实行和平共处，广泛争取国际同情和支持，以达到维护本国安全、周边地区和世界和平与稳定的目的。

（三）联盟型

联盟型国家为弥补自身力量的不足，以结盟的形式联合相关国家进行防卫。从联盟国之间的关系来看，联盟型国防可分为一元体联盟和多元体联盟两种。所谓一元体联盟，就是有一个大国处于盟主地位，其他国家从属于他。所谓多元体联盟，就是各国基本为伙伴关系，共同协商防卫大计。

（四）中立型

中立型国家为保障本国的安全、发展和繁荣，实行和平中立的国防政策，实施总体防御战略和寓兵于民的防御体系。

中国是社会主义国家，奉行独立自主的外交政策，实行积极防御的国防战略，国家的战略边疆与地理边疆相一致，将保卫国家主权和领土完整、维护世界和平与发展作为国防目标，属于全民自卫型国防。因此，中国的发展与强大不会对任何国家和民族构成威胁，而只会促进世界和平、稳定与发展。

三、中国国防的历史与启示

中国国防的历史极其悠久，随着人类社会的发展，经历了屈辱和荣耀、衰败与昌盛，呈现出强弱交替的波浪式演进轨迹。它不仅给我们留下了宝贵的国防遗产，也留下了深刻的历史教训。

（一）中国古代国防

中国古代国防，是指从公元前 21 世纪我国第一个奴隶制王朝——夏朝的建立开

始，到1840年第一次鸦片战争爆发为止这段时期的国防。

夏朝没有常备军，实行的是兵民合一的民军制；商朝军队已有固定的编制和训练方法，普遍使用青铜兵器；周王朝建立了比较完备的国防及军事制度，通过分封诸侯和不断对外征伐来维持统治。生产力的不断发展导致了生产关系的变革，奴隶制度开始崩溃，频繁的兼并战争孕育出新的历史时代。

春秋战国时期是华夏民族以内战为主的阶段，也是融合周边各族形成汉民族的时期。在诸侯国长年割据并相互攻伐的背景下，一些国家或王朝因放松和忽视国防最终饱尝了国破家亡的惨痛后果；一些国家由于重视国防建设，崇尚武备，富国强兵，走上了称霸之路。当时的中国虽不可能有统一的国防建设，但丰富的战争实践和空前活跃的军事思想却成为一笔宝贵的军事遗产。

秦朝奠定了中国统一国家的国防体系基础：建立起中央集权的国防管理体制和统一的兵役制度，采取主动出击的积极防御政策，建设长城、直道和运河等国防工程，完备的国防军事体系初步建立。通过综合治理，秦朝的国防逐渐强大起来，为其巩固政权、抗击外族入侵奠定了基础。

汉朝的兴衰也与国防建设的好坏密切相关。西汉初期，统治者对内发展生产、整军习武，对外北和匈奴、南抚南越、富国强兵，出现了“文景之治”的繁荣景象，封建社会的发展到了第一个高峰。到了西汉末期，王朝日渐衰微，东汉虽有短暂繁荣，国防还是在内忧外患中瓦解。

从公元2世纪末至公元6世纪末，即从东汉末年至三国、西晋、东晋和南北朝，直至隋朝统一的近400年间，社会发展因为战乱和分裂出现了大倒退，国防建设也经常处于被忽视或废弛的状态。战争频繁造成了经济破坏，人口剧减，军事制度也有大的变化，征兵制和募兵制难以实行，世兵制和府兵制开始盛行。战争的需求使得军事学获得发展，铁兵器大量生产并普遍应用。

隋唐重新统一后，中华古代文明发展到了封建社会的鼎盛时期。尤其是唐开国之初的百年，统治者发奋进取、以史为鉴、革新政治、发展经济、强化国防军事、抚内睦邻，开创了大唐盛世的繁荣局面。之后由于“文治天下”“偃武修文”，唐朝出现了“士大夫讳言兵事”的局面，终酿“安史之乱”，后由盛转衰。

混战中的五代十国因为内部征战和民族冲突难以形成统一的国防，直到宋朝建立，才逐步统一了汉族地区。宋朝国内农业经济发展到较高水平，统治区人口超过1亿，经济和文化都颇为繁荣，但宋太祖鉴于唐代藩镇之祸，开国之初就确立了重文抑武的国策，忽视国防和军队建设，造成了两宋之世的积弱局面，在与辽、夏、金、元的对抗中，屡战屡败，只能屈辱求和，最终仍难逃覆亡的命运。

元朝在中央设立了枢密院掌管全国军务，在地方推行行省制度，并使历来由少数民族地方政权统治的一些地区如云南、西藏等统归于中央政府，重建了幅员辽阔的国

家。但是，元王朝恃强凌弱，征伐不已，很快走向衰败。

明朝建立后，统治者在注重恢复生产、发展经济以富国强民的同时，坚持不懈地加强国防建设。比如，分别在西藏东北地区设立乌斯藏都指挥司和奴儿干都司，加强对边疆的管理；修建了东起山海关西到嘉峪关的长城；在澎湖设立巡检司，管理台湾和澎湖军务；在漫长的海岸线设置卫所，建立水军抵御倭寇骚扰等，有效地维护了元代以来统一的辽阔版图。但是，明朝后期腐朽的政治、激烈的党争、外敌的频扰，最终导致明王朝在内忧外患的压力下、于农民战争的风暴中灭亡。

清王朝前期重视武备、革新兵制，先后平定“三藩”、统一台湾、收复雅克萨、征服准噶尔，制止了分裂，打击了割据势力，抵御了沙俄的东犯和西方殖民者在沿海的侵犯，捍卫了国家的领土主权，建立起疆土辽阔的多民族封建专制国家。然而清朝后期，因其采取重内轻外的策略，致使国防废弛，军队腐败，内乱外患不息。

在封建社会 2000 多年的历史，治乱相依，兴衰相替。盛世的形成、发展和繁荣都离不开强大的军队和巩固的国防，没有强大国防的盛世从来就不存在。盛世末期往往都是因为不重视武备导致国力衰落、国破家亡。

（二）中国近代国防

中国近代国防是指自 1840 年鸦片战争到 1919 年五四运动这一时期的国防。由于统治阶级的腐败衰落，中华民族屡遭外敌侵略欺辱，中国有国无防。

1840 年，英国以清王朝禁烟为由对中国发动了鸦片战争，中国逐步沦为半封建半殖民地国家。1842 年，战败的清王朝在英国军舰上与之签订了历史上第一个不平等条约——《中英南京条约》。1856 年至 1860 年，英国不满足于既得利益，纠合法国，分别以“亚罗号事件”和“马神甫事件”为借口，对中国发动了第二次鸦片战争。战败的清王朝被迫与英法两国签订了中英、中法《天津条约》和《北京条约》，与趁火打劫的沙俄签订了《瑷珲条约》，领土主权进一步遭到破坏，半殖民化程度加深。19 世纪 80 年代初，法国殖民主义者在完成了对越南的占领后，进而入侵中国西南地区，1884 年至 1885 年中法开战，清军在黑旗军的配合下痛击法军，取得了镇南关大捷，导致了法国茹费里内阁的倒台。但是，腐败的清政府却一味偷安，认为法国船坚炮利，强大无敌，中国即便一时取胜也难保终久不败，不如趁胜求和。于是和法国签订了《中法新约》，把广西和云南两省的部分权益出卖给了法国，使中国不败而败，法国不胜而胜，政府的腐败无能暴露无遗。1894 年，日本以清朝出兵朝鲜为由发动了甲午战争，清朝战败，被迫与日本签订了《马关条约》，台湾被割让，领土被进一步肢解，加深了中国半殖民地化和民族危机。1900 年，英、美、德、法、俄、日、意、奥 8 国，以保护在华侨民“利益”为借口，组成联军，发动侵华战争。战败的清政府被迫与以上 8 国及比利时、荷兰和西班牙共 11 国签订了《辛丑条约》(图 1-1)。这个条约从政治、经济、

军事各方面都扩大和加深了西方列强对中国的统治，并表明清政府已完全成为其统治中国的工具，中国完全沦为半殖民地半封建社会。

从1840年鸦片战争到1911年辛亥革命的70多年间，清政府与外国列强签订了上百个不平等条约，割让领土近160万平方千米。当时中国1.8万多千米的海岸线上，竟找不到一个中国自己享有主权的港口。国家有海无防，有边不固，绝大部分中国领土成了西方列强的势力范围。俄国在长城以北，英国在长江流域，日本在台湾、福建，德国在山东，法国在云南。中华民族美丽富饶的国土被西方列强撕扯得支离破碎。



图 1-1 《辛丑条约》签订现场

（三）中国现代国防

1919年的五四运动是中国新民主主义革命的开端，它不仅是一个彻底反帝反封建的爱国运动，同时也是一个彻底反帝反封建的思想运动。1912年清朝崩裂和中华民国建立后，出现了军阀割据和混战不休的局面。民国政府从建立至1928年结束，16年间换了9个元首和47届内阁，军阀们的精力都用于内战而无心顾及国防。例如，袁世凯建立的北洋军虽一直打着“御外侮”的旗号，却在它存在的历史时期未向外国侵略者开过一枪，从来只是镇压人民，并为维护帝国主义在华利益服务。振兴中国国防的重任，只能留给新的先进阶级。1921年7月中国共产党成立，1927年8月中国共产党建立了人民的军队，开始独立领导武装斗争，从而把中国人民救亡图存的斗争推向新的阶段。1931年9月18日，日本发动了“九一八”事变，开始大举侵略东北。面对日寇的进攻，蒋介石不思积极抵抗，而是奉行“攘外必先安内”的方针，一味妥协退让，使东北大片国土迅速沦陷。1937年7月7日，日本发动“卢沟桥事变”，企图全面侵占中国，中华民族到了生死存亡的紧要关头。中国共产党领导全国人民建立统一的民族战线，进行了艰苦卓绝的抗日战争，终于取得了我国近代历史上第一次抗击外敌侵略的完全胜利。抗日战争胜利后，中国人民在中国共产党领导下，为推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义在中国的反动统治，进行了伟大的解放战争。经过3年多的英勇作战，消灭了由美帝国主义支持和武装的800多万蒋军，解放了除台湾地区和沿海

若干岛屿以外的全部国土。1949年10月1日中华人民共和国成立，从此开始谱写中国国防史的崭新篇章。

2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中提出，新时代国防和军队建设取得丰硕成果，“我们确立党在新时代的强军目标，贯彻新时代党的强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，召开古田全军政治工作会议，以整风精神推进政治整训，牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚决把全军工作重心归正到备战打仗上来，统筹加强各方向各领域军事斗争，大抓实战化军事训练，大刀阔斧深化国防和军队改革，重构人民军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，加快国防和军队现代化建设，裁减现役员额三十万胜利完成，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，现代化水平和实战能力显著提升，中国特色强军之路越走越宽广。”

（四）中国国防历史的主要启示

中国4000余年国防史，既有文明古国的声威远播，也有不堪回首的血泪屈辱，给我们留下了丰富的国防遗产和宝贵的历史经验。

1. 政治昌明是国防兴盛的前提

国防服从于政治、服务于政治。统治阶级政治修明，国防就强盛；统治阶级政治腐败，国防就削弱。例如，秦国本是西陲小国，商鞅变法后，修政治、明法度，发展生产，国力日渐强大，为吞并六国奠定了坚实的国防基础。与之相反，近代中国由于清政府政治日趋腐朽，国防日益虚弱，面对列强入侵屡战屡败、乞降求和、割地赔款，使国家遭受了前所未有的奇耻大辱，将中国人民带进了苦难的深渊。历史证明，政治昌明是国防巩固的基础，是国家得以长治久安的根本保证。

