

责任编辑：戴军杰
封面设计：唐韵设计

大学生安全教育

第二版



中航出版传媒有限责任公司
CHINA AVIATION PUBLISHING & MEDIA CO., LTD.
www.aviationnow.com.cn

ISBN 978-7-5165-3258-4



9 787516 532584 >

定价：49.80元

河北省“十四五”职业教育规划教材

大学生安全教育

第二版

主编 刘占红 赵伟 孙冬

航空工业出版社



河北省“十四五”职业教育规划教材

大学生安全教育

第二版

主编 刘占红 赵伟 孙冬



扫一扫
学习资源库

微课视频
教学计划
教学课件

航空工业出版社



河北省“十四五”职业教育规划教材

大学生安全教育

第二版

主编 刘占红 赵 伟 孙 冬



航空工业出版社

北 京

内 容 提 要

近年来,各种安全新问题(如实验室安全、移动支付安全、网络聊天工具使用安全等)不断出现,严重威胁到了大学生的安全。这些新问题也对安全教育提出了新要求。本教材从实际出发,根据大学生的特点和实际需要,从国家安全、校园安全、出行安全、心理安全、网络安全、求职就业安全和公共安全七个方面对大学生的安全做了全面阐述,既介绍了大学生在校期间应了解和掌握的基本安全知识,又涉及大学生求职就业时应掌握的安全知识,为提高大学生的专业素质、丰富大学生的安全素养提供了保障。

图书在版编目(CIP)数据

大学生安全教育 / 刘占红, 赵伟, 孙冬主编. — 2
版. — 北京: 航空工业出版社, 2022.12
ISBN 978-7-5165-3258-4
I. ①大… II. ①刘… ②赵… ③孙… III. ①大学生
— 安全教育 IV. ①G641
中国国家版本馆 CIP 数据核字(2023)第 006736 号

大学生安全教育(第二版) Daxuesheng Anquan Jiaoyu

航空工业出版社出版发行
(北京市朝阳区京顺路 5 号曙光大厦 C 座四层 100028)
发行部电话: 010-85672666 010-85672683

北京荣玉印刷有限公司印刷
2022 年 12 月第 2 版
开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印张: 16.5

全国各地新华书店经售
2022 年 12 月第 1 次印刷
字数: 321 千字
定价: 49.80 元



前言

大学生安全教育是维护大学生人身、财产安全和身心健康，提高大学生的安全防范意识与自我保护能力，从实际出发，对国家法律法规、学校安全规章制度、安全知识与防范技能等的教育，对大学生有重要意义。

近年来，各种安全新问题（如实验室安全、移动支付安全、网络聊天工具使用安全等）不断出现，严重威胁到了大学生的安全。这些新问题也对安全教育提出了新要求。党的二十大报告提出，“建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局”“提高公共安全治理水平。坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型”“加强个人信息保护”。党的二十大报告提出的这些要求，体现出对国家安全、公共安全、人民健康的高度重视，因此，加强大学生安全教育刻不容缓。

本教材深入贯彻习近平总书记的总体国家安全观，落实党中央关于加强大中小学国家安全教育文件精神 and 《中华人民共和国国家安全法》提出的“将国家安全教育纳入国民教育体系”的要求，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持知识传授与价值引领相结合，将家国情怀、社会责任、社会主义核心价值观等思政元素融入专题、栏目的开发与设计，从全面实施素质教育的新视角、新观念及现代社会发展的新领域出发进行编写，力求突出教材内容科学性、思想性、操作性、趣味性相结合的特点，避免灌输枯燥难懂的理论。

本教材从实际出发，根据大学生的特点和实际需要，从国家安全、校园安全、出行安全、心理安全、网络安全、求职就业安全和公共安全七个方面对与大学生相关的安全知识做了全面阐述，既介绍了大学生在校期间应了解和掌握的基本安全知识，又涉及大学生求职就业时应掌握的安全知识，为提高大学生的专业素质、丰富大学生的安全素养提供了保障。

在栏目设计上，本教材不仅设置了具有丰富案例的“案例在线”，而且设计了“安全提示”、“安全拓展”和“安全链接”等安全知识模块。此外，本教材还专门为大学生设计了贴近实际的“安全训练营”，以活动训练提高大学生的安全素养，力求贴近大学生的实际。本教材语言简洁、通俗、晓畅，内容充实，图文并茂，具有较强的可读性和可操作性。

本教材在编写过程中参考了大量研究文献，在此，我们向其作者和研究者诚表谢意。由于编者水平和能力有限，加上时间仓促，书中疏漏之处在所难免，欢迎广大同行和读者朋友指正。此外，本教材作者还为广大一线教师提供了服务于本教材的教学资源库，有需要者可致电 13810412048 或发邮件至 2393867076@qq.com。

编者

目 录

专题一 国家安全

001

任务一 维护国家安全	002
一、认识新时代国家安全	002
二、坚持总体国家安全观	005
三、大学生与国家安全	026
任务二 保守国家秘密	029
一、认识国家秘密	030
二、国家秘密的内容	031
三、防范间谍行为	033
任务三 警惕恐怖主义	040
一、认识恐怖主义	041
二、预防恐怖活动	042
三、保护人身安全	044
安全训练营	046

专题二 校园安全

047

任务一 维护财产安全	048
一、物品保管	048
二、谨防盗窃、抢劫	049
三、预防校园诈骗	052
四、大学生消费心理	059
五、大学生非理性消费原因探析	060
六、树立正确的消费观	061
任务二 维护消防安全	062
一、注意用电安全	062
二、防范校园火灾	064

任务三 保持身体健康	068
一、合理搭配膳食	068
二、坚持适度运动	073
三、保持规律作息	074
四、学习急救知识	076

安全训练营	084
-------	-----

专题三 出行安全 087

任务一 保障交通安全	088
一、遵守交通法规	088
二、交通事故的预防	093
三、交通事故的处理	096
任务二 保障旅游安全	098
一、做好旅行准备	098
二、旅行安全知识	099
三、重视出境安全	100
任务三 保障野外求生安全	104
一、野外生存常识	104
二、野外求救办法	109

安全训练营	112
-------	-----

专题四 心理安全 115

任务一 关注心理健康	116
一、心理健康的标准	117
二、大学生群体常见的心理疾病	119
三、心理健康的培养	124
任务二 学会人际交往	131
一、人际关系	132
二、人际需求	132

三、影响大学生人际关系的因素	133
四、大学生人际关系的特点	136
五、大学生人际关系的作用	137
六、大学生人际交往常见问题	138
七、抵制校园暴力	143
八、树立健康的交往观	144
任务三 抵制诱惑	147
一、抵制黄色诱惑	148
二、拒绝赌博	150
三、远离毒品	151
安全训练营	156

专题五 网络安全

162

任务一 识别网络信息	163
一、网络违法和不良信息	164
二、抵制网络暴力	165
任务二 保障信息安全	170
一、网络信息泄露途径	170
二、避免信息泄露	171
任务三 警惕网络犯罪	176
一、大学生网络犯罪的形式	177
二、大学生网络犯罪成因分析	178
三、预防网络犯罪	179
四、谨防网络伤害	179
安全训练营	182

专题六 求职就业安全

185

任务一 保障求职安全	186
一、收集、筛选信息	186

二、留心环境	190
三、识别陷阱	191
任务二 保障就业安全	194
一、熟悉相关法律法规	194
二、维护劳动权益	199
任务三 预防职业病	206
一、常见职业病及预防	206
二、职业检查	212
三、养成良好卫生习惯	214
安全训练营	216

专题七 公共安全

217

任务一 了解公共安全	218
一、公共安全的内涵及分类	219
二、公共安全事件的特点	221
三、应急管理	221
四、相关法律	222
任务二 应对自然灾害与事故灾难	224
一、应对自然灾害	224
二、应对事故灾难	239
任务三 应对公共卫生事件	242
一、传染病疫情	243
二、食物中毒	245
三、自然灾害引发的公共卫生事件	247
安全训练营	252

参考文献

253

专题一

国家安全

专题导言

党的二十大报告中提出：“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。”大学生在校期间应该学习、了解何为国家安全以及如何维护国家安全。国家安全就是国家不存在危险或不存在对国家的威胁，但是随着时代的发展和世界外部形势的变化，国家安全的内容与我国面临的安全形势也发生着变化。本专题将从维护国家安全、保守国家秘密、警惕恐怖主义三个任务入手，讲解作为大学生应如何维护国家安全。