2. 国富民强是国防兴盛的基础

经济是国防的物质基础，只有国富民强，才能为国防建设提供雄厚财力、物力和人力资源。齐国的政治家管仲就提出“富国强兵”的思想，孙子则更指出，兵不强不可以摧敌，国不富不可以养兵，富国是强兵之本。历史上汉、唐、明、清各代前期，都特别注意劝课农桑，开垦荒地，兴修水利，减免赋税，大力发展经济，建立了巩固的国防，从而造就一代盛世王朝。与之相反，各个朝代的衰落、灭亡，遭受外敌的入侵而不能自保，几乎毫不例外地是与这个王朝后期政治腐败，经济落后，动摇了国防的根基有关。历史证明，只有经济强盛，才能有强大的国防，才能有政权的稳固和国家安全。

3. 高质量常备军是国防兴盛的支柱

强大的国防需要强大的军队来支撑，军事实力的高低决定了国防实力的强弱。强

大的国家必然拥有一支高质量的军队。唐太宗李世民深通武学，常亲率将卒在野外进行近似实战的教战，把诸卫府兵训练成将强兵勇、能征善战的精锐，开创“贞观之治”。与之相反，两宋和晚清也都有一支常备军，但宋军平时疏于训练，导致战场上骑兵不能披甲上马、落败而逃；清军比宋军的情况更糟，兵士抽大烟、走私贩私，甚至行军时都雇人抬轿。衰兵弱防，两宋和晚清时期虽分别有军队 120 万和 80 万，但由于战斗力不强，无法对国防形成有力的支撑。历史证明，一支数量足、质量高的常备军队是强大的国防的有力支柱。

4. 国家统一和民族团结是国防兴盛的关键

在面临外敌入侵、国家危亡的关头，只有国家统一和民族团结才能筑起一道坚强的国防长城，取得战争的胜利。抗日战争时期，中国共产党通过建立广泛的抗日民族统一战线，团结一切可以团结的力量共同抗击敌人，坚持人民战争的军事战略方针，最终取得了抗日战争的全面胜利。与之相反，近代清朝统治者由于害怕人民，采取与人民对立的立场，没有形成一致对外的合力，招致了节节战败。历史证明，国家的统一和民族团结是国防强大的关键和民族自强的根本。

四、现代国防的特征

现代国防是对传统国防的继承和发展，是一种全新的国防观念和新的国防实践活动。现代国防绝非单纯的武力较量，而是在综合国力的基础上，以军事手段为主，在政治、经济、科技、外交、文化等多种手段配合下进行的总体较量。它具有以下基本特征。

（一）现代国防是国家综合国力的体现

现代国防已成为综合国力的对抗。综合国力主要由人力、自然力、政治力、经济实力、科技力、精神力和国防力等组成。其中经济实力、国防实力和民族凝聚力是综合国力的基本要素，经济实力是基础，国防实力是支柱，民族凝聚力是灵魂。现代国防与国家的综合国力有着密切的联系，国家的发展水平制约着武器装备发展水平和国防力量的总规模。没有强大的综合国力，国防建设只能是空中楼阁。

（二）战争潜力能否转化为战争实力是现代国防强弱的一个重要标志

现代国防虽然是以军事力量为主体，但它还要靠国家潜力转化为作战的实力。国家潜力包含国土面积、地理位置、自然资源、人口数量和质量、地形气候、生产能力、科技和文化水平、交通运输、通信状况、社会制度、国家政策、管理能力、国际关系和国际地位等诸多方面。例如，南联盟战争的中后期，以美国为首的北约从打击军事目标到向民用基础设施开火，以主要力量轰炸南联盟的制造工厂、炼油厂、发电厂、

道路和桥梁等，其目的就是摧毁南联盟的战争潜力。

（三）现代国防既是一种国家行为又是一种国际行为

现代国际政治、经济的发展，把世界各国和地区的安全与发展利益同国际社会的整体利益日趋紧密地联系在一起，世界的和平与稳定已成为整个人类的共同奋斗目标。国家的安全与发展不仅与其本国利益相关，而且与国际的安全、发展和稳定息息相关。国家的发展离不开安全有利的国际环境，国际政治、经济的有序发展也有赖于各国国防的巩固。现代国防已不再仅仅是国家行为，而且日益成为一种国际行为。

（四）现代国防具有多层次的目标体系

政治、经济对现代国防影响程度的不断加深，使现代国防呈现出多层次的目标体系。从范围上，可分为自卫目标、区域目标和全球目标。从内涵上，可分为不同的层次目标：在国家面临严重威胁时，国防目标要首先解决存亡问题；在和平与发展的情况下，要致力于保障国家的安全利益和发展利益，同时还应努力营造有利于本国发展的国际环境。



延展视界

反侵略战争经典案例

一、雅克萨之战（1685—1687年）：东北边疆的近代主权捍卫战

17世纪中叶，沙俄趁明清交替之际侵入黑龙江流域，强占雅克萨城（今俄罗斯阿尔巴津诺），建立军事据点。康熙帝平定三藩后，于1685年决定武力驱逐侵略者，以维护东北边疆安全。

清军分水陆两路进攻，首次战役中，都统彭春率3000人用红衣大炮轰击雅克萨城，俄军投降后清军焚毁堡垒。次年俄军卷土重来，清军围城十个月，采用断粮战术迫使其谈判。最终双方签订《尼布楚条约》，以外兴安岭为界划定疆域。

这是中国首次通过国际条约确立领土主权，标志着近代主权意识的萌芽。战役中清军灵活运用火器与围困战术，展现了传统军事体系应对近代侵略的能力，同时开启了中俄边境相对稳定的局面。

二、淞沪会战（1937年8—11月）：全面抗战的精神丰碑

卢沟桥事变后，日军企图“三月亡华”。为扭转华北被动局面，蒋介石主动开辟华东战场，将日军主力吸引至长江流域。参战兵力达百万，是抗战初期规模最大的会战。主要交战点如下。

①罗店争夺战：双方反复拉锯十余次，被称为“血肉磨坊”，国军一个师18天内

伤亡超 60%。

②宝山保卫战：姚子青营 600 官兵血战七日，全员殉国。

③四行仓库保卫战：“八百壮士”孤军死守四昼夜，激发全民抗战意志。

尽管上海失守，但战役打破了日军速胜计划，迫使日本增兵至 30 万，伤亡 4 万余。更重要的是，中国军队以落后装备展现的顽强斗志赢得国际尊重，为工厂内迁争取了三个月时间，保存了持久抗战的工业基础。

三、平型关大捷（1937 年 9 月）：打破“日军不可战胜”神话

八路军 115 师为配合忻口会战，在山西灵丘平型关伏击日军第 5 师团辎重队。此役是中共军队抗战首战，具有重大政治意义。本次战役我国军队利用山地地形设伏，以近战、白刃战抵消日军火力优势。战斗中击毙日军千余人，缴获大批军械，摧毁汽车百余辆。八路军以伤亡 600 余人的代价取得完胜。本次战役首次证明日军可被击败，极大鼓舞全国士气。毛泽东将此战经验提炼为游击战战略理论，为敌后战场的发展奠定基础。

四、神头岭伏击战（1938 年 3 月）：游击战的经典演绎

八路军 129 师为破坏日军晋南补给线，采取“攻点打援”策略，佯攻黎城吸引潞城援军，在神头岭设伏。本次战役中我军利用旧工事隐蔽部队，距公路仅 20 米未被日军侦察发现。战斗打响后，771 团、772 团与补充团三面夹击，两小时歼灭日军 1500 余人，自身伤亡仅 240 人。日军随军记者称此为“一流游击战术”。此役验证了毛泽东“独立自主山地游击战”方针的有效性，推动了《论持久战》的理论形成，成为敌后战场灵活歼敌的典范。

五、对印自卫反击战（1962 年 10—11 月）：高原边境的雷霆反击

印度独立后推行“前进政策”，侵占藏南 9 万平方公里领土。中国在多次外交努力无效后，决定实施军事反击。

本次作战亮点：①克节朗河谷一役解放军采用迂回穿插战术，分割印军第 7 旅，俘虏准将旅长达尔维。②瓦弄大捷：全歼印军 11 旅，推进至传统习惯线附近。

本战中方主动停火并后撤，彰显和平诚意。此战奠定了中印边境长期稳定，展现了中国维护领土主权的决心与军事行动的克制性，被誉为“军事政治双赢”的典范。

点评：

上述战役跨越两千年，其共同点在于：①以灵活战术弥补装备劣势；②注重民心士气的凝聚；③将军事胜利转化为战略主动。从漠北之战的骑兵远征到神头岭的游击智慧，这些战例不仅捍卫了国土，更塑造了中华民族抵御外侮的精神基因。当今国际局势下，这些历史经验仍为维护国家主权提供重要借鉴。

第二节 师出以律——国防法规



军事箴言

故令之以文，齐之以武，是谓必取。令素行以教其民，则民服；令不素行以教其民，则民不服。令素行者，与众相得也。

——《孙子兵法·行军篇》

国防法规是调整国防和武装力量建设领域各种社会关系、法律规范的总和，是国家法律体系的重要组成部分，是加强国防和武装力量建设的基本依据。在依法治国、社会主义市场经济体制不断完善的新形势下，国防法规对于保障国防和军队建设的顺利进行，做好军事斗争准备，具有十分重要的意义。

一、国防法规的特点



国防法规特点

国防法规是国家法律的组成部分，由国家制定或认可，并由国家强制力保证其实施的行为规范，它具有法律的一般特性，即鲜明的阶级性、高度的权威性、严格的强制性、普遍的适用性和相对的稳定性。同时，国防法规还有着区别于其他法规的特殊性，主要表现在以下四个方面。

（一）调整对象的军事性

法律是调整社会关系的行为规范，不同的法律规范用来调整不同领域的社会关系。国防法规就是专门用来调整国防和武装力量建设领域的各种社会关系的。这些带有军事性的社会关系是国防法规特有的调整对象，是其他任何法律规范所不能代替的，这是国防法规特性的一个基本表现。



知识链接

调整对象的军事性，是指国防和武装力量建设领域的社会关系是军事性的，但这些社会关系所涉及的行为主体并不都是军队和军人。因为国防和武装力量建设领域的社会关系不仅包括武装力量内部的社会关系，还包括武装力量与外部的社会关系。国防不是军防，不只是军队的事。国防是国家行为，是整个国家的事，是全民族的事。无论是行政部门、经济部门、科技部门、文化部门、教育部门等，还是社

会各阶层人士，都与国防有密切的关系。因此，调整对象的军事性绝不意味着国防法规只管军队，不管地方。一切社会团体和个人都必须按照国防法规的要求，履行自己的国防义务。

（二）公开程度的有限性

公开性是法律固有的特性，因为法律只有公开才能使人们普遍了解和遵守。但国防法规有些不同，公开程度是有限的。大部分国防法规，特别是一些基本的、主要的国防法规是公开的，如国防法、兵役法、军事设施保护法等。但有一部分国防法规，如在作战、训练、军队编制和国防科研等方面的法规，因其具有保密性而不予公开，以免国家利益受到损害。

（三）司法适用的优先性

国防法规优先适用，是指在解决与国防利益、军事利益有关的法律问题时，如果国防法规和其他法规都有相关的规定，这时要以国防法规的规定作为司法依据，以国防法规作为评判是非的标准和采取行动的准则，其他法规要服从国防法规。同时要注意，优先适用指的不是先后顺序，而是一种排他性的单项选择。在解决与国防利益、军事利益有关的法律问题时，只有国防法规起作用，其他法规不起作用。

（四）处罚措施的严厉性

国防法规对危害国防利益的犯罪，规定了比较严厉的处罚措施。如我国《刑法》规定，一般抢劫罪通常处三年以上十年以下有期徒刑；而冒充军警人员抢劫的，抢劫军用物资的，处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。

二、国防法规体系及主要国防法规

（一）国防法规体系

国防法规以国家宪法为基础，由各类法律规范组成，其范围十分广泛，内容也十分丰富。从纵向来看，国防法规体系可以根据制定机关和法律效力等级的不同，基本划分为以下五个层次。

1. 宪法中的国防条款

《中华人民共和国宪法》是我国的根本大法，具有最高的法律效力和权威。宪法中的国防条款在国防法规体系中居于最高地位。

2. 基本国防法律

基本国防法律由全国人民代表大会制定，是制定其他国防法规的基本依据。包括以下内容：专门的基本国防法律，即《中华人民共和国国防法》《中华人民共和国兵役法》；其他基本法律中的国防条款，如《中华人民共和国刑法》分则中的第七章和第十章，《中华人民共和国民法典》第一千零八十一条等；基本国防法律解释。

3. 国防法律

国防法律由全国人民代表大会常务委员会制定，包括以下内容：专门的国防法律和法律性决定，如《中华人民共和国国防教育法》《中华人民共和国军事设施保护法》《中华人民共和国人民防空法》《中华人民共和国香港特别行政区驻军法》《中华人民共和国现役军官法》《中国人民解放军军官军衔条例》《中华人民共和国预备役军官法》《中国人民解放军选举全国人民代表大会和县级以上地方各级人民代表大会代表的办法》《全国人民代表大会常务委员会关于设立全民国防教育日的决定》等；其他法律中的国防条款，如《中华人民共和国行政诉讼法》第十三条关于人民法院不受理公民、法人或者其他组织对国防行为提起诉讼的规定等；国防法律解释。

4. 国防法规

国防法规是指由中华人民共和国国务院和中央军事委员会单独或共同制定和颁布的具有在全国一定范围内和在军队中遵行的有法律效力的法规。包括：由中央军委制定的军事法规，如《中国人民解放军内务条令》《中国人民解放军纪律条令》《中国人民解放军警备条令》等；国务院单独制定或与中央军委联合制定的国防行政法规，如《中华人民共和国出境入境边防检查条例》《中国人民解放军现役士兵服役条例》《中华人民共和国飞行基本规则》等；其他法规中的国防条款；国防法规解释、国防法规性文件。

5. 国防规章

国防规章是指由国家职能机关和军队职能机关为了贯彻执行国防法律和国防法规的有关条款在自己的职权范围内制定和颁布的细则和章程等。包括：中央军委各总部、各军兵种、各军区制定的军事规章，如《中国人民解放军院校学历证书管理暂行规定》等；国务院各部委单独制定或与军委有关总部联合制定的国防行政规章，如《关于民兵事业费开支范围和管理办法的规定》《关于企业民兵、预备役工作的规定》等；其他规章中的国防条款；国防规章解释、国防规章性文件；地方性国防法规和规章。

按照法治建设的要求，国防法规体系层次中，下一层次的法必须以宪法或上一层次的法为依据，不得与其相抵触。只有形成等级分明的层次，才能确保各种国防法律规范做到层层节制，一级服从一级，从而避免重叠和矛盾，保证国防法规体系的协调统一。

（二）主要国防法规

1.《中华人民共和国国防法》

《中华人民共和国国防法》(图 1-2, 以下简称《国防法》)于 1997 年 3 月 14 日第八届全国人民代表大会第五次会议通过, 当日颁布施行, 于 2020 年 12 月 26 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议修订, 2021 年 1 月 1 日起施行, 总共 12 章 73 条, 对涉及国防领域各方面的关系进行调整。其主要内容如下: 一是规范了国家防务建设的基本方针和基本原则, 如抵御外敌入侵, 防止颠覆和分裂, 维护国家安全和利益, 捍卫国家主权, 保证国家领土、领海、领空不受侵犯, 坚持全民自卫, 坚持国防建设与经济建设协调发展及独立自主处理国防事务等原则; 二是规范国防建设的基本制度, 如兵役、军事人事、军事经济、国防科技、国防动员、国防协调会议、国防教育等若干基本制度; 三是规定了党对武装力量和国防活动的领导及国家机构的国防职权等; 四是规范了公民、国家机关、社会组织的国防义务和权利, 如依法征兵, 保证兵员质量, 公民依法服兵役, 自觉接受国防教育, 相关企事业单位要保质保量地完成国防科研生产、接受国家军事订货等。



图 1-2 《中华人民共和国国防法》

《国防法》是根据《宪法》制定的一部综合性的调整和规范国防与武装力量建设的基本法律, 是用来调整和指导国防领域中各种社会关系的基本法律规范, 它在国防法规体系中占有统帅地位并起着核心作用, 是其他军事立法的基本法律依据。《国防法》的颁布实施是我国国防史上一件具有划时代意义的大事, 也是国防和军事法制建设的一个重要里程碑。

2.《中华人民共和国兵役法》



图 1-3 《中华人民共和国兵役法》

《中华人民共和国兵役法》(图 1-3, 以下简称《兵役法》)是规定国家兵役制度的法律规范, 是公民依法服兵役的法律依据。1955 年 7 月 30 日, 第一届全国人民代表大会第二次会议审议通过新中国的第一部《兵役法》。1984 年 5 月 31 日, 第六届全国人民代表大会第二次会议审议通过了第二部《兵役法》, 后经 1998 年 12 月 29 日第九届全国人民代表大会常务委员会第六次会议、2009 年 8 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员第十次会议和 2011 年 10 月 29 日第十一届全国人民代表大会常务委员第二十三次会议, 对其进行了三次修正。2021 年 8 月 20 日第十三届全国人民代表大会常务委员第三十次会议进行了修订。

现行《兵役法》共 11 章 65 条，主要规定了总则、兵役登记、平时征集、士兵的现役和预备役、军官的现役和预备役、军队院校从青年学生中招收的学员、战时兵员动员、服役待遇和抚恤优待、退役军人的安置、法律责任、附则等。

3.《中华人民共和国国防教育法》



图 1-4 《中华人民共和国国防教育法》

《中华人民共和国国防教育法》(图 1-4, 以下简称《国防教育法》)是为了普及和加强国防教育, 发扬爱国主义精神, 促进国防建设和社会主义精神文明建设, 根据《中华人民共和国国防法》和《中华人民共和国教育法》而制定, 于 2001 年 4 月 28 日第九届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过。2018 年 4 月 27 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二次会议对其进行了修改。2024 年 9 月 13 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议修订。本法自 2024 年 9 月 21 日起施行。

现行《国防教育法》共 6 章 42 条, 包括总则、学校国防教育、社会国防教育、国防教育保障、法律责任及附则。

修订后的国防教育法明确了国防教育的内涵定位, 明确国防教育的指导思想, 明确国防教育领导体制和工作职责, 完善学校国防教育体系, 拓展社会国防教育范围和渠道, 加强国防教育的保障等。

在学校国防教育方面, 明确学校国防教育是全民国防教育的基础, 是实施素质教育的重要内容。本法着眼于构建各级各类学校相互衔接的国防教育体系, 对小学和初级中学、高中阶段学校、普通高等学校的国防教育目标、内容和方法途径等进行了补充完善。

在社会国防教育方面, 本法与预备役人员法有关规定相衔接, 明确预备役人员所在单位应当按照有关规定开展预备役人员教育训练。国家机关工作人员应当具备较高的国防素养, 发挥在全民国防教育中的模范带头作用。

4.《反分裂国家法》

《反分裂国家法》于 2005 年 3 月 14 日第十届全国人民代表大会第三次会议表决通过。该法分为 10 条, 仅适用于中国台湾问题, 旨在反对和遏制“台独”分裂势力分裂国家, 促进国家和平统一, 维护台湾海峡地区和平稳定, 维护国家主权和领土完整, 维护中华民族的根本利益, 具有重大而深远的意义。该法律的主要内容是鼓励两岸继续交流合作, 但同时也首次明确提出在三种情况下中国大陆可用“非和平手段”处理中国台湾问题的底线, 即第八条规定, “台独”分裂势力以任何名义、任何方式造成台湾从中国分裂出去的事实, 或者发生将会导致台湾从中国分裂出去的重大事变, 或者和平统一的可能性完全丧失, 国家得采取非和平方式及其他必要措施, 捍卫国家主权和领土完整。

制定《反分裂国家法》，体现了党和国家以最大的诚意、尽最大的努力争取实现和平统一的一贯立场，表明了全中国人民捍卫国家主权和领土完整，绝不允许“台独”分裂势力以任何名义、任何方式把台湾从中国分裂出去的共同意志和坚定决心。它有利于团结包括台湾同胞在内的全中国人民共同推动祖国的和平统一大业，有利于遏制“台独”分裂势力的分裂活动，有利于维护台湾海峡地区乃至亚太地区的和平稳定。

阅读卡片

《反分裂国家法》之定名

《反分裂国家法》(图 1-5) 是重要的宪法相关法，是国家第一部专门反“独”促统的法律，是国家法制史上的重要里程碑。《反分裂国家法》实施 20 周年之际，深入学习贯彻习近平总书记关于对台工作的重要论述，重温该法制定背景、重要精神，总结重大成效，具有深远历史意义和重大现实意义。《反分裂国家法》是遏制“台独”分裂势力的法律利剑。《反分裂国家法》第八条明确了非和平方式解决台湾问题的三种情形，明晰了法律底线，也成为遏制“台独”分裂势力分裂国家的“高压线”。



图 1-5 《反分裂国家法》

5. 其他法规

除以上法律法规外，中华人民共和国立法机关、军事机关、行政机关，还先后制定了一系列国防和军事法规。如全国人大常委会颁布了《中国人民解放军军官军衔条例》《中国人民解放军现役军官服役条例》等多个法律法规；国务院和中央军委联合颁发了《征兵工作条例》等多个单行法规；中央军委制定颁布了《中国人民解放军纪律条令（试行）》《中国人民解放军内务条令（试行）》和《中国人民解放军队列条令（试行）》等；各总部、各军兵种也相应制定和颁发了有关条令条例。总之，经过几十年的发展，我国的国防法治化建设已经取得了巨大的成绩，初步形成了有中国特色的国防法律体系。这对我国国防的巩固，军队的革命化、现代化、正规化建设都起到了巨大的作用。

三、公民的国防权利和义务

公民的国防权利和义务，是我国公民的基本权利和义务的重要内容。我国宪法和各种国防法规都对公民的有关国防权利和义务做出了明确规定。正确行使有关国防权利，自觉地履行国防义务，是每一位公民应当具备的品德和责任。

（一）公民的国防权利

公民的国防权利，是指由国家宪法、法律赋予的公民在国防活动中的权利或权益。需要指出的是，义务与权利是一致的，公民的国防义务，同时也是公民的国防权利。除此之外，公民还有以下三种相对独立的国防权利：①国防建设的建议权和对危害国防行为的制止和检举权；②国防活动中经济损失补偿的权利；③军人的优待、抚恤权和退役后的安置权。

（二）公民的国防义务

公民的国防义务，是指由宪法和法律法规规定的公民在国防活动中对国家必须履行的某种责任。这种责任根据国家和人民的根本利益确定，并由国家运用法律的强制力来保证它的实现，它要求负有国防义务的公民，在国防活动中必须依法做出或不做出某种行为。公民的国防义务主要包括履行兵役的义务、接受国防教育的义务、保护国防设施的义务、保守国防秘密的义务、协助国防活动的义务。