学习目标

知识目标

1. 了解新时代国家安全的内涵。
2. 理解国家安全的重要性。
3. 了解如何维护国家安全。

能力目标

1. 能够识别出危害国家安全的行为并应对。
2. 能够运用恰当的方法维护国家安全。

素养目标

1. 培养爱国主义情怀。
2. 自觉地从自身出发维护国家安全。

专题导图

专题一 国家安全

任务一 维护国家安全

任务二 保守国家秘密

任务三 警惕恐怖主义

任务一 维护国家安全

案例导入

案例

2020年，江西省在全省各县、乡镇加大国家安全宣传力度，取得显著成效。4月16日，村民张某发现其子可能从事过危害国家安全的违法活动。4月21日，张某劝说并陪同其子来到市级国家安全局投案自首。其子张某某主动交代：2019年在外省上学期间，通过微信结识了某境外间谍情报机关人员，对方以兼职为诱饵指使他从事了危害国家安全的活动。

2019年9月以来，张某某每天到某部队港区进行观察记录，拍摄港区舰艇舷号的动、静态情况，通过微信发给对方。其间，张某某共接收对方提供的间谍经费近3万元。经有关部门鉴定，其提供给对方的多份资料涉及国家秘密。

目前，该案已进入司法程序。鉴于张某某存在自首情节，且积极配合国家安全机关办案，依据《中华人民共和国反间谍法》可从轻、减轻或者免除处罚。

【资料来源：《反华敌对势力渗透拉拢策反内地赴港学生》，《法治日报》，2021年04月15日第05版，有删改】

评析

国家安全是民族复兴的根基，是安邦定国的重要基石，是人民美好生活的重要保障，只有全党全国人民团结一致，才能共同筑牢维护国家安全的钢铁长城。不法分子经常会以高额报酬为诱饵，诱导像张某某这样想要兼职的学生为他们窃取情报。大学生在面对高薪兼职时，一定要时刻警惕，认识到国家安全的重要性之后，如果遇到类似情况应主动识别、积极报案，配合相关部门工作，共同维护国家安全。

一、认识新时代国家安全

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。在总体国家安全观理论体系下，国家安全就是一个国家所有国民、所有领域、所有方面、所有层级安全的总和。

总体而言,世界发生着广泛而深刻的变化,我国正在经历深刻而复杂的变化,我国与世界的关系发生历史性变化,国家安全面临的压力和风险因素增多,因此国家安全概念的范围不断扩大。

（一）新时代国家安全的形势

当今世界风云变幻,世界军事变革日新月异,虽然和平与发展是当今时代的主题,但各个国家和地区之间的矛盾、冲突仍然存在,各种势力的斗争日趋激烈,霸权主义和强权政治通过各种形式影响着世界格局,因此世界并不安宁。随着全面小康社会的建成和全面深化改革进程的不断加快,我国在不断增强综合国力的同时,面临的国防压力也不断增大,这种政治经济军事格局使我国的周边环境更为复杂,我国面临着更多的安全威胁。

这些都对维护国家主权、安全和发展利益提出了新的要求,我国迫切需要加大全民国防教育力度,使广大干部群众时刻保持居安思危、警钟长鸣的忧患意识,营造关心、支持国防和军队建设的良好氛围。

当前,中国正经历从“大国”走向“强国”的过程。处于“由大到强”阶段的国家安全要适应新的国际国内形势,既要重视传统安全,又要重视非传统安全,构建新的国家安全体系。要以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路。

面对复杂形势,我们可以看到,国防安全仍然是国家安全的支柱;经济安全是国家安全的基础;文化安全是国家安全的前提;信息安全是国家安全的保障;环境安全是国家安全的重要组成部分。因此,作为新时代的大学生,我们应全面、主动地维护国家安全。

（二）新时代国家安全的特点

1. 复杂形势

（1）全球化背景下的共同安全。国际安全问题日益复杂,国家间相互依存日益紧密。我国的安全已经不再是单一的国内安全问题,而是与全球共同安全密切相关的问题。

（2）多元化安全威胁。威胁形式多样化,既有传统安全威胁,如领土争端、恐怖主义、极端主义等,也有非传统安全威胁,如网络安全威胁、气候变化威胁、能源安全威胁等。

（3）复杂化的安全环境。世界上大国的力量竞争和地区冲突频繁,让我国的安全面临着更为复杂的局面。

2. 多元挑战

国内外政治、经济、文化等各种因素相互作用，使得国家安全面临新的挑战。随着国家综合实力的不断提升，我国对安全的需求已经不再局限于军事安全，还包括经济安全、信息安全、文化安全等全方位的安全需求。因此，我国在确保国家安全的过程中，需要根据新形势下的特点，全面提高安全意识，加强国际合作，制定适应性更强的安全战略，并加强各个领域的安全防范和应对能力。

我国不仅成为国际许多国家的合作伙伴，而且还成为他们研究和学习的对象。我国在谋求自身发展的同时，也向世界贡献了中国的智慧和方案。我国一贯践行携手向前、构建人类命运共同体的理念，在国际上发挥着越来越重要的作用。

随着我国民族复兴脚步的不断迈进，曾经威胁相对减弱的传统安全又开始面临新的挑战，有个别力量不遗余力地在我国的领土、领海、领空制造事端和摩擦，敌对势力的颠覆和渗透有日趋激烈的态势，对我国国家主权横加干涉，其根本目的是想阻断我国民族复兴的进程。与此同时，长期一直存在的非传统安全威胁并没有减弱，人类面临的共同挑战和威胁并没有消失。所以，新时代我国的国家安全形势呈现出总体面临挑战的特征。

（三）新时代维护国家安全的重要意义

“明者防祸于未萌，智者图患于将来”，国家安全是国家生存和发展最基本、最重要的前提，保证国家安全是治国理政的基本目标。党的二十大报告提出：“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定。”“我们要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。”如今，虽说我们已经处于和平年代，但国家安全问题仍然很严峻，我们必须充分认识维护国家安全的重要性。

国家安全是安邦定国的重要基石，是国家顺利发展的基本前提条件。改革开放以来，我们党始终把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作，保持了我国社会大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。如今，在看到好的局势的同时，我们还必须清醒地认识到，新形势下我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，特别是各种威胁和挑战联动效应明显，国家安全在党和国家工作全局中的

重要性日益凸显。当今世界，虽然和平与发展是世界的潮流，但霸权主义和强权政治依然存在，我国的传统安全、非传统安全还面临着许多问题，境外敌对势力不愿看到我国的崛起、强大，一直在图谋“西化”甚至“分化”我国，对我国进行渗透、颠覆、分裂和破坏活动，严重危害我国国家安全和利益。由于我国长期处于和平环境，对外开放逐步扩大，对外交往日益频繁，少数单位、干部和群众的国家安全意识淡薄，对于国家安全的严峻性、尖锐性和危害国家安全行为的严重性缺乏应有的认识，不同程度地存在麻痹思想，甚至直接或间接给国家安全造成危害，给国家利益造成损失。

维护国家安全是中华民族伟大复兴的重要保障。要把国家安全当作事关国家安危和民族存亡、事关每个公民切身利益的大事抓紧、抓好。要积极动员和组织广大干部群众，不断增强国家安全利益至上的观念，自觉维护国家安全利益。教育引导全体公民切实履行维护国家安全的法律义务，依法同各种危害国家安全的行为做斗争，共同承担起维护国家安全和社会稳定的政治责任。面对新时代、新形势、新任务，要从战略高度将国家安全工作贯穿于中华民族伟大复兴全过程，牢牢掌握做好国家安全工作的主动权，始终高度警惕国家被侵略、被颠覆、被分裂的危险，始终高度警惕改革发展的稳定大局被破坏的危险，始终高度警惕中国特色社会主义进程被打断的危险，矢志不渝地坚持走中国特色国家安全道路。

二、坚持总体国家安全观

总体国家安全观是一个内容丰富、开放包容、不断发展的思想体系，其核心要义可以概括为以下内容。

（一）五大要素

1. 人民安全

人民安全是国家安全的基石。人民群众是实践的主体，是历史的创造者，是实现社会变革的决定力量。维护国家安全与每个人的切身利益密切相关，人民是维护国家安全的力量支撑。国家安全的根基在人民、力量在人民、血脉在人民，维护国家安全必须紧紧依靠人民。历史证明，人民安全和国家安全是有机统一的：人民越有安全感，国家安全就越有依靠；国家越平安，人民就越有安全感。维护国家安全不仅需要强大武装力量的支撑，更要依靠广大人民群众的强大支持。