阅读卡片

关于对王某某拒服兵役行为实施联合惩戒的通报

王某某，男，大专毕业生，武城县鲁权屯镇人。该青年自愿应征报名，经体格检查、政治考核和役前教育合格后，于2024年3月，经武城县人民政府征兵办公室批准入伍。

王某某入伍后，在新兵训练期间多次向部队提出离队申请，经部队、县征兵办及家长反复教育，并告知其拒服兵役的严重后果后，仍坚决要求离队拒服兵役。2024年4月30日，王某某被部队按照拒服兵役给予除名处分。

根据王某某违反《中华人民共和国兵役法》《征兵工作条例》之行为，按规定对其实施如下处罚：



图 1-6 拒服兵役的处罚

1. 不得录用为公务员或参照公务员法管理的工作人员，不得聘用为国有企业、事业单位工作人员；
2. 两年内不得为其办理出国（境）手续；
3. 两年内不得为其办理升学复学手续；
4. 取消其义务兵相关优待，并处以不低于武城县2024年义务兵家庭优待金标准（24293元/年）两倍罚款48586元上缴武城县国库；

5. 将其列入《德州市拒服兵役人员名单》，纳入履行国防义务严重失信主体名单，实施联合惩戒；
6. 将王某某处罚结果通过媒体向社会通报。

延展视界

为了不能忘却的纪念

中国人民抗日战争胜利纪念日：1945年9月2日，日本代表在投降书上签字，宣布无条件投降，中、美、英、苏等9国代表相继签字。2014年2月27日，第十二届全国人大常委会第七次会议经表决通过，确定每年9月3日为中国人民抗日战争胜利纪念日。

南京大屠杀死难者国家公祭日：1937年12月13日，侵华日军在中国南京开始对中国同胞实施长达40多天的惨绝人寰的大屠杀，30多万人惨遭杀戮，制造了震惊中外的南京大屠杀惨案。南京大屠杀是日本军国主义在南京犯下的大规模屠杀、强奸以及纵火、抢劫等战争罪行与反人类罪行。2014年2月25日，第十二届全国人大常委会第七次会议审议全国人大常委会关于设立南京大屠杀死难者国家公祭日的决定草案。2014年2月27日，第十二届全国人大常委会第七次会议通过决定，正式设立每年12月13日为南京大屠杀死难者国家公祭日。2014年12月13日，首个南京大屠杀死难者国家公祭日在南京举行（图1-7）。



图1-7 南京大屠杀死难者国家公祭仪式

烈士纪念日是为了纪念我国“近代以来，为了反对内外敌人，争取民族独立和人民自由幸福，为了国家繁荣富强”献出自己宝贵生命的英雄们而设。2018年4月27日，第十三届全国人民代表大会第二次会议通过的《中华人民共和国英雄烈士保护法》规定，每年9月30日为烈士纪念日，国家在首都北京天安门广场人民英雄纪念碑前举行纪念仪式，缅怀英雄烈士。

第三节 铜墙铁壁——国防建设



军事箴言

若无国防，则国难屡起，民将不得安其业。

——梁启超《新民说》

国防建设指的是出于国家安全利益需要，为提高国防能力而进行的各方面的建设，是国家建设的重要组成部分。国防建设的内容主要包括：武装力量建设，边防、海防、空防、人防及战场建设，国防科技与工业建设，国防法治建设，国防动员建设，国防教育建设，以及与国防相关的铁路、公路、水运、民航、邮电、能源、水利、造林、气象、卫生、航天等方面的建设。其中，国防建设的重点是武装力量建设。中华人民共和国成立后，经过70多年的艰苦努力，国防建设取得了举世瞩目的成就。

一、国防领导体制

国防领导体制是国家谋划、决策、指挥、协调国防建设和军事斗争的组织体系及相应制度，包括国防领导机构的设置、职权划分、相互关系及相关制度等，是国防体制和国家体制的重要组成部分。国防领导体制对发挥综合国力、实现国防目的具有至关重要的作用。一般设有最高统帅、最高国防决策机构、国家行政机关中管理国防事务的部门和武装力量领导指挥系统等。根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国国防法》，中华人民共和国的国防领导权由中共中央、全国人民代表大会及其常务委员会、国家主席、国务院、中央军事委员会来行使。

（一）中共中央的国防领导职权

中国共产党是我国社会主义事业的领导核心，《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国国防法》都规定了中共中央在包括国防事务在内的国家生活中发挥着决定性的领导作用。《中华人民共和国国防法》规定：“中华人民共和国的武装力量受中国共产

党领导。”在中国，有关国防、战争和军队建设的重大问题，都由中共中央、中央军委、中央政治局及其常委会做出决策，通过必要的法定程序使之上升为党和国家的意志并在全中国范围内统一贯彻执行。

（二）全国人民代表大会及其常务委员会的国防领导职权

全国人民代表大会是中华人民共和国最高权力机关，它在国防方面的职权主要有：决定战争与和平问题；制定有关国防方面的基本法律；选举中央军事委员会主席；根据中央军事委员会主席的提名，决定中央军事委员会其他组成人员，并有权罢免以上人员；审查和批准包括国防经费预算在内的国家预算和预算执行情况的报告；改变或者撤销全国人民代表大会常务委员会在国防方面的不适当决定以及应由全国人民代表大会行使的国防方面的其他职权。作为全国人民代表大会的常设机构，全国人民代表大会常务委员会在国防方面的职权主要有：在全国人民代表大会闭会期间，决定战争状态的宣布；决定全国总动员或局部动员；制定有关国防方面的法律；审查和批准包括国防建设计划在内的国民经济和社会发展规划；监督中央军事委员会的工作；决定中央军事委员会其他组成人员的人选；任免军事法院院长和军事检察院检察长；决定同外国缔结的有关国防方面的条约和重要协定的批准和废除；规定军人的衔级制度；规定和决定授予在国防方面国家的勋章和荣誉称号；全国人民代表大会授予的国防方面的其他职权。

（三）国家主席的国防领导职权

中华人民共和国主席的国防领导职权主要包括：根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定，宣布战争状态，发布动员令；颁布全国人民代表大会及其常务委员会制定的有关国防方面的法律；根据全国人民代表大会常务委员会的决定，授予在国防方面国家的勋章和荣誉称号，批准和废除同外国缔结的有关国防方面的条约和重要协定。

（四）国务院的国防领导职权

国务院是最高国家权力机关的执行机关和最高国家行政机关。它在国防方面的职权是领导和管理国防建设事业，包括：编制国防建设发展规划和计划；制定国防建设方面的方针、政策和行政法规；领导和管理国防科研生产；管理国防经费和国防资产；领导和管理国民经济动员工作和人民武装动员、人民防空、国防交通等方面的有关工作；领导和管理拥军优属工作和退出现役军人的安置工作；领导国防教育工作；与中央军事委员会共同领导民兵的建设和征兵、预备役工作以及边防、海防、空防的管理工作；法律规定的与国防建设事业有关的其他职权。

（五）中央军事委员会的国防领导职权

中央军事委员会是党和国家的最高军事机关，统领全国武装力量，负责党和国家的最高军事决策和军事指挥，根据党的路线、方针、政策和国家的安全与发展的需要，确定军事战略，领导军事建设。其职权主要包括：统一指挥全国武装力量；决定军事战略和武装力量的作战方针；领导和管理中国人民解放军和中国人民武装警察部队的建设，制订规划、计划并组织实施；向全国人民代表大会或全国人民代表大会常务委员会提出议案；根据《宪法》和法律，制定军事法规，发布决定和命令；决定中国人民解放军和中国人民武装警察部队的体制和编制，规定中央军事委员会相关部门、战区、军兵种和中国人民武装警察部队等单位的任务和职责。依照法律、军事法规和规定，任免、培训、考核和奖惩武装力量成员；批准武装力量的武器装备体制和武器装备发展规划、计划，协同国务院领导和管理国防科研生产；会同国务院管理国防经费和国防资产；领导和管理人民武装动员，预备役工作；组织开展国际军事交流与合作；法律规定的其他职权。

知识链接

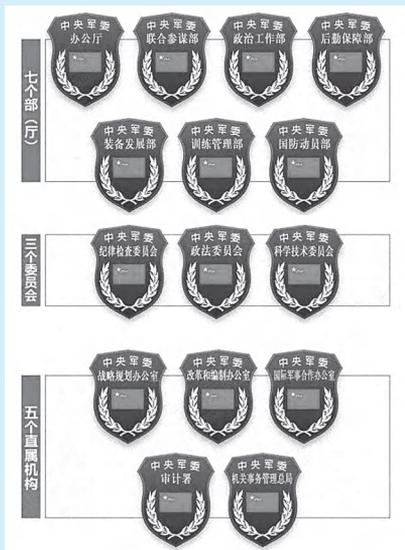


图 1-8 中央军事委员会机关部门

中央军委即中国共产党中央军事委员会和中华人民共和国中央军事委员会的简称，它是“中国共产党的最高军事指挥和军事决策机构”，它领导着全国的武装力量。中央军事委员会由主席、副主席、若干委员组成，实行主席负责制。现由 15 个职能部门（图 1-8）组成，其中有 7 个部（厅）：中央军委办公厅、中央军委联合参谋部、中央军委政治工作部、中央军委后勤保障部、中央军委装备发展部、中央军委训练管理部、中央军委国防动员部；3 个委员会：中央军委纪律检查委员会、中央军委政法委员会、中央军委科学技术委员会。5 个直属机构：中央军委战略规划办公室、中央军委改革和编制办公室、中央军委国际军事合作办公室、中央军委审计署、中央军委机关事务管理总局。

中央军事委员会实行中国共产党中央军事委员会和中华人民共和国中央军事

委员会“两块牌子、一套班子”的领导体制。它们实际上是一个机构，组成人员对军队的领导职能完全一致，只是在党内和国家机构内同时有两个地位。这样的领导体制是为了保证党对军队的绝对领导，便于运用国家机器，加强军队各方面的工作，加强军队的革命化、现代化、正规化的建设。中国国防领导体制的突出特点，就是国防领导权集中在中共中央，国防建设和国防斗争的大政方针由中共中央制定，武装力量的最高领导权属于中共中央。

中央军事委员会实行主席负责制，中央军委主席实际上为全国武装力量的统帅。中央军委组成人员为中央军委主席、副主席若干人、委员若干人。

二、新时代中国防御性国防政策

中国的社会主义国家性质，走和平发展道路的战略抉择，独立自主的和平外交政策，“和为贵”的中华文化传统，决定了中国始终不渝奉行防御性国防政策。

（一）坚决捍卫国家主权、安全、发展利益

这是新时代中国国防的根本目标。

慑止和抵抗侵略，保卫国家政治安全、人民安全和社会稳定，反对和遏制“台独”，打击“藏独”“东突”等分裂势力，保卫国家主权、统一、领土完整和安全。维护国家海洋权益，维护国家在太空、电磁、网络空间等安全利益，维护国家海外利益，支撑国家可持续发展。

中国坚定维护国家主权和领土完整。南海诸岛、钓鱼岛及其附属岛屿是中国固有领土。中国在南海岛礁进行基础设施建设，部署必要的防御性力量，在东海钓鱼岛海域进行巡航，是依法行使国家主权。中国致力于同直接有关的当事国在尊重历史事实和国际法的基础上，通过谈判协商解决有关争议。中国坚持同地区国家一道维护和平稳定，坚定维护各国依据国际法所享有的航行和飞越自由，维护海上通道安全。

解决台湾问题，实现国家完全统一，是中华民族的根本利益，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。中国坚持“和平统一、一国两制”方针，推动两岸关系和平发展，推进中国和平统一进程，坚决反对一切分裂中国的图谋和行径，坚决反对任何外国势力干涉。中国必须统一，也必然统一。中国有坚定决心和强大能力维护国家主权和领土完整，决不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去。我们不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台