2. 政治安全

政治安全就是政治主体在政治意识、政治需要、政治内容、政治活动等方面免于内外各种因素侵害和威胁而没有危险的客观状态，是指国家主权、政权、政治制度、政治

秩序以及意识形态等方面免受威胁、侵犯、颠覆、破坏的客观状态。

新时代，维护国家政治安全集中表现为对外保持中华人民共和国的主权独立、领土完整，对内坚持中国共产党的领导、人民民主专政。

3. 经济安全

国家经济安全可以理解为一个国家的整体经济竞争能力；一个国家经济整体抵御外部各种侵袭、干扰、危机，稳定发展的能力；一个国家经济得以存在，并且不断发展的国内、国际环境。

经济全球化促进了世界经济的发展，给世界各国既带来机会，也带来挑战。随着生产力发展的区域化与全球化，各个国家之间的相互依存度持续增加，使经济安全问题日益具有区域性、全球性的特点。

4. 军事、科技、文化、社会安全

在新形势下，国家安全并不仅局限于军事和政治领域，而且扩大到经济、科技、文化、环境和社会等各领域，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。因此，实现国家安全必须通盘考虑，通过制度和机制建设，统筹国家安全各领域、各要素、各层面，把军事、文化和社会安全作为保障，创建国家安全治理大格局。

5. 国际安全

国际安全是指国际关系总体上不存在危险，各国际行为体的重要利益不受威胁，国际社会的正常活动得以维持的国际关系状态。

国际安全的客体是人、国家和国际组织。国际安全应保障这些客体的切身利益。保障国际安全的主体是国家和非国家行为体。按区域范围，国际安全可分为全球安全、地区安全、多边安全及双边安全。

（二）五对关系

1. 既重视发展问题，又重视安全问题

安全是发展的前提，发展是安全的保障，两者相辅相成、辩证统一，不能偏废，必须正确处理发展和安全的关系，牢固树立相互贯穿的导向。

没有安全的基石，发展就无从谈起。安全是头等大事，安全涉及政治、经济、文化、社会、网络等众多领域，每个部分、每个环节、每个要素的安全，直接关系到经济社会发展大局稳定和人民群众利益。当前，世界正经历百年未有之大变局，发展面临的环境更趋复杂严峻，大学生要提高防范化解风险的本领能力，着力防范化解重大风险。在推动发展的过程中，要重视强化系统观念，优先考虑安全需要，事前预判安全风险，事中

管控安全风险，事后跟踪安全风险，力争把各类风险降到最低程度，不断推动经济社会持续健康发展。

没有发展的支撑，安全则难以保证。发展是第一要务，是解决一切问题的基础和关键，坚实的发展成果是确保社会稳定、维护国家安全的强大后盾。新的赶考之路仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战，要破解突出矛盾和问题，防范化解各类风险隐患，归根到底要靠发展，要靠高质量发展。只有通过高质量发展，积攒家底、厚植优势，才能有运用发展成果夯实维护政治安全、公共安全、金融安全、信息安全的实力基础，才能创造有利于经济社会发展的安全环境。

2. 既重视外部安全，又重视内部安全

贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界，强调外部安全与内部安全彼此联系、相互影响。

3. 既重视国土安全，又重视国民安全

既重视国土安全，又重视国民安全，强调国土安全与国民安全有机统一，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。

国土安全主要包括领陆、领海、领空和底土四个方面的安全，这是传统的国家生存空间范围的安全。随着科学技术和经济社会的发展，国家生存空间领域也在不断拓展，网域、天域和经济海域等非传统的空间安全也需要引起重视。从国家生存方面看，国土是国家主权赖以存在的物质空间，国土安全是立国之基，是传统安全备受关注的首要方面。从国家发展方面看，国土安全，国家才能稳定发展，人民才能安居乐业。实践也证明，国土安全作为国家总体安全最敏感的要素，具有很强的联动性。维护国土安全是维护国家安全重要、紧迫的任务之一。我国地域辽阔，国土面积十分广阔，与数十个国家海上或陆地相邻，国土安全是国家安全中极其重要的部分。随着我国进一步发展壮大，国土安全面临的环境较以往更加复杂。

维护国土安全是一个系统性的工程。维护国土安全，要提升维护国土安全能力，就要加强边防、海防、空防建设，坚决捍卫领土主权和海洋权益。维护国土安全，要全面提升我国的综合国力，这是维护国土安全的前提和保障。维护国土安全，要继续坚持独立自主的和平外交政策，与各国友好往来，平等对待，互利合作，创造有利的外部环境。维护国土安全，要加强对国土安全现状的监测和未来动向趋势的预判分析，并不断完善应急处置机制，妥善应对重大突发事件和紧急状态。维护国土安全，还要开展国土安全宣传教育，采取多种方法手段，使国土安全教育深入人心，激发人民群众参与维护国家

主权和领土完整的主人翁意识。

在涉及祖国统一和中华民族长远发展的重大问题上，绝不妥协和动摇；对任何人、任何时候、以任何形式进行的分裂国家行动，绝不答应。对破坏我国国土安全的任何行径，坚决抵制和还击，从小事做起，坚决维护国土安全。

人民在国家的地位是国家性质的根本标志，人民安全在国家安全的位置表明国家安全制度的政治属性。坚持以人民为中心，坚持总体国家安全观，都是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，二者相结合的必然结论就是人民安全是国家安全的基石。

人民安全是总体国家安全观的宗旨。坚持总体国家安全观，为新时代国家安全工作提供了基本遵循。总体国家安全观坚持以民为本、以人为本，即以人民安全为宗旨，确立了各个领域各个层面国家安全的指导方针。中国特色国家安全道路的核心之点，就是以人民安全为宗旨。政治安全归根结底是从政治制度、政权性质、法治体系等方面维护人民安全，经济安全的最终效果是从经济制度、经济发展、经济秩序等方面维护人民安全，军事、文化、社会安全的重要功能是从安全环境、教育环境、生活环境等方面维护人民安全，等等。

人民安全是国家总体安全的根本保证。国家总体安全需要各个领域各个层面各个环节的国家安全做保证，从确保部分安全到实现系统安全。国家总体安全更需要把握总体安全枢纽，即维护国家总体安全的决定性因素，这就是人民安全是国家安全的基石。国家安全保障人民安全，人民安全强化国家安全。各行各业群众的安全得到有力保障，就有了各行各业安全发展的主体力量；人民群众各方面安全利益得到充分保障，就有了坚定自觉维护和捍卫国家安全的广大人民。我国社会有序、政治稳定、总体安全，正是人民生命权、健康权得到全力保障的有力证明。

4. 既重视传统安全，又重视非传统安全

传统安全和非传统安全是一对具有矛盾关系的概念。传统安全是指与战争、军事、强力政治密切相关的安全领域；非传统安全指“冷战”后期，特别是冷战结束后出现的新型安全领域。目前学界一般认为，国家安全所包含的十六个领域中，政治安全、国土安全、军事安全属于传统安全领域，非传统安全包括经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全以及太空安全、深海安全、极地安全和生物安全等新型安全领域。

20世纪90年代开始，我国开始关注一些非传统的安全问题。1997年，党的十五大报告首次提出“维护国家经济安全”。在世纪之交我国确立了“以互信、互利、平等、协作为核心的新安全观”，从而在安全保障问题上强调了非传统措施和手段的重要性。2002年，党的十六大报告做出的“传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织”的判断，

特别是2004年《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调“针对传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织的新情况，增强国家安全意识，完善国家安全战略，抓紧构建维护国家安全的科学、协调、高效的工作机制”“有效防范和应对来自国际经济领域的各种风险，确保国家的政治安全、经济安全、文化安全 and 信息安全”，显示出党和政府在重视传统安全问题的同时，逐渐把各种非传统安全问题提上了重要议事日程。

在从安全威胁角度明确使用“传统”与“非传统”表述的基础上，习近平总书记于2014年提出总体国家安全观时，首次把“传统”与“非传统”用在了国家安全构成要素上，要求“既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系”。此后，习近平总书记还把“传统”与“非传统”更广泛地运用到了安全威胁因素、安全保障措施等方面，事实上已经形成“统筹传统安全和非传统安全”的系统思想。

统筹传统安全与非传统安全，首先要深化关于传统安全与非传统安全的认识，深刻体察当今时代传统安全要素与非传统安全要素相互交织、相互融合、相互依赖、相互影响的客观现实。一方面，传统安全，如政治安全、国土安全、军事安全等，已经包含和融合了许多非传统安全要素；另一方面，许多非传统安全要素又直接与传统安全密切相关。同时，还有更多的国家安全要素，如国民安全、经济安全、文化安全、资源安全等，其本身就兼有传统与非传统两个方面，是传统与非传统的融合。无论是国家安全理论研究，还是国家安全实际工作，都要高度重视和深入研究国家安全构成要素上的传统与非传统相互渗透与融合的复杂情况。

统筹传统安全与非传统安全，还要认识到威胁国家安全的因素，在当前更明显地呈现出传统与非传统相互交织与渗透的特征。从传统威胁来看，当前我国外部军事威胁依然存在，而且有愈演愈烈的趋势；外部政治颠覆虽难撼动我国的国家安全，但内部发生的部分领导干部滥用权力、贪污腐败、脱离群众等问题，依然是威胁国家安全的严重问题。从非传统威胁来看，外来的和内生的恐怖主义、生物威胁、文化破坏等，都需要引起我们的高度重视。

统筹传统安全与非传统安全，还需要在统筹传统安全手段与非传统安全手段的同时，把各种非战争、非军事、非对抗的非传统手段和措施置于首选地位，把传统的对抗、军事、战争等作为万不得已时的“保底手段”。无论是世纪之交的新安全观还是新时代的总体国家安全观，都特别强调非传统安全手段的运用。新安全观强调的是国与国之间要互信、互利、平等、协作。总体国家安全观进一步强调各国要“既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行”。当

然，为了巩固国家安全防线，我们也需要强化军事、情报、反间谍、保卫等传统安全手段。

5. 既重视自身安全，又重视共同安全

在这个普遍联系的世界中，各国利益紧密相连，人类命运休戚与共，与之相伴生的则是全球性安全问题凸显，人类面临着更多的共同挑战。习近平总书记提出的“安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出”重要论断，构成在新时代理解统筹自身安全和共同安全的基本前提。

首先是“联动性”，强调影响安全的诸多“个体”因素是相互交织、相互作用、相互转化的，而“整体”的安全问题与政治、经济、文化、民族、宗教等其他问题亦密切相关。因此，我们要用普遍联系的观点去全面、关联、动态地认识和把握安全问题，避免陷入“头痛医头、脚痛医脚”、治标不治本的困境。

其次是“跨国性”，强调安全问题是超越国界的，特别是在日益数字化、网络化的世界，安全问题的无国界性表现得更加明显。正是受安全风险跨国流动的影响，安全问题在不同的国家形成风险“洼地效应”或“溢出效应”。从这一层面来看，世界上没有绝对安全的世外桃源，任何国家都不可能从他国的动荡中收获稳定，他国面临的安全威胁完全可能演变为本国的安全挑战。

最后是“多样性”，强调安全问题的内涵外延随时代发展不断拓展，表现形式也走向多元化、复杂化。当前，随着政治、国土、军事等传统安全向非传统安全领域扩展，全球面临的非传统安全风险持续上升，安全威胁来源越来越具有不确定性和多样性，非传统安全领域几乎涵盖了除传统安全领域以外的所有社会领域，如生物、深海、太空、极地等新型领域安全问题，都被不少国家提上了议程。

坚持全球安全观，共建人类安全共同体。理念是实践的先导。作为总体国家安全观重大战略思想的重要组成部分，共同、综合、合作、可持续的全球安全观源于总体国家安全观强调的“国际安全”“共同安全”，被列为全球安全倡议核心要义的“六个坚持”之首，为共建人类安全共同体提供了科学思想指引。其中，“共同”强调安全具有普遍性、平等性和包容性，世界上任何国家不分大小强弱、不论社会制度，安全都应得到尊重和保障。各国应加强对话与合作，共建人类安全共同体。要坚持求同存异，聚同化异，寻求各国安全利益最大公约数，通过坦诚的对话沟通，夯实合作基础，拓展合作领域，创新合作方式；坚持多边主义，恪守联合国宪章宗旨和原则，坚定维护以联合国为核心的多边体系。同时，摒弃冷战思维和零和博弈观念，不搞单边主义、以邻为壑、以大欺小、集团对抗等，反对把本国的安全建立在他国不安全的基础之上，在共商共建共享中筑牢人类安全共同体。

（三）十六个国家安全领域

十六个国家安全领域的具体内容如下。

1. 政治安全

维护国家的政治安全，最基础的是维护主权独立和领土完整，最核心的是政权安全和制度安全，最现实的是维护国家政治秩序稳定和主流意识形态巩固。因此，维护国家政治安全主要是维护国家主权独立、领土完整、政治制度、意识形态、执政党执政地位。

（1）国家主权是维护政治安全的核心。国家主权是指国家区别于其他社会集团的最重要属性，是一个国家固有的在国内的最高权力和在国际上的独立自主权利。国家主权是国家利益的最高体现，对内是最高的，对外是独立的，是国家利益、民族尊严的集中体现。主权独立是国家政治安全的第一标志要素，是国家生存和发展的前提和保障，是国家最高利益中最根本的安全利益。任何国家都有权按照自己的意愿，根据本国的情况，选择自己的社会制度、国家形式，组织自己的政府，独立自主地决定、处理本国的内部和外部事务，其他国家无权进行任何形式的侵犯或干涉。因此，对一个国家而言，国家主权安全始终是第一位的安全问题，必须坚决维护。

（2）领土完整是维护政治安全的主要内容。领土完整是国家生存发展的基础。理解领土完整，需要分别理解“领土”和“完整”的含义。首先要理解“领土”的意思。领土是指国家行使主权的空间，包括一个国家的陆地、河流、湖泊、内海、领海以及它们的底床、底土和上空。其次还要理解“完整”的意思，完整就是完美、完全、无缺。将以上意思延伸到对“领土完整”的理解，就是一个国家领土须完整无缺，不得缺失、少有、断离或被他国侵犯、分割、占有。这是一个主权国家的象征和民族精神的体现，也是我们国家一直捍卫的国际态度与立场。维护国家政治安全最基础的就是维护国家主权独立与领土完整，确保中华人民共和国主权和领土不被侵犯，国家不被分裂。

（3）维护政治安全必须保证政权安全和制度稳定。政治安全的目标就是维护一定的政治制度原有的基本结构和基本性质，及时有效地舒缓社会张力，消除不安定因素，防止政治动乱，保证政治运作的秩序性、规范性和连续性；或者说维护我国的国体、政体和政局的稳定，不受外部势力的破坏和颠覆。政权是指掌握国家主权的政治组织及其所掌握的政治权力。当代中国国家政权体现为中国共产党在国家政治生活中的组织领导和执政地位。政治制度是国家权力的性质、组织、分配、运作等方面的规范法度。中国共产党在中华人民共和国的领导地位和社会主义政治制度的确立是中国社会发展的历史选择和人民的选择，中国的历史发展和现实国情决定了必须坚持中国共产党的领导，坚持社会主义制度，这是维护国家政治安全的核心。

（4）政治秩序稳定是维护政治安全的重要保障。国家政治秩序是保证国家政权运行

和政治活动开展的社会基础，维护国家政治秩序就是确保国家政权正常运转、政治制度不受干扰破坏，保持基本的安全状态，为政权运转和政治制度稳固提供安定有序的社会环境。维护我国政治秩序稳定就必须始终坚持中国共产党在各项工作中的领导地位，始终坚持马克思主义在意识形态领域的主导地位，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，为中国共产党执政活动和社会主义政治制度依法落实创造和谐有序、安全稳定的社会环境。维护国家政治秩序稳定应以人民群众的支持和拥护为根本，如果失去了群众基础，国家政治秩序稳定就会受到严重危害，进而影响到国家政治安全。

（5）意识形态安全是政治安全的重要组成部分，是实现国家利益的重要手段和维护国家安全的重要屏障。意识形态安全作为政治安全的核心，是一个国家政治的灵魂，其对于培养国民政治认同感、维系社会控制力、维护国家政治安全的作用显而易见。如今，意识形态领域斗争形势更加隐蔽、复杂。当代世界思想文化领域交流频繁、斗争深刻复杂，尤其是外部势力把我国崛起视为对其价值观和制度模式的挑战，加紧通过互联网等各种渠道进行渗透、分化。

（6）执政安全问题是关系执政党生存与发展的基本问题。执政地位的安全主要考虑国家内部对政权合法性的挑战，即要确保国家的政治体制的合法性受到民众的认同和拥护。我国是中国共产党领导的社会主义国家，这就确立了我国执政党安全问题，即中国共产党执政安全问题，这是国家安全的核心安全问题。随着中国融入全球一体化进程加速，我国主动参与全球化，必将深刻地影响国际国内大局，对执政党执政安全既是机遇也是挑战。同时，当前党的建设还存在着许多同新形势新任务不相适应的地方，特别是如何不断提高党的执政能力和领导水平、不断增强拒腐防变和抵御风险的能力，还有不少问题需要研究和解决。为此，要从党和国家长治久安的高度，以强烈的执政安邦的忧患意识，洞察危机，未雨绸缪，锐意进取，勇于开拓，知难而进，一往无前，艰苦奋斗，不断克服前进道路上的困难，经受任何风浪的考验。