湾同胞。如果有人要把台湾从中国分裂出去，中国军队将不惜一切代价，坚决予以挫败，捍卫国家统一。

（二）坚持永不称霸、永不扩张、永不谋求势力范围

这是新时代中国国防的鲜明特征。

国虽大，好战必亡。中华民族历来爱好和平。近代以来，中国人民饱受侵略和战乱之苦，深感和平之珍贵、发展之迫切，决不会把自己经受过的悲惨遭遇强加于人。新中国成立 70 多年来，中国没有主动挑起过任何一场战争和冲突。改革开放以来，中国致力于促进世界和平，主动裁减军队员额 400 余万。中国由积贫积弱发展成为世界第二大经济体，靠的不是别人的施舍，更不是军事扩张和殖民掠夺，而是人民勤劳、维护和平。中国既以维护世界和平促进自身发展，又以自身发展助力世界和平，真诚希望所有国家都选择和平发展道路，共同防范冲突和战争。

中国坚持在和平共处五项原则基础上发展同各国的友好合作，尊重各国人民自主选择发展道路的权利，主张通过平等对话和谈判协商解决国际争端，反对干涉别国内政，反对恃强凌弱，反对把自己的意志强加于人。中国坚持结伴不结盟，不参加任何军事集团，反对侵略扩张，反对动辄使用武力或以武力相威胁。中国的国防建设和发展，始终着眼于满足自身安全的正当需要，始终是世界和平力量的增长。历史已经并将继续证明，中国决不走追逐霸权、“国强必霸”的老路。无论将来发展到哪一步，中国都不会威胁谁，都不会谋求建立势力范围。

（三）贯彻落实新时代军事战略方针

这是新时代中国国防的战略指导。

新时代军事战略方针，坚持防御、自卫、后发制人原则，实行积极防御，坚持“人不犯我、我不犯人，人若犯我、我必犯人”，强调遏制战争与打赢战争相统一，强调战略上防御与战役战斗上进攻相统一。

贯彻落实新时代军事战略方针，服从服务党和国家战略全局，落实总体国家安全观，强化忧患意识、危机意识、打仗意识，积极适应战略竞争新格局、国家安全新需求、现代战争新形态，有效履行新时代军队使命任务。根据国家面临的安全威胁，扎实做好军事斗争准备，全面提高新时代备战打仗能力，构建立足防御、多域统筹、均衡稳定的新时代军事战略布局。坚持全民国防，创新人民战争的战略战术和内容方法，充分发挥人民战争整体威力。

中国始终奉行在任何时候和任何情况下都不首先使用核武器、无条件不对无核武器国家和无核武器区使用或威胁使用核武器的核政策，主张最终全面禁止和彻底销毁核武器，不会与任何国家进行核军备竞赛，始终把自身核力量维持在国家安全需要的最低水平。中国坚持自卫防御核战略，目的是遏制他国对中国使用或威胁使用核武器，

确保国家战略安全。

（四）坚持走中国特色强军之路

这是新时代中国国防的发展路径。

建设同国际地位相称、同国家安全和利益相适应的巩固国防和强大军队，是中国社会主义现代化建设的战略任务，是坚持走和平发展道路的安全保障，是总结历史经验的必然选择。

新时代中国国防和军队建设，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻习近平军事战略思想，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，聚焦能打仗、打胜仗，推动机械化信息化融合发展，加快军事智能化发展，构建中国特色现代军事力量体系，完善和发展中国特色社会主义军事制度，不断提高履行新时代使命任务的能力。

新时代中国国防和军队建设的战略目标是坚持机械化信息化智能化融合发展，加快军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，力争到2035年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。

（五）服务构建人类命运共同体

这是新时代中国国防的世界意义。

中国人民的梦想与世界人民的梦想息息相通。一个和平稳定繁荣的中国，是世界的机遇和福祉。一支强大的中国军队，是维护世界和平稳定、服务构建人类命运共同体的坚定力量。

中国军队坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，秉持正确义利观，积极参与全球安全治理体系改革，深化双边和多边安全合作，促进不同安全机制间协调包容、互补合作，营造平等互信、公平正义、共建共享的安全格局。

中国军队坚持履行国际责任和义务，始终高举合作共赢的旗帜，在力所能及的范围内向国际社会提供更多公共安全产品，积极参加国际维和、海上护航、人道主义救援等行动，加强国际军控和防扩散合作，建设性参与热点问题的政治解决，共同维护国际通道安全，合力应对恐怖主义、网络安全、重大自然灾害等全球性挑战，积极为构建人类命运共同体贡献力量。

三、国防建设成就

旧中国有国无防，经历了100多年丧权辱国的屈辱历史，受尽了帝国主义列强的侵略欺凌，中国人民为此付出了惨重的代价。新中国成立后，经过70多年的努力，国防建设取得了举世瞩目的巨大成就。

（一）中国人民解放军的现代化、正规化和革命化建设有了突破性的进展

新中国成立后，人民解放军在毛泽东关于建设现代化革命武装力量的战略思想和邓小平新时期军队建设思想的指引下，不断向现代化、正规化和革命化迈进。特别是改革开放以来，我国国防实力得到进一步加强，国防现代化建设，尤其是军队的建设，有了突破性的进展，取得了一系列重大成就。经过70多年的艰苦努力，人民解放军实现了由单一陆军向诸军兵种合成军队的发展。不仅掌握着种类比较齐全的常规武器装备，而且拥有了具有一定威慑力的原子弹、氢弹等尖端武器装备。人民解放军将以新的面貌勇敢地面对任何挑战而不辱使命。

（二）形成了门类齐全、综合配套的国防科技工业体系

国防科技是衡量一个国家综合国力的重要标志之一，也是国防现代化建设的一个重要方面。新中国成立以来，在党中央、国务院、中央军委的关怀和领导下，经过70多年的建设和发展，我国的国防科技工业从无到有，从小到大，从落后到先进，建立起了包括电子、船舶、兵器、航空、航天和核能等门类齐全、综合配套的科研实验生产体系，取得了一大批具有国内或国际先进水平的科研成果，为我军现代化建设和切实增强我国的综合国力做出了重要贡献。

（三）国防后备力量建设取得了长足的发展

我们党和国家历来十分重视国防后备力量建设。我国国防后备力量建设，经过几代人的努力，形成了一整套制度和优良作风，打下了坚实的基础，各项工作均取得了明显的成绩。一是实现了指导思想的战略性转变，走上了相对和平时期稳步发展的轨道。二是确立并实行了民兵与预备役相结合的制度，初步形成了具有中国特色的国防后备力量体系。三是注重宏观指导，合理布局，边海防、大中城市和重点地区的民兵工作得到加强。四是民兵、预备役部队在参战支前、保卫边疆、发展生产、扶贫帮困、抢险救灾、维护社会治安等方面发挥了重要作用，为国家的改革、发展和稳定做出了巨大的贡献。五是健全了国防动员机构，为了保证国家在一旦发生战争的情况下，能很快由平时状态转入战时状态，调动足够的人力、财力、物力应付战争的需要。六是加强了国防教育，恢复并加强了对大学、高中（含相当于高中）在校学生的军训工作，使国防教育逐步纳入整个国民教育体系，走上了法治化、规范化的轨道。



延展视界

锚定打赢，以战载训铸利剑

——中国海军赴亚丁湾、索马里海域护航综述^①

2008年12月26日，中国海军首批护航编队从三亚起航，赴亚丁湾、索马里海域遂行护航任务。一次次直面生死、一次次化解危机、一次次挑战极限……这些年来，在这条黄金航道上，中国海军150余艘次舰艇走过1600多个来回，累计为7200余艘中外船舶安全护航。

亚丁湾，成为考验中国海军遂行多样化军事任务能力的一个“特殊战场”。从首批护航编队开始，让新组建部队在实战化任务中加钢淬火，已成为海军实战化练兵、实战化用兵的常态。乌鲁木齐舰、南宁舰、淄博舰……越来越多的新型战舰漂洋过海，在亚丁湾的波涛中踏浪前行。

这些年来，从起航、航渡，到护航、联演，再到返航、归建，护航编队积极探索遂行远海任务的特点规律，强化联合理念，明晰作战需求，研究制胜机理，突出以战载训、体系用兵，始终坚持航行一路、训练一路、研究一路、检验一路，不断强化“出海即作战、出航即出征”标准，高效开展实战化训练。

回望2009年，亚丁湾西部海域，第3批护航编队参加中俄“和平蓝盾-2009”联演，开创了编队在远洋与外军举行联合军演的先河。近年来，第32批护航编队西安舰在亚历山大港以北海域，与埃及海军“阿拉法特”号护卫舰举行联合演练；第36批护航编队刚结束护航任务，就赶赴巴基斯坦卡拉奇附近海域参加“和平-21”多国海上联演；第39批护航编队在阿拉伯海北部某海域完成了中俄反海盗联演……护航编队一次次参加双边或多边联演联训，演训科目由简向繁，涵盖传统和非传统安全领域，参演兵力从最初的单一水面舰艇增加到水面、空中多个兵种，加强了与外国海军的交流合作，不断加深彼此间的友谊与互信，用实际行动向世界彰显了负责任大国的形象。

2023年秋，第44批护航编队访问中东4国，与到访国开展海上联合演练。离开阿布扎比扎耶德港时，阿联酋海军副司令阿卜杜拉准将对编队指挥员说，希望双方以后能有更多、更深的对话合作和军事交流机会。

深蓝铸利剑，大洋砺精兵。护航任务如同一块“磨刀石”，这些年来，护航编队坚持平战结合、以战载训，在摔打磨砺中不断成长，远海兵力运用能力、远海指挥控制能力、远海兵力投送能力和远海遂行任务能力经受了全方位的锻炼，打赢本领越来越强，成为亚丁湾海域一支重要的和平力量。

^① 张滢，苗静，钱晓虎：中国海军赴亚丁湾、索马里海域护航综述 [N/OL]. 中国军网—解放军报：2024-01-02，有删减。

第四节 钢铁长城——武装力量



军事箴言

以铜为鉴，可正衣冠；以古为鉴，可知兴替；以人为鉴，可明得失。

——《新唐书·魏征传》

武装力量是国家或者政治集团拥有的各种武装组织的总称。武装力量具有鲜明的国家性、排他的武装性和高度的组织性。它在国家安全和发展战略全局中具有重要地位和作用，肩负着维护国家主权、统一、领土完整、安全和发展利益的光荣使命和神圣职责。

一、中国武装力量的性质和宗旨

中华人民共和国的武装力量属于人民。它坚持中国共产党的绝对领导，保持无产阶级性质，坚持全心全意为人民服务的唯一宗旨。它的任务是巩固国防，抵抗侵略，保卫祖国，保卫人民的和平劳动，参加国家建设事业。人民解放军是中国武装力量的主体，担负着抵抗外敌侵略的任务；人民武装警察部队，是武装力量的重要组成部分，担负着国内安全保卫任务；民兵是不脱离生产的群众武装组织，是中国人民解放军的助手和后备力量。中国武装力量在国际上具有重要地位，积极参与国际维和、人道主义救援等行动，为维护世界和平与稳定做出了重要贡献。

二、人民军队的发展历程



人民军队的发展
历程

中国人民解放军自诞生至今，已有 90 多年的光辉历史。90 多年来，这支具有光荣革命传统和辉煌战斗历史的人民军队在中国共产党的领导下，始终与中华民族命运共系，与中国人民血肉相连，历经硝烟战火，一路披荆斩棘，为民族独立、国家富强，进行了不屈不挠、艰苦卓绝的斗争，付出了巨大牺牲，取得了一个又一个辉煌的胜利，为党和人民建立了伟大的历史功勋。