2. 国土安全

国土安全是指领土完整、国家统一、海洋权益及边疆边境不受侵犯或免受威胁的客观状态，以及持续保持这种状态的能力。国土既是国家主权的对象，又是国家行使一切权力的空间范围。在传统的国家理论和国家安全理论中，国土主要由领陆、领海、领空和底土四部分组成。国土是国家构成的基本要素之一，是国家主权行使的地理空间，是国家行使主权的对象。国际法承认国家在其领土上行使排他的管辖权。

国土安全是国家生存和发展的基本条件。国家对其领土的所有权，即国家对其领土范围内的一切土地和资源享有占有、使用和处分的权利，具体体现为领土管辖权、所有权和不可侵犯权，以及对其领土范围内的人、事、物的排他性最高权力。没有领土主权，

国家在政治上就不会拥有真正的独立自主权，也不可能得到独立平等的国际地位。因此，领土主权是国家的根本利益所在。

国家拥有的领土是不可分割、不可侵犯的。国家在其领土上有完全的主权，且其他国家理论上无权干涉。国土安全是当代国家安全战略高度重视的安全，在维护国家安全中具有十分重要的地位。在新时代，强大稳固的国土安全是国家安全的前提和基础，是国家总体安全的重要地理防线和重要屏障。

首先，国土安全是国家生存与安全的必要前提。其次，国土安全是国家政治安全的重要标志。再次，国土安全是国家经济发展的基本保障。最后，国土安全与其他领域息息相关，如果国土安全能够得到切实有效维护，国家的政治、经济、文化等安全就有保障；一旦国土安全遭受破坏，将很快涉及其他领域安全，进而引发国家安全的总体危机。

国土安全的具体内容如下。

（1）领陆安全。领陆是指处于国家主权管辖下的地球表面特定部分，包括国家主权管辖下的一切陆地、河流、湖泊、内海以及它们的底床、底土，是主权国管辖的国家重要疆域。

（2）领海安全。领海是指沿海国主权管辖下与其海岸或内水相邻的 12 海里（22.2 千米）宽度的海域，是国家领土的组成部分。领海的上空、海床和底土均属沿海国主权管辖。领海与公海之间的次级地位者是专属经济区。专属经济区如有国际航道，其他国家有自由航行权，可以自由通过。

（3）领空安全。领空是指一个主权国家领陆、领海上空垂直向上 100 千米之内的全部空气空间的空域。它是一个主权国家领土不可分割的组成部分。主权国家对其具有完全的、排他的主权，对其实行完全的管辖和管制。主权国家可以在其领空划分禁飞区，甚至禁止任何他国飞机进入领空。

（4）底土安全。底土是指表土层和心土层下面的第三层土壤，底土包括领陆的底土和领海的底土。因其所处部位较深，受耕作、施肥等措施的影响很小，土质紧密，物质的转化缓慢而平稳，人们一般将其称为“生土”或“死土”。底土是一个主权国家领陆的地底部分，主权国家对这些地下土具有绝对操控权。主权国家能自由地开发底土的地下资源，如煤、石油等。

3. 军事安全

军事安全是指国家不受外部军事入侵和战争威胁的状态，以及保障这一持续安全状态的能力。军事安全既是国家安全体系的重要领域，也是国家其他安全的重要保障。军事安全在整个国家安全体系中发挥着至关重要的支柱和保障作用，关系到国家的生死存亡和长治久安。军事和军事安全被传统国家安全置于头等重要地位，甚至被传统国家安

全观认定为整个国家安全的核心。

军事安全有非常广泛的内容，主要包括军队安全、军人安全、军纪安全、军事装备安全、军事设施安全、军事秘密安全、军事信息安全、军事工业安全、军事活动安全等。军队是由军人组成的，军人安全既是军队安全的主要内容，也是军事安全的重要内容。其中还涉及军队的政治安全、军人的人身安全等内容。一个国家的军事和军事安全，是保障国家安全的重要手段、重要工具、重要条件。军事安全是确保国家捍卫主权、领土完整，保卫国家安全的重要力量，同时也是确保国家免于外部军事入侵和战争威胁的武力震慑力量。

军事装备是军队战斗力的物质保障，军事装备安全是军事安全的基础。所以说，保密事关国家安全和民族利益，必须常抓不懈、严防严治，丝毫不能放松。

军事设施是指专门用于军事目的的建筑、场地和设备，主要包括军事指挥工程、作战工程、防护工程、国防通信线路、军用机场以及码头、训练场、仓库、营房等。军事设施是军队履行职能的重要依托，是国防实力和军队战斗力的重要组成部分。

军事工业，在我国又称国防工业，是专门生产、制造、建造用于军事国防目的的武器装备、侦察器材、指挥通信、后勤保障等方面的企业和生产部门。军事工业安全既包括军事工业生产安全、军事工业产品安全，也包括军事工业秘密安全。国防专利是为了保护有关国防的发明专利权、确保国防秘密不被泄露的特殊专利。

军事活动安全是军队事务的动态安全，既包括战争性军事活动的安全，也包括非战争性军事活动的安全。军事行动事关国家安危、政权巩固和战争成败。历史上，因为泄密而受到重创的例子屡见不鲜。作为当代大学生，我们在遇到类似军事行动、军事调度的情况时，不能随意拍照、发微博、发朋友圈，这是违法行为，更是泄密行为，不仅个人会受到法律严厉惩处，更会对国家军事安全造成重大危害。

4. 经济安全

一般说来，经济安全是指一国经济的安全和重大利益不受侵害或威胁的状态，包括经济主权安全、资源能源安全、金融安全、粮食安全、科技安全、产业与贸易安全等，表现为一国政府能够有效维护本国经济制度和相关法律、确立本国经济发展战略目标、管控本国经济、抵御外国资本和国际市场的竞争和冲击、保持国内外市场竞争优势、保障和提高人民生活水平等。

经济是国家的基础。经济安全是国家安全的依托和基石，决定一国的政治安全和军事安全、国际地位和角色作用。早期，各国在国家安全领域更多强调的是军事、政治等传统安全，经济安全尚未进入人们的视野。随着冷战结束和全球化时代的到来，在新技术革命的推动下，生产、贸易、金融、投资、消费等经济行为在全球范围内大规模展开，

各国形成相互联系、相互渗透、相互依存、相互竞争、共同发展的国际经济关系，这有利于提高社会生产力，促进各国经济发展，同时也带来经济风险全球化、国际竞争日趋激烈、全球共同问题的威胁扩散等经济不安全问题。各国以经济发展为基础的综合国力竞争加剧，经济安全在国家安全体系中的重要性越来越凸显。

5. 文化安全

文化安全是指一国文化相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力，其核心是国家意识形态的安全。

文化安全作为国家安全的灵魂，与一个国家的政治安全、社会安全紧密相连。文化安全主要包括一个国家的文化主权和文化尊严不受侵犯，文化传统和文化选择得到尊重，与经济基础和社会政治制度相适应的意识形态占据主导地位。

文化是一个国家和民族的精神和灵魂。所谓文化，包含的不仅仅是语言、文字、文学、艺术等领域，它体现并支撑着一个国家与民族的文明体系。在特定的经济基础之上，文化诠释和界定人们的行为规范、道德准则、价值理念、政治信仰，为建立一个国家所必需的民族认同和政治认同提供了思想和精神基础。国家文化安全离不开国民的民族认同和政治认同。任何一个现代国家，只要其国民具备了强烈的民族认同和政治认同，国家安全就有了最根本的保证。

在经济全球化不断推进的当今世界，文化与政治、经济互为表征、相互交融，在综合国力发展、国际合作与竞争中的地位和作用越发突出。文化安全关乎国家稳固、民族团结、精神传承，是国家安全的重要保障。

文化安全日益凸显其在国家安全中的战略意义，它与政治安全、经济安全、社会安全、信息安全连接得也越发紧密。

国家文化安全问题以不同国家之间文化差异的存在为前提。国家文化安全根源在不同国家之间的差异文化，是随着不同国家之间的文化冲突而出现的，不同国家之间的文化差异与冲突是国家文化安全形成的前提条件。近现代以来，伴随殖民化扩张运动，文化侵略现象屡见不鲜，文化安全问题随处可见。“冷战”结束以后，一些发达的资本主义国家凭借其先进的生产力和强大的经济基础、政治军事优势，不仅对相对落后的国家进行军事侵略和政治压迫，同时也进行文化侵略、文化渗透，搞文化霸权，因而文化安全问题变得更为突出和明显。

国家文化安全的状态随着条件的变化而不断变化。当威胁文化的不良因素增多，威胁到国家观念性的文化存在，影响到文化健康发展趋势之时，文化就会处于危险的状态；反之亦然。因此，我们要用动态、战略的眼光看待国家文化安全，既要立足当前危险，维护文化的生存安全，又要着眼于威胁文化健康发展的隐性因素，确保文化的长治久安。

6. 社会安全

社会安全即社会公共安全，是指针对社会事件的安全措施、对策、知识等的总和。从广义上讲，社会安全是指社会有序的运行状态，它强调协调的社会群体结构和有序的社会状态的统一。从狭义上讲，它包括对违法犯罪、突发事件和灾害（人为灾害和自然灾害）的有效控制。

社会安全主要取决于政府执行的国内政策。政府决策失误、政府腐败、贫富悬殊、社会不公、高失业率和犯罪率以及各种自然灾害等都会危害社会安全。中国社会安全问题的讨论，随着国际社会新安全问题、大规模社会传染病、生产安全、食品卫生安全等社会风险问题的凸显渐渐引起了国家、社会和一般民众的普遍关注。社会整体安全程度取决于国家的社会发展程度。经济发展速度、社会公平程度、政治体制、历史文化等都有可能对社会安全程度产生影响。

维护社会安全，就是维持整个社会系统能够保持良性运行和协调发展，把妨碍社会良性运行与协调发展的因素及其影响控制在最小范围内。从系统论的角度分析，社会安全受到密切相关的环境因素和社会内部结构因素的稳定制约。因此，社会安全还受到许多更为具体的社会与环境风险因素的影响，如自然灾害、失业、贫富差距、犯罪、家教、信仰、生产事故、传染病、劳资冲突、恐怖主义、人口结构、社会信任等。社会不安全在很大程度上体现为社会矛盾的积累、社会关系的失调以及社会冲突、社会失序。从社会安全的主体看，可以区分出个体、群体、国家和国际社会等层次。

7. 科技安全

从狭义的角度来讲，科技安全表示国家科学技术发展的一种安全态势，这种态势体现了在国际大环境下，国家通过政治、军事、外交、经济、科技等手段，使国家科学技术系统既通过与国际环境的开放式作用和系统内部的协调运行达到功能优化，又保证该系统不招致来自内部和外部的威胁，并以此维护国家利益。这个定义是将科学技术作为一个特定的系统，以该系统自身的安全状态来确定科技安全内涵的。在这个意义上，考察科技安全状态应主要侧重于四点：一是国家的科学技术实力的强弱，二是国家的科技法规、政策的完善程度，三是科技工作的运行机制是否有效，四是国家对科技系统的保护力度。

从广义的角度来讲，科技安全是在一定的社会环境条件下，特别是国际大环境中以国家价值准则为依据的对科技系统与相关系统相互作用所决定的国家安全态势的一种动态描述。一个国家的科技安全态势体现了该国国家能力的四个方面：一是国家利益免受国外科技优势威胁和敌对势力、破坏势力以技术手段相威胁的能力，二是国家利益免受科技发展自身的负面影响的的能力，三是国家以科技手段维护国家安全的能力，四是国

家在所面临的国际国内环境中保障科学技术健康发展以及依靠科学技术提高综合国力的能力。

8. 网络安全

网络安全，通常指计算机网络的安全，实际上也可以指计算机通信网络的安全。计算机通信网络是将若干台具有独立功能的计算机通过通信设备及传输媒体互联起来，在通信软件的支持下，实现计算机间的信息传输与交换的系统。计算机网络是指以共享资源为目的，利用通信手段把地域上相对分散的若干独立的计算机系统、终端设备和数据设备连接起来，并在协议的控制下进行数据交换的系统。计算机网络的根本目的在于资源共享，通信网络是实现网络资源共享的途径，因此，计算机网络是安全的，相应的计算机通信网络也必须是安全的，应该能为网络用户实现信息交换与资源共享。

网络安全侧重于网络传输的安全，而网络传输的安全与传输的信息内容有密切的关系。由于网络是信息传递的载体，因此信息安全与网络安全具有内在的联系，凡是网上的信息必然与网络安全息息相关。信息安全的含义不仅包括网上信息的安全，而且包括网下信息的安全。现在谈论的网络安全，主要是指面向网络的信息安全，或者是网上信息的安全。

9. 生态安全

狭义的生态安全概念是指自然和半自然生态系统的安全，即生态系统完整性和健康的整体水平反映。健康的生态系统是稳定的和可持续的，在时间上能够维持它的组织结构和自治，以及保持对胁迫的恢复力。若将生态安全与保障程度相联系，生态安全可以理解是人类在生产、生活和健康等方面不受生态破坏与环境污染等影响的保障程度，包括饮用水与食物安全、空气质量与绿色环境等基本要素。

一是环境、生态保护上的含义，即防止由于生态环境的退化对经济发展的环境基础构成威胁，主要指环境质量状况低劣和自然资源的减少削弱经济可持续发展的环境支撑能力。

二是外交、军事上的范畴，即防止由于环境破坏和自然资源短缺引起经济的衰退，影响人们的生活条件，特别是环境难民的大量产生，从而导致国家的动荡。

广义的生态安全概念以国际应用系统分析研究所提出的定义为代表——生态安全是指在人的生活、健康、安乐、基本权利、生活保障来源、必要资源、社会秩序和人类适应环境变化的能力等方面不受威胁的状态，包括自然生态安全、经济生态安全和社会生态安全。

10. 资源安全

资源安全是一个国家或地区可以持续、稳定、及时、足量和经济地获取所需自然资源的状态。资源安全可分为战略性资源安全和非战略性资源安全,又可分为水资源安全、能源资源安全(包括石油安全)、土地资源安全(包括耕地资源安全)、矿产资源安全(包括战略性矿产资源安全)、生物资源安全(包括基因资源安全)、海洋资源安全、环境资源安全等。

资源安全在国家安全中占有基础地位。资源就是资财的来源,是人类生存与发展不可或缺的自然物质。资源安全距离人们日常生活很近,国际和国内燃油价格的变化、耕地面积持续减少等,都可以归结为资源安全方面出现了问题。

资源是人类生存与发展不可或缺的自然物质,资源安全是攸关国家安全战略的重要问题。资源安全直接攸关一个国家的政治稳定、经济发展、社会和谐、环境改善,也攸关其在国际上的话语权和外交空间。

资源安全的核心是保证各种重要资源充足、稳定、可持续供应,在此基础上,追求以合理价格获取资源,以集约节约、环境友好的方式利用资源,保证资源供给的协调和可持续。资源安全既是指资源系统自身的安全,特别是指可再生资源的数量和质量性状的保持及改良;也是指维护资源保障的能力,即保证社会经济发展能够得到所需要的资源。

根据资源安全的定义和内涵,资源安全的目标主要包括两个方面:一是要提供资源保障,二是要促进可持续发展。

由于资源的需求与供给不断变化,新的资源不断出现,人类对资源的利用方式也不断变化,这意味着国家资源安全也是一个动态的概念。国家资源安全一般包括五个方面:数量安全,即资源数量要充裕,既有总量的充裕,也有人均量的充裕,但后者较之前者更具意义;质量安全,即资源质量要有保证,如水质安全、耕地质量安全、能源品质安全等;结构安全,即资源供给的多样性,供给渠道的多样性是供给稳定性的基础;均衡安全,它包括地区均衡与人群均衡两方面;经济安全,即一个国家可以从市场(特别是国际市场)上以较小经济代价(如较低价格)获取所需资源的能力或状态。当今,中国作为世界第一大资源消耗国,资源安全问题直接影响中国的发展。

保障国家资源安全的最终目的是满足社会经济发展对于资源的需求,是提高国家政治、经济和外交的国际竞争力,是中华民族的生存、发展和伟大复兴。资源安全属于非传统安全的重要方面,并与环境安全、生态安全、食物安全及经济安全有着密切联系。综观先进的工业化国家,没有一个国家是完全依靠本国资源实现经济增长的,这是由全球资源的非均衡分布决定的。21世纪以来,在中国经济快速发展的过程中,资源消耗增