（一）诞生成长于土地革命战争

1927 年 8 月 1 日，在以周恩来为书记的中共中央前敌委员会（简称前委）的领导下，贺龙、叶挺、朱德、刘伯承等人率领党所掌握和影响下的军队 2 万多人，在南昌城头打响了武装反抗国民党反动派的第一枪。1927—1937 年间的 10 年是艰苦卓绝的土地革命战争时期，也是人民军队从无到有，逐渐成长并开始走向成熟的重要时期。在

这期间，中国共产党把马克思主义的普遍原理与中国革命战争的具体实践相结合，开创了建立农村根据地，农村包围城市，武装夺取政权的中国革命道路；确立了人民军队的建军原则，形成了人民战争思想及其战略战术；在王明“左”倾错误占据党内统治地位、反“围剿”失利后，进行了举世闻名的长征。在艰险曲折的斗争中，在以毛泽东同志为代表的党中央正确领导下，在广大红军指战员的英勇奋战下，终于取得了红军长征的伟大胜利，并由此孕育了伟大的长征精神，开创了中國革命新局面。

（二）抗日战争的中流砥柱

从1931年日本侵略者侵占东北到1945年签字投降的14年，是中国共产党及其领导的人民武装坚持抗日斗争并最终夺取伟大胜利的历史时期。这一时期，中华民族与日本帝国主义侵略者的民族矛盾上升为社会主要矛盾。中国共产党及其领导的人民军队，以卓越的政治智慧与军事才能主动应对和推动中国抗日战争的发展，并在坚持和夺取抗战胜利的艰苦卓绝斗争中发展成长为抗战的中坚力量，为世界反法西斯战争的胜利做出了不可磨灭的历史贡献。中国人民抗日战争胜利是近代以来中国抗击外敌人侵第一次取得完全胜利的民族解放战争，是中华民族走向复兴的伟大历史转折点。

（三）胜利进行全国解放战争

解放战争，亦称“第三次国内革命战争”，是1945年8月至1949年9月中国人民解放军在中国共产党的领导下，为推翻国民党统治、解放全中国而进行的战争，是国共内战的第二阶段。

1947年7月，解放军由战略防御转入战略进攻，接着连续进行了辽沈、淮海、平津三大战役，基本上消灭了国民党军主力。1949年4月，解放军横渡长江，解放南京，基本宣告了国民党统治的覆灭。1949年10月1日，在解放军向全国进军途中，中华人民共和国在北京宣告成立。到1950年6月，残存在东北、华东、中南、西南、西北战场上的国民党军被全部歼灭，仅有少量逃往中国台湾。1951年，西藏和平解放。至此，解放军完成了解放全国大陆和近海岛屿的任务，中国人民解放军取得第二次国共内战的胜利，统一了中国大陆。

（四）抗美援朝，保家卫国

1950年6月25日，朝鲜内战爆发。中国人民志愿军进行了两年零九个月的抗美援朝、保家卫国的战争。经过艰苦卓绝的战斗，中朝军队打败了武装到牙齿的对手，打破了美军不可战胜的神话，迫使不可一世的侵略者于1953年7月27日在停战协定上签字。在抗美援朝战争期间，党中央统揽全局，实施有力的战争动员和正确的战争指导，采取边打、边稳、边建的方针，开展了波澜壮阔的抗美援朝运动，全国各族人民举国同心支撑起这场事关国家和民族前途命运的伟大抗争！

三、中国武装力量的构成

中华人民共和国的武装力量，由中国人民解放军、中国人民武装警察部队、民兵组成。

（一）中国人民解放军

中国人民解放军由现役部队和预备役部队组成，现役部队是国家的常备军，主要担负防卫作战任务，按照规定执行非战争军事行动任务。预备役部队按照规定进行军事训练、执行防卫作战任务和非战争军事行动任务；根据国家发布的动员令，由中央军事委员会下达命令转为现役部队。

1. 现役部队

中国人民解放军是我国武装力量的主体，现已发展成为陆军、海军、空军、火箭军四个军种和军事航天部队、网络空间部队、信息支援部队、联勤保障部队四个兵种。

（1）陆军。陆军是在陆地上作战的军种，它既能独立作战，又能和海军、空军协同作战。我国陆军已发展成为一支具有强大火力、突击力和高度机动能力的诸兵种合成军种，编有步兵、炮兵、装甲兵、工程兵、通信兵、防化兵等专业兵种，还编有电子对抗、测绘和航空兵部队。

目前，陆军将按照机动作战、立体攻防的战略要求，加强顶层设计和领导管理，优化力量结构和部队编成，加快实现区域防卫型向全域作战型转变，努力建设一支强大的现代化新型陆军。

（2）海军。海军是以水面舰队为主体，具有在水面、水下和空中作战的能力，既能单独在海上作战，又能协同陆军、空军作战的军种。1949年4月23日，中国人民解放军海军诞生于江苏泰州白马庙，现已成为一支由水面舰艇部队、岸防部队、潜艇部队、海军陆战队和海军航空兵组成的初具现代化作战能力的海上作战力量。

目前，海军将接近海防御、远海护卫的战略要求，逐步实现由近海防御型向近海防御与远海护卫型结合转变，实现由黄水海军向蓝水海军跨越发展。

（3）空军。空军是以航空兵为主体，空防合一，以航空空间为主战场的军种。中国人民解放军空军成立于1949年11月11日，现已成为一支由航空兵、地空导弹兵、高射炮兵、雷达兵、空降兵、电子对抗兵、气象兵等多兵种合成，由歼击机、强击机、轰炸机、运输机、预警机等多机种组成的现代化高技术军种。

目前，空军将按照空天一体、攻防兼备的战略要求，实现国土防空型向攻防兼备转变，构建适应信息化作战需要的空天防御力量体系，提高空军作战能力，努力建设一支强大的人民空军。

（4）火箭军。中国人民解放军火箭军是中国人民解放军新的军种，2015年12月31日正式命名成立。由原来的战略性独立兵种（第二炮兵），上升为独立军种（火箭

军)。火箭军是我国战略威慑的核心力量，是我国大国地位的战略支撑，是维护国家安全的重要基石。

目前，火箭军将按照核常兼备、全域慑战的战略要求，增强可信可靠的核威慑和核反击能力，增强战略制衡能力，努力建设一支强大的现代化火箭军。

(5) 军事航天部队、网络空间部队和信息支援部队。2024年4月19日，中国人民解放军信息支援部队正式成立，同时撤销战略支援部队（2015年12月31日成立）番号，相应调整军事航天部队、网络空间部队领导管理关系，由中央军委直接领导指挥。军事航天部队、网络空间部队和信息支援部队是维护国家安全的新型作战力量，是新质作战能力的重要增长点，对提高安全进出和开放利用太空能力、增强太空危机管控和综合治理效能、捍卫国家网络主权和信息安全具有重要意义。

(6) 联勤保障部队。中央军委联勤保障部队于2016年9月13日成立，基地位于武汉，是实施联勤保障和战略战役支援保障的主体力量，是中国特色现代军事力量体系的重要组成部分。联勤保障部队主要包括武汉联勤保障基地和无锡、桂林、西宁、沈阳、郑州五个联勤保障中心。五个联勤保障中心分别位于东、南、西、北、中五大战区，可为各战区提供后勤保障。

2. 预备役部队

预备役部队，就是以现役军人为骨干，以预备役军官和士兵为基础，按统一编制为战时实施成建制快速动员而组建起来的部队，是我军后备力量的重要组成部分，是战时实施快速动员的重要组织形式。1983年，我国开始组建预备役部队，1986年，将其列入中国人民解放军编制序列，授予番号和军旗。随着国防和军队改革不断深入，预备役部队将进一步调整规模、结构和编成，推进由陆军为主向各军兵种协调发展、由作战类部队为主向保障类部队为主、按地域编组向地域编组与依托行业编组相结合转变，以适应信息化战争需要。自2020年7月1日零时起，预备役部队全面纳入军队领导指挥体系，由现行军地双重领导调整为党中央、中央军委集中统一领导。

(二) 中国人民武装警察部队

中国人民武装警察部队成立于1983年4月5日，前身是中国人民公安中央纵队，始建于1949年8月。自2018年1月1日零时起，中国人民武装警察部队由党中央、中央军委集中统一领导，实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。2018年3月军改之前的武警部队由内卫部队、黄金、森林、水电、交通、边防、消防、警卫部队组成。改革后的武警部队，直属党中央、中央军委集中统一领导，归中央军委建制，不再列入国务院序列，实行中央军委—武警部队—部队领导指挥体制。武警部队的四级领导机关包括总部、总队、支队和大队。大队下设中队，中队是武警部队的最小作战单元，负责日常训练和具体任务的执行。中国人民武装警察部队担负执勤、处置突

发社会安全事件、防范和处置恐怖活动、海上维权执法、抢险救援和防卫作战以及中央军事委员会赋予的其他任务。

（三）民兵

民兵是中国共产党领导下的不脱离生产的群众武装，是中华人民共和国武装力量的组成部分，是中国人民解放军的助手和后备力量。中国民兵始建于第一次国内革命战争时期，主要任务：一是积极参加社会主义现代化建设，带头完成生产和各项任务；二是担负战备勤务、执行非战争军事行动任务和防卫作战任务；三是随时准备参军参战，抵抗侵略，保卫祖国。

中国民兵由基干民兵和普通民兵组成。28周岁以下退出现役的士兵和经过一定军事训练的人员都可编入基干民兵，女性民兵只编入基干民兵，人数控制在适当的比例内；其余18~35周岁、符合兵役条件的男性公民，可编入普通民兵组织。由于我国人口基数十分庞大，加入民兵组织的人数相对有限，因此，对于未编入民兵组织但符合民兵条件的公民，需由地方政府兵役机关进行预备役登记。全国民兵工作在国务院、中央军委领导下，由中央军委国防动员部主管。各省军区、军分区和县（市、区）人民武装部负责本辖区内的民兵工作。乡镇（街道）和企、事业单位人民武装部，具体负责民兵和兵役工作。



延展视界

中国抗战史上的经典战例——平型关大捷



图 1-9 《平型关大捷》油画

平型关大捷（图 1-9）是八路军出师抗日前线打的一个大胜仗，是全国抗战以来取得的第一个大胜利。

1937 年，侵华日军占领平、津后，即以速战速决的战略方针，分三路向华北各省进犯。沿平绥路向山西进攻之敌第 5 师团和关东军独立混成第 1、2、15 旅团，于 9 月 20 日前到涞源、灵丘、浑源、怀仁、左云一线。此时，第二战区司令长官阎锡山为确保晋北要地，将由平绥线后撤之国民党军在平型关、雁门关、神池一线沿内长城布防阻敌前进。向华北挺进的八路军先头部队 115 师于 9 月 19 日抵上寨、下关地区集结。当时，第二战区要求我军增援灵丘正面作战。但是，在灵丘正面担任防御的国民党军已于 9 月 21 日退至平型关地区。接着日军向平型关发动攻击，并占领了东、西跑池等地。于是，我军决定隐蔽集结于平型关以东山地，从

侧面伏击向平型关正面进攻之敌军后续部队，以配合友军作战。

9月23日夜晚，115师由上寨、下关地区进至距平型关东南15千米之冉庄地区隐蔽集结。24日夜，部队按计划冒雨向战地开进，25日拂晓前到达平型关东北之公路右侧山地设伏。其部署如下：343旅685团隐蔽集结于白崖台以西一带，消灭关沟、老爷庙之敌；686团埋伏于公路右侧地区，消灭老爷庙至蔡家峪一线敌军；344旅687团在蔡家峪至韩家湾一带担任阻援任务；688团为师预备队（尚在开进途中）。