长率不断提高，导致资源供需缺口不断扩大，使得中国对外的资源依存度不断提高，已危及中国经济安全。在经济全球化背景下，进一步实现资源的全球配置，是应对战略资源安全和保证本国短缺资源稳定供应的基本战略。

11. 核安全

核安全是指免于遭受核打击、防范或减轻国土和公众免受传统与非传统辐射损伤风险，以及为实现这一目的而采取的措施。核安全包括核力量建设、和平利用核能、核军控与裁军、防止核扩散、防范核恐怖主义、防止核意外等与核相关的安全问题。维护核安全的最终目标是在实现无核武器世界的条件下，确保核材料、核设施的安全，即对核设施、核活动、核材料、核放射性物质采取必要和充分的监控、保护、预防和缓解等安全措施，防止由任何技术因素、人为或自然灾害造成事故发生，并最大限度地减少事故情况下的放射性后果，从而保护工作人员、公众和环境免受不当辐射的危害。

根据范围不同，核安全又有广义和狭义之分。广义上的核安全，是指涉及核材料及放射性核素相关的安全问题，目前包括放射性物质管理、前端核资源开采利用设施安全、核电站安全运行、乏燃料后处理设施安全及全过程的防核扩散等议题。狭义上的核安全，是指在核设施的设计、建造、运行和退役期间，为保护人员、社会和环境免受可能的放射性危害所采取的技术和组织上的措施的综合。具体措施包括确保核设施的正常运行，预防事故的发生，限制可能的事故后果。国际社会议题的核安全主要是指防核扩散及核裁军等，核安全与放射性污染防治关系经济社会发展的全局和人民群众的切身利益，是全民关注的重大问题。

核安全不仅是国家课题，也是全球性课题。维护核安全，关键是加强核事故应急体系和应急能力建设，有效应对和防范核威胁、核攻击、核事故和核犯罪行为，维护国际核军控等安全体系有效运行。核安全具有事故后果严重和极端的社会敏感性等特点，对生态安全、经济安全和社会安全等安全领域都有重要影响，成为国家安全的重要组成部分。

在当前国际国内形势下，核安全是我国国家安全的重要领域，加强对这一问题的基础研究与政策研究，维护核安全具有十分重要的现实意义。

12. 海外利益安全

海外利益即“境外的国家利益”，属于国家利益的重要组成部分。新时代，中国国家安全还具有以往不具备的内涵与特点，其中之一是如何保障不断拓展的海外利益。只有准确把握海外利益的概念，才能理解国家维护海外利益所制定和实施的战略。

海外利益，顾名思义，是指国家利益的海外延伸，是指在与国际社会互联互通的过程中，产生于境外的生存需求和发展需求的总和。它是中国政府、企业、社会组织和公

民通过全球联系产生的、在中国主权管辖范围以外地域存在的、主要以国际合约形式表现出来的中国国家利益。海外利益是以边境和海关为界划分的，其对应的是中国境内利益。狭义上，中国海外利益是指中国机构和公民在海外的生命、财产和活动的安全，其中财产是指他们在海内外所持有的外币和以外币计价的资产。广义上，中国海外利益还包括在境外所有与中国政府、法人和公民发生利益关系的有效协议与合约，在境外所有中国官方和民间所应公平获得的尊严、名誉和形象。随着国际安全环境发生复杂而深刻的变化，各种传统和非传统安全问题点多面广，我国在海外利益拓展的过程中遇到的问题越来越多，如海外利益采取何种方式拓展、海外利益如何保护等。因此，我国海外利益面临的安全风险日益增加。

随着改革开放的进一步深化，我国与世界的联系日益紧密，国家利益不断向海外延伸和拓展，海外利益安全就成为国家安全向海外的自然延伸。海外利益安全是新时期我国发展和安全利益的重要组成部分，并在国家安全领域中越发凸显其重要作用。

13. 新型领域安全（太空安全、深海安全、极地安全、生物安全）

（1）太空安全是太空系统、太空权益、太空轨道环境等方面不受威胁、侵害的客观状态。对于国家而言，维护太空安全表现为确保国家安全范畴内的太空资产、太空权益、太空轨道环境免遭自然环境与人类活动造成的威胁或侵害。

（2）深海安全是指维护国家和平探索和利用国际深海区域，增强安全进出、科学考察、开发利用的能力，加强国际合作，维护我国在国际深海的资产和其他利益的安全。国际上对深海的定义是200米以下水深的海域。深海争夺已经日趋“白热化”，我们必须深入思考维护深海权益的相关重大问题。

（3）极地安全是指维护国家和平探索和利用极地，增强安全进出、科学考察、开发利用的能力，加强国际合作，维护我国在极地的活动、资产和其他利益的安全。极地的地理连通性、战略威慑有效性、资源丰富性、大国集聚性以及与其他全球公域的密切配合，使其对于全球安全的重要性不断提升。

（4）生物安全关乎人民生命健康、经济社会发展和国家战略安全，其重要性及紧迫性日益凸显。基于生物技术的发展有可能带来的不利影响，人们提出了生物安全概念。生物安全，是指与生物有关的因子对国家社会、经济、公共健康与生态环境所产生的危害或潜在风险。维护生物安全，关键是面对重大传染性疾病和基因武器时，如何构建新时代国家生物安全体系、健全完善生物安全法律法规体系、打造一支精干可用的生物安全体系，以及对其采取一系列有效预防和控制措施。

（四）四个国际安全理念

1. 共同安全

中国积极倡导共同安全。中国认为，世界各国大小、贫富、强弱不同，历史文化传统和社会制度千差万别，安全利益和诉求多种多样，但相互间利益交融、安危与共，日益成为一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。

共同安全就是要尊重和保障每一个国家的安全。安全应该是普遍的，不能一个国家安全而其他国家不安全，一部分国家安全而另一部分国家不安全。安全应该是平等的，各国都有平等参与地区和国际安全事务的权利，也都有维护地区和国际安全的责任。任何国家都不应该谋求垄断地区和国际安全事务，侵害其他国家的正当利益。安全应该是包容的，应当把各国的多样性和差异性转化为促进地区和国际安全合作的活力和动力，恪守尊重主权独立和领土完整、互不干涉内政等国际关系准则，尊重各国自主选择的社会制度和发展道路，尊重各方合理安全关切。强化针对第三方的军事同盟不利于维护国家间和地区的共同安全。

2. 综合安全

综合安全就是要统筹维护传统领域和非传统领域安全。

国家安全的综合性是客观存在的，只是在过去相对封闭的社会环境中，传统的军事安全一直占据着国家安全的主导地位，其他领域的安全还没有凸显出来，因而没有引起足够重视。“冷战”后，经济、文化、社会、信息、生态等方面安全的重要性日益显露出来，它们与军事安全一样，引起了世界的高度关注。“牢固树立综合安全的观念”的命题，是在新的历史条件下对我国安全战略理论的新发展。

3. 合作安全

合作安全则是要以合作谋和平、以合作促安全，坚持通过对话合作促进世界各国的安全，坚持以和平方式解决争端，反对动辄使用武力或以武力相威胁的行为。

4. 可持续安全

可持续安全就是要安全和发展并重，以实现持久安全。可持续安全是一个集观念、目标、状态和能力等诸多要素于一体的综合概念，是一种预防性的安全范式。

相较于控制范式主导下的安全理念，可持续安全在原则上更强调安全与发展的可持续性，在范围上更关注国内安全与全球安全的统一性，在内容上更重视传统安全与非传统安全的协调性，在实践上更注重各行为主体之间的互动与合作。

“可持续”形容“可以连续不断”的一种状态。因此，可持续安全被认为是“一个国家、地区乃至全球，通过和平与合作方式，以较低成本实现较长时期和平与安全的客观

状态”。

这四个国际安全理念，正是中国特色国家安全道路中“以促进国际安全为依托”的具体体现。

（五）十个坚持

1. 坚持党对国家安全工作的绝对领导

坚持党中央对国家安全工作的集中统一领导，加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全工作的各方面、全过程，推动各级党委（党组）把国家安全责任制落到实处。

坚持党对国家安全工作的绝对领导既是国家安全工作的需要，也是国家安全工作必须遵循的根本原则，国家安全工作因而具有极其鲜明、极其强烈的政治属性。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势。坚持党对国家安全工作的领导，是做好国家安全工作的根本原则。各地区要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，强化维护国家安全责任，守土有责、守土负责、守土尽责。要关心和爱护国家安全干部队伍，为他们提供便利条件和政策保障。

坚持党对国家安全工作的领导，走中国特色国家安全道路，把维护国家安全的战略主动权牢牢把握在自己手里。要准确把握国家安全形势变化的新特点和新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路，使国家安全体系更加健全，国家安全法治保障更加有力，防范和抵御安全风险能力进一步加强。