25日晨，日军第5师团第21旅团后续部队一部沿公路向平型关前进。我军待敌完全进入伏击地区时突然开火（图1-10），并迅速冲到公路上与敌展开白刃格斗。敌人企图利用汽车、水沟和老爷庙有利地形进行抵抗。我军各团第二梯队迅速越过公路夺占老爷庙等地，将敌分割包围。激战至午后，辛庄、老爷庙、小寨村一线山谷中的敌人全部被我军歼灭。26日，由于日军增援部队陆续抵拟达平型关附近，为避免与敌胶着，徒增消耗，我军遂主动撤出战斗。我军主力在平型关与敌作战期间，115师独立团和骑兵营在灵丘以东及涞源地区积极活动，配合了主力的作战行动。



图1-10 八路军机枪阵地

此次战斗，我军充分发挥了近战和山地战的特点，保持了战斗的突然性，消灭日军精锐第5师团第21旅团1000余人，击毁敌汽车80余辆，缴获九二式步兵炮1门、步枪300余支、机枪20余挺、山炮弹3000余发和大批军用品。

平型关战斗的胜利具有重大意义。政治上，八路军首战告捷，威名天下扬，使全国人民看到了中华民族的希望所在，极大地鼓舞了全国军民斗志，增强了抗战胜利的信念，提高了共产党和八路军的声望。军事上，有力地打击了日本侵略者的嚣张气焰，有效地钳制了日军第5师团的行动，有力地支援了平汉路和同蒲路上友军的作战。舆论上，平型关的捷报立时传遍全国，在国内外造成重大影响，各界贺信、贺电达百余件之多。蒋介石于9月26日致朱德、彭德怀贺电中说：“二十五日一战，歼寇如麻。足证官兵用命，深堪嘉慰。尚希益励所部，继续努力，是所至盼。”第二战区战地动员委员会主任续范亭著文称赞：谨按平型关战役，八路军的大捷，其估价不仅在于双方死亡的惨重，而在打破了“皇军”不可战胜的神话，提高我们的士气。使日寇知道中国大有人在，锐气挫折，不敢如以前那样的长驱直进。忻口战役敌人未敢贸然深入，我军士气高涨，未尝不是平型关歼灭战的影响。

（资料来源：《中国人民解放军战史图集》《中国人民解放军简史》）

第五节 平战结合——国防动员

军事箴言

军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡。

——《孙子兵法·军争篇》

一、国防动员的含义



图 1-11 国防动员标志

国防动员是指国家为应对战争和突发事件的需要，合理地调动国家可以利用的各种资源，并建立相应的国家动员体制和机制的一系列活动。国防动员标志如图 1-11 所示。加强国防动员建设，平时可以增强国防动员潜力，提高国防动员能力；战时可以有效地弥补国防力量的消耗，不断增强战争实力，为最终赢得战争胜利奠定基础。不仅如此，和平时期加强国防动员建设，对于增强国家的战略威慑能力，提高国家遏制战争发生和控制战争升级的能力，以及应付重大突发事件对国民经济与社会发展的冲击和影响，也有着重要的意义。

阅读卡片

青海省举办“昆仑·2024”地震综合实战演练

2024年10月10日，青海省防灾减灾救灾委员会联合省应急委，省安委会、省抗震救灾、防汛抗旱和森林草原防灭火指挥部，省应急管理厅、省消防总队及海东市政府举办“昆仑·2024”地震综合实战演练。

本次演练聚焦青海灾害特点，以地震灾害及其引发的次生事故灾难救援为主线，模拟海东市互助土族自治县发生里氏6.3级地震，造成人员埋压、建筑物倒塌、基础设施受损，医院、学校、商场、居民区等多处受灾，油库、矿山、机场、隧道、水库等重要设施和重大工程出现险情。演练以省抗震救灾指挥部桌面推演、综合实战演练和救援装备展示相结合的方式，进行，涵盖应急响应、力量展开、救援行动、灾后安置、救援转段等行动全过程，设置震情速报与会商研判、应急启动、力量出动、基层避险转移、灾区先期安置、被困人员搜救、损毁道路抢修、失联村庄搜救、灾害损失评估和环境监测、终止应急响应等26个科目，重点检验

多灾种突发状态下省市县三级一体化指挥调度机制和应急响应、远程机动、协同处置、救援保障等应急处置能力。

接到救援指令后，省航空应急救援队派出直升机前往震中侦察并协助救援，消防、武警和各类救援力量迅速集结，携带专业装备和通信、生活等保障物资器材，从不同方向快速向救援现场机动。在互助土族自治县、平安区、民和回族土族自治县、尖扎县四地的森林灭火、铁路抢修、隧道救援、水域救援等10个实战演练场地上，各专业救援队伍按照任务划分，协同有序开展建筑物垮塌和山体滑坡地区人员搜救处置、堵塞河道被困人员解救、林区起火扑救、机场人员疏散和隐患排查、隧道顶板坍塌和桥梁受损应急处置、火车错位落轨应急处置、高层燃气火灾事故处置、矿山冒顶和积水被困人员解救、油库起火事故应急处置等科目实训。

据统计，此次演练共有53家单位、37支应急救援队伍、2400余名救援人员、600余台车辆、18000余套装备设备和2000余人次群众参演，累计合练、预演90余次。通过演练，突发事件应急指挥体系和处置流程得到进一步检验，各参演单位、队伍和群众应对突发事件的意识和能力得到进一步提升，青海应急管理体系和能力现代化建设得到进一步强化，“抗大震、抢大险、救大灾”的应急救援准备更加充分有力。

（资料来源：青海省应急管理厅，2024.10.10）

二、国防动员的主要内容

根据动员的规模，一般分为总动员和局部动员，总动员是指在全国范围内实施的国防动员，局部动员是指在局部地区实施的国防动员。国防动员通常包括武装动员、政治动员、经济动员、交通动员、人民防空等领域。



（一）武装动员

武装动员是指国家将军队及其他武装组织由平时体制转为战时体制所采取的措施，通常包括解放军现役部队、武装警察部队、预备役部队、民兵及相应的武器装备和物资等动员。它是战争动员的核心，对战争的进程和结局，特别是对战争初期军队的迅速扩编和战略展开，掩护国家转入战时体制，争取战略主动，具有重要意义。

（二）政治动员

政治动员是指国家从政治上、组织上、思想上发动人民和军队参加战争所采取的措施。旨在激发全体军民的爱国热情，动员军队英勇作战；动员人民踊跃参军参战，努力增加生产、厉行节约，全力支援战争。国家通过各种外交活动和对外宣传，揭露

敌人的阴谋和罪行，团结盟友、瓦解敌人，争取国际支援，也属于政治动员的内容。

（三）经济动员

经济动员是指国家将经济部门、经济活动和相应的体制从平时状态转入战时状态所采取的措施。经济动员是战争动员的基础，目的是充分调动国家的经济能力，保障战争的需要，通常包括工业、农业、财政金融、邮电通信、医疗卫生力量等方面的动员。



图 1-12 交通战备动员演练

（四）交通动员

交通动员（图 1-12）是指在全国或部分地区调集交通力量，全力保障战争需要的紧急行动的措施。交通动员通常是在国家动员领导机构的统一领导下，由国防交通主管机构组织，协同政府、军队有关部门共同实施。交通动员准备包括：在平时制定完备的交通动员的法规和计划，健全国防交通机构和机制，建立国防交通保障队伍，储备必要的国防交通物资和器材等。

（五）人民防空

人民防空是指国家战时发动和组织人民群众防备敌人空袭所采取的措施，也可简称为“人防动员”。其主要任务是，依据国家有关法律、法令动员社会力量进行防空设施建设，组建防空专业队伍，普及防空知识教育，组织隐蔽疏散，配合防空作战，消除空袭后果，以保护居民、经济设施及其他重要目标的安全，减少国家及人民群众生命财产的损失，保存战争潜力。



阅读卡片

淮海战役——小推车推出来的胜利

一场巨大的战役，除了指挥得当，三军用命，还有一个关键要素是后勤保障。在解放战争中，共产党方面并没有现代化手段保障战役后勤，但把人力保障发挥到了极致。如果说刘陈邓粟谭组成的总前委在战役组织指挥方面起到了重要作用，那么担负主要后勤保障工作的华东局、华东军区和华东野战军后勤部在组织后勤工作方面的成绩也不容抹杀（图 1-13）。在战役期间，江苏、山东、安徽、河南等地的人民用极大的物力、人力支援了战争。这 4 省共出动民工 543 万人，其中随军常备民工 22 万人，二线民工 130 万人，后方临时民工 391 万人；担架 20.6 万副，大小车辆 88 万辆，挑子 30.5 万副，牲畜 76.7 万头，船只 8539 艘；筹集粮食

9.6 亿斤，运送到前线的粮食 4.34 亿斤。



图 1-13 淮海战役中的支前民工

陈毅在 1951 年 2 月 11 日会见苏联驻华大使尤金时，介绍淮海战役情况，特别强调，五百万支前民工，遍地都是运粮食、运弹药、抬伤员的群众，这才是我们真正的优势。淮海战役的胜利是人民群众用小车推出来的。

三、国防动员的基本原则

国防动员的基本原则是组织动员准备、实施战时动员的基本准则，也是动员工作规律的反映。从适应现代战争的客观需要出发，结合我国的国情、军情，现代条件下动员应遵循以下基本指导原则。

（一）服从大局，长期准备

当前加强经济建设是党和国家压倒一切的中心任务，动员建设和整个国防建设必须在发展经济的基础上逐步加强。应当看到，建立雄厚的经济基础，本身就是加强国家战争潜力的根本措施，是最根本的动员准备。同时，全国上下也必须树立居安思危的思想，把动员准备寓于国民经济和社会发展之中，不断提高动员能力。

（二）全面规划，统筹兼顾

为了做好动员准备，提高动员工作的整体效益，必须从国家和国防的全局出发，统一规划动员准备的目标和措施，要加强动员工作的计划性，建立并不断改进动员的组织体制。

（三）军民结合，平战结合

军民结合主要是指在经济部门实行军用和民用兼营。例如，在工业生产、交通运输、邮电通信、物资技术、工艺储备等方面的动员准备，尽量“寓军于民”，搞好军民通用，不搞重复建设；军用工业除了集中力量搞好专用军工生产外，也尽量适合民用。

平战结合是指要把平时的动员准备与战时的动员实施结合起来。平时国家的各项经济活动、管理体制，要适应或准备适应战时的需要，为战时动员创造条件；战时的动员活动要以平时的准备为基础，并为适应以后战争进程的需要，以及为战后的恢复和发展创造条件。

（四）严密组织，快速高效

严密组织就是要求运用科学先进的动员方式和手段，努力实现快速高效的动员目的。快速高效主要是指动员要在战争所允许的的时间内，快速有效地完成动员任务，提高动员的速度和效率。同时，要增加动员的技术含量，善于将新材料、新技术、新工艺运用于动员领域，做到优先组织最新技术成果投入军工生产，优先征用先进的民用技术设备和交通运输工具等，以满足战争的需要。

（五）因故因势，协调灵活

我国未来面临的反侵略战争，规模和样式都可能是多样的，发生战争的地域也有不确定性，有可能与强敌作战，也有可能与我国实力相当或实力不如我们的敌人作战。因此，必须根据不同的作战对象、作战规模、作战样式、作战地域，灵活地采用不同的动员方式和措施，有的放矢地做好动员工作。

四、国防动员的组织实施

国防动员的组织实施，通常按照动员决策、发布动员令、充实动员机构、修订和落实动员计划等步骤进行。

（一）动员决策

动员决策，是战争动员实施过程中首先需要解决的问题。只有实施了动员决策，整个国家的政治、军事、经济、文化和外交等部门或领域才能相应地转入战时体制，进行动员的各项活动。进行战争动员决策的关键是正确分析判断敌情，必须充分利用各种手段，广泛收集各国尤其是敌国的政治、经济、军事等各方面的情况，并对这些情况进行综合分析，尽早洞察敌国的战争企图，从而视情确定动员实施的时机、规模和方式等。

（二）发布动员令

动员令是宣布全国或部分地区、某些部门转入战时状态的命令。动员令的发布关系战争的胜负和国家的命运，各国大都由最高权力机关或国家元首、政府首脑发布。《国防法》第十二条规定，全国人民代表大会依照宪法规定，决定战争和和平的问题，并行使宪法规定的国防方面的其他职权。全国人民代表大会常务委员会依照宪法规定，

决定战争状态的宣布,决定全国总动员或者局部动员,并行使宪法规定的国防方面的其他职权。第十三条规定,中华人民共和国主席根据全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定,宣布战争状态,发布动员令,并行使宪法规定的国防方面的其他职权。发布动员令的方式,分为公开发布和秘密发布两种。公开发布动员令一般是在战争即将或已经爆发的情况下,运用一切宣传工具和通信手段,把爆发战争的真实情况和战略态势告诉全体军民。秘密发布动员令,一般是在战争已不可避免,但尚未爆发的情况下施行,通常执行严格的保密限制,只秘密通知政府有关部门和军事机构等。

知识链接

《中华人民共和国国防动员法》(图 1-14)由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十三次会议于 2010 年 2 月 26 日通过,自 2010 年 7 月 1 日起施行。这是中国首次出台国防动员法。这部法律的出台,对依法加强中国国防动员建设,增强国防潜力,进而维护国家安全和发​​展具有重要意义。国防动员法共 14 章 72 条,分别对国防动员的组织领导机构及其职权,国防动员计划、实施预案与潜力统计调查,与国防密切相关的建设项目和重要产品,预备役人员的储备与征召,战略物资储备与调用,军品科研、生产与维修保障等方面做出了明确规定。



图 1-14 《中华人民共和国国防动员法》

(三) 充实动员机构

动员机构是指平时负责动员准备、战时负责动员实施的组织领导机构。一旦实施战争动员,平时期的动员机构,无论在人力上还是物力上,都难以适应需要,必须及时调整和加强。一是要扩大组织,增加人员。二是要增加支出,保障需要。与此同时,还要赋予其应有的职权,使其具有较高的权威性。战争动员事关国家安危,责任重大,如果权力有限,指挥无力,处处受制,就难以完成繁重的动员任务,影响战争的顺利进行。

(四) 修订动员计划

战争动员计划是实施战争动员的依据,在面临战争的情况下,由于国际战略环境和国内条件不断变化,事先制订的动员计划难免与战争的实际情况不完全吻合,所以

要及时予以修订。修订战争动员计划，一般是与充实动员机构同时进行。

（五）落实动员计划

落实动员计划是使计划见之于行动、实施战争动员的关键环节。动员令发布之后，负有动员任务的地区和部门，应根据动员计划迅速转入战时体制。各行业以及社会生活的各个方面，都应以保障战争胜利为轴心迅速进行调整。其中，武装力量要迅速转入战时状态。现役军人一律停止转业和退伍，停止探亲和休假，外出人员立即归队。预备役部队应迅速集结，发放武器装备，并抓紧时间进行训练，准备承担作战任务。民兵应做好应征准备，同时启封武器装备，成建制进行训练，并准备承担各项任务。地方政府要根据上级下达的动员任务，积极实施动员行动。各行业、各阶层都要动员起来，落实战争动员任务，为赢得战争胜利贡献自己的力量。



延展视界

1953年东山岛战役中的交通运输动员

1953年7月15日，国民党军对东山岛发动了一次大规模袭击。东山岛战役是沿海战事中重要的一役。

东山岛为福建第二大岛，位于闽粤交界的外海，福建军区派公安第80团主力及一个水兵连共1200人驻守该岛，福建军区和广东军区事先还制订了东山岛遭到攻击时的增援计划。

东山袭击行动的指挥官是国民党金门防卫司令胡璉。因解放军主力位于泉州，于是国民党先出动空军炸毁了泉州通往东山岛的必经之路九龙江桥，力图使泉州增援部队3天时间赶不过来，以实现快打快跑的策略。7月15日，金门国民党第19军第45师等部1万多人搭乘数艘驱逐舰与登陆艇南驶。次日拂晓，国民党军登陆东山岛，解放军第31军即令机动部队第272团火速增援。

16日凌晨2时，福建省交通厅接军区通知：“限17日晨3时前，集中汽车200辆于福州、泉州两地待命。”各地运输部门闻风而动，一面电告各汽车站就地集中车辆，并将木炭车全部改燃汽油，限时赶赴指定地点；一面派出干部分赴沿线督促检查，协助调配车辆，组织油、胎供应和负责临时修车任务。漳州地区接令后立即集中93辆汽车，并将其中车辆技术状况较好的69辆，迅速于16日下午1时驶抵指定地点泉州，其余24辆留供当地调遣。同日上午10时，漳浦县也集中了68辆汽车，由当地驻军调用。原定集中于福州的车辆，16日下午按新的部署，改驶泉州、旧镇两地集中。至17日凌晨3时，实际集中于泉州、旧镇两地的汽车已达222辆；延至上午7时30分，集中车辆又增至268辆，超过预定集中车辆数。

16日晚10时30分，福建省交通厅发出命令：“限两天内，集中闽北200辆汽车抵福州待命。”散驻在闽北各地的车辆深夜就地卸货，应召而发，日夜兼程，翻越海拔1260米的筹岭，于限期内赶抵福州的汽车达208辆；尚有应调集中于建瓯的汽车122辆。此外，浙江、江西等兄弟省汽车运输部门，亦纷纷派车前来支援。

在东山岛战斗中，除军车外，先后从各地赶抵前沿集中地的汽车共达489辆，其中国营车176辆、民营车313辆，总行驶40万千米，运送物资1912吨，运送人员1.14万人。当时全省计有一半以上的车辆，在24小时之内赶赴前线，其余没有应调的车辆也全部进入战备状态，为全力支持东山岛战斗，组成一支坚强的钢铁运输队伍。

担负前方运输任务的行车人员，英勇顽强战斗。客车驾驶员杜标16日晨从漳州开车到漳浦，接到紧急支前命令后，不顾敌机扫射，以最快速度运送漳浦独立团的部分指战员赶到陈岱（该团抢渡八尺门，先登上东山岛，飞奔后林村，配合当地民兵歼灭国民党空降伞兵487人）；为保卫八尺门渡口，使增援部队顺利渡海，杜标驾驶的这辆客车又连续三天三夜运送部队、弹药20多趟，行程达2000多千米。货车驾驶员王惠，为运送部队战士和枪支、弹药，整整跑了7天，两眼布满血丝，仍坚持不下火线。福州沿线的福州、泉州等汽车保修工人，夜以继日抢修车辆，支援前线；特别是靠近前方的漳州保养场，任务更为艰巨，工人们在1天之内就把全部停车场车辆赶修出去；紧接着又投入抢修过往车辆的战斗。从东山战斗开始至结束，前后7天共抢修部队等过往各类汽车133辆，保证了前方战斗的需要。

历时一天一夜的东山岛战役，国民党死伤被俘者多达3379人。东山岛战役证明了解放军沿海的机动能力已大为提高，这意味着过去三年国民党军利用海空军优势在闽浙沿海岛屿肆意进出的优势结束了。东山岛战斗胜利结束后，龙溪地委、军分区奖给漳州公司支前模范锦旗1面，杜标、王惠被授予“支前模范”光荣称号。

战斗期间，毛泽东亦十分关注，曾到总参作战室询问战况。战斗结束后，毛泽东对东山岛战役的胜利给予高度评价。



长津湖战役

1950年11月27日—12月13日，紧急奉命入朝的中国人民志愿军第9兵团第20军、第26军和第27军与美国海军陆战队第1师在长津湖狭路相逢，展开了一场历时17天的血腥对决。在这个朝鲜50年间气温最低的冬天，零下40摄氏度的酷寒像鬼魅一样无处不在，作战残酷程度超出了所有参战人员的想象，长津湖战役成为“中美两国都不愿提及的血战”。

长津湖战役无疑是一场力量悬殊极大的非对称的特殊作战，是一场“叫花子与龙

“王爷比宝”的战役。

武器装备方面，美陆战1师有坦克、榴弹炮、迫击炮、战防炮等重型武器273辆（门），美军一个营的火力基本相当于志愿军一个师。第9兵团只有少量小炮，多是火箭筒、无坐力炮、迫击炮，对单兵而言，手榴弹就是重武器。志愿军没有空军，而朝鲜上空的美军飞机几百架上千架盘旋轰炸；志愿军没有坦克也没有大炮，仅有的中小口径的迫击炮由于受不了零下几十度的严寒，作战时打出去的炮弹三分之二成了哑弹。

被服装具方面，美军士兵均配发羊毛内衣、毛衣、毛裤、带帽防寒服、防雨登山服以及鸭绒睡袋，外衣以特殊的防寒防雨材料为面料，战斗靴里为适应高寒地区还特意配有多层毛毡垫。而志愿军第9兵团每个班10多人只有一两床棉被，夜间，10多个人挤在一起，互相搂抱取暖以抵御极寒。入朝第一天，就冻伤800人。

后勤保障方面，美军随身携带可以不经加热即可食用的野餐，花样搭配多达几十种，此外还配有口香糖、巧克力、火柴、香烟、餐巾纸等附属物品。当志愿军连吃个土豆都必须用腋窝暖化之后一层层地硬啃之时，美军却可以在感恩节大口地吃火鸡大餐。

战场修救方面，美军拥有超强战争支援后盾和战场修复能力。仅以争夺水门桥为例：水门桥是美军撤退的必经之路，大桥一旦被炸，就断了美军后路。宋时轮下令：即便有天大的困难，也要不惜一切代价把桥炸掉。此后两次将大桥炸断，但很快又被美军修复。第三次炸桥时，志愿军第27军组成两个连队的“敢死队”，人人背负50余公斤炸药，用血肉之躯，把大桥连同基座全部炸毁。

与绝对优势的武器装备，完全的制空权，无穷无尽的空中支援，战舰舰炮掩护，十几万后勤人员日夜不停的支援，世界上最强大工业国、产值超过全球一半的超级大国武装训练出来的精锐师团相比，志愿军第9兵团的最大优势就是钢铁般的意志。

此役，第9兵团收复了三八线以北的东部广大地区，将美军彻底赶出了朝鲜东部元山平原地区，一举扭转了朝鲜战争的大局，成为彻底改变整个朝鲜战局的重要拐点。

据战后统计，美军在长津湖地区受到了重创，美陆战1师编制人数2.5万人，战斗伤亡约7000人，另有冻伤减员7300人；志愿军第9兵团伤亡1.4万人，超过美军一倍，冻伤减员占总人数的32%，严重冻伤人数占总人数的22%，付出了难以想象的代价。1952年9月，第9兵团从朝鲜回国，行至鸭绿江边时，司令员宋时轮面向长津湖方向深深鞠躬，泪流满面。

【思考与讨论】

请同学们结合所学知识和网上资料，分组讨论如下主题：

1. 本次战役中志愿军涌现出哪些英雄人物和英雄部队？
2. 本次战役对我国武装力量的建设有哪些启示？
3. 类似的战役还有哪些？从这些战役中我们能够得到哪些启示？