坚持党总揽全局、协调各方，坚决维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制，不折不扣地贯彻落实国家安全的重大战略部署。认真贯彻国家安全责任制，强化维护国家安全责任，依法行使国家安全法律法规赋予的职权，做到守土有责、守土负责、守土尽责。坚持中国共产党对国家安全工作的绝对领导，坚持集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在国家安全方面做出了一系列战略性布局，国家安全全面加强。其中，最主要的是以“中央国家安全委员会”为标志的国家安全体制机制的健全，以“总体国家安全观”为主要内容的国家安全思想理论的创新，以《中华人民共和国国家安全法》为基准的国家安全法律体系的形成，以《国家安全战略纲要》为框架的国家安全方略谋划的完善，以“全民国家安全教育日”为载体的国家安全宣传教育工作的推进。在党中央的坚强领导下，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

2. 坚持中国特色国家安全道路

贯彻总体国家安全观，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，捍卫国家主权和领土完整，防范化解重大安全风险，为实现中华民族伟大复兴提供坚强有力的安全保障。

3. 坚持以人民安全为宗旨

人民安全高于一切是总体国家安全观的宗旨所在。坚持以人民安全为宗旨，保障人民安全是国家安全工作的根本任务。2015年颁布的《中华人民共和国国家安全法》提出，“以人民安全为宗旨”“维护和发展最广大人民的根本利益，保卫人民安全”。

以人民安全为宗旨，是总体国家安全观的内在逻辑。保障人民利益，维护人民安全，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，是以人民安全为宗旨在总体国家安全观中的具体体现。2016年4月15日首个全民国家安全教育日之际，习近平同志强调，国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。人民安全是国家安全最核心的部分，是高于一切的安全。总体国家安全观把人民安全置于国家安全的所有要素之前，强调国家安全要以人民安全为宗旨，从而确立了人民安全在整个国家安全工作中的首要地位。2018年4月17日，习近平总书记在十九届中央国家安全委员会第一次会议上发表重要讲话，强调“坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安”。习近平总书记运用马克思主义理论与方法，从中国特色社会主义现代化建设全局的战略高度，深刻地阐述了人民安全与国家安全的辩证关系，清晰地阐明了一个道理：国家安全是人民幸福安康的基本要求，人民安全是国家安全的宗旨。

以人民安全为宗旨，是国家安全工作的出发点和落脚点。中国共产党始终保持与人民群众的血肉联系，得到了人民的拥护和支持，国家安全深深扎根于人民之中。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，高度重视民生改善，全力维护人民安全，团结带领全党全国人民奋力开启中国特色社会主义新时代。全面践行总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨，既要把人民安全作为维护国家安全的根本目的，也要把人民群众作为维护国家安全的主体力量，充分发挥人民群众维护国家安全的主体作用。

以人民安全为宗旨，体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨和价值追求。以人民安全为宗旨是将人民安全放在首位，是中国共产党全心全意为人民服务宗旨的重要体现。以人民安全为宗旨，提出和回答了“为了谁”的问题，指出国家安全一切为了人民，人民群众是国家安全的最终受益者；同时也明确了实现国家安全“依靠谁”的问题，国家安全一切依靠人民，人民是维护和实现国家安全的最强大的依靠力量。当前国际战略格局深刻演变，国际力量加快分化组合，战略力量对比此消彼长，传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织，国家安全面临的风险挑战不容忽视。

4. 坚持统筹发展和安全

坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，既通过发展提升国家安全实力，又深入推进国家安全思路、体制、手段、创新，营造有利于经济社会发展的安全环境，在发展中更多考虑安全因素，努力实现发展和安全的动态平衡，全面提高维护国家安全的能力和水平。

5. 坚持把政治安全放在首要位置

维护政权安全和制度安全，更加积极主动做好各方面工作。

6. 坚持统筹推进各领域安全

统筹应对传统安全和非传统安全，发展国家安全工作协调机制作用，用好国家安全政策工具箱。

7. 坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置

提高风险预见、预判能力，力争及时发现可能带来重大风险的隐患并将其处置于萌芽状态。

8. 坚持推进国际共同安全

高举合作、创新、法治、共赢的旗帜，推动树立共同、综合、合作、可持续的全球安全观，加强国际安全合作，完善全球安全治理体系，共同构建普遍安全的人类命运共同体。

9. 坚持推进国家安全体系和能力现代化

坚持以改革创新为动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，提高运用科学技术维护国家安全的能力，不断增强塑造国家安全态势的能力。

10. 坚持加强国家安全干部队伍建设

加强国家安全战线党的建设，坚持以政治建设为统领，打造坚不可摧的国家安全干

部队伍。

（六）七个统筹

总体国家安全观先后涉及国家安全领域七大关系的七个统筹，具体如下。

- （1）统筹发展和安全。
- （2）统筹开放和安全。
- （3）统筹外部安全和内部安全。
- （4）统筹国土安全和国民安全。
- （5）统筹传统安全和非传统安全。
- （6）统筹自身安全和共同安全。
- （7）统筹维护国家安全和塑造国家安全。

总体国家安全观内容十分丰富，这“七个统筹”正是其不可分割的重要组成部分。要全面掌握总体国家安全观，就需要对这“七个统筹”做深入研究。研究这“七个统筹”，在理论研究和实际工作中统筹好这“七大重要关系”，才能全面掌握总体国家安全观，有效搞好大安全背景下的总体性国家安全治理。

（七）一条中国特色国家安全道路

在总体国家安全观中，中国特色国家安全道路居于首位。这条中国特色国家安全道路，就是一条以人民安全为宗旨，统筹国家安全方方面面的国家安全道路。

坚持总体国家安全观，就是要坚持和发展马克思主义国家安全理论，就是要坚持和拓展中国特色国家安全道路。

坚持中国特色国家安全道路，归根结底是为了确保中华民族伟大复兴进程不被迟滞甚至中断。走中国特色的国家安全道路，必须坚持党对国家安全工作的绝对领导，实现人民安全、政治安全、国家利益至上相统一，健全国家安全制度体系、战略体系、法治体系、政策体系、人才体系和运行机制，有效维护国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益，探索不同于传统大国武力争霸的和平发展模式，破解所谓的“国强必霸”的逻辑。

国家安全道路选择必须考虑国家安全的现实关切及其实现的客观条件。当今世界，殖民主义、霸权主义的老路不仅走不通，而且一定会碰得头破血流。所以，中国坚定不移走和平发展道路，反对各种形式的霸权主义和强权政治，不干涉别国内政，永远不称霸，永远不搞扩张。这种战略上的清醒和自觉来源于对演变中的全球政治的深刻理解和认识。中国致力于实现开放条件下的国家安全，积极推动国家安全与国际安全的良性互动。在国内安全上，突出表现为推动经济可持续发展，通过国家治理的完善和进步，谋

求社会稳定，努力打造平安中国；而在国际安全上，则突出表现在开展广泛的国际合作、建设性地参与国际事务，以共同利益为牵引，强化共识，破解安全难题。

必须强调的是，中国发展的目标是要做更好的自己，谋求民族复兴，目的并不是超越美国或针对哪一个特定国家。中国正在发生的社会变革，虽然与开放政策紧密相关，但更多表现为社会活力的迸发和自身进步，体现在国家治理模式和维护安全模式的不断完善和自主创新方面，绝非属于排他性的扩张。坚定奉行积极防御战略，既是发展中国特色社会主义的内在的本质要求，实际上也适应世界局势发展变化所提出的客观要求，中国的前途命运日益紧密地同世界的前途命运联系在一起，只有不断推进和平发展合作，世界才有更美好的未来。积极防御与我国传统和战略文化一脉相承，但其内涵也在拓展并被赋予了时代意义。坚持积极防御，既是中国的政治优势，也是国家软实力的重要标志和体现。从长远看，坚持积极防御，将进一步增强我国维护国家利益的正义性与合法性。当然，积极防御并不意味着一味退缩，对于必须维护的核心关切，既要敢于斗争也要敢于胜利，只有做到义利并举、刚柔兼济，才能承担起大国的历史责任，在地区和国际事务中发挥更大、更积极的作用。

三、大学生与国家安全

（一）大学生与国家安全的关系

家是最小国，国是千万家。“国泰”方能“民安”，国家安全不是遥远的“谍战片”，而是与我们每一个人、每一个家庭息息相关的。维护国家安全，每个人都不是局外人、旁观者，不但人人有责，而且需要人人尽责。大学生作为社会发展的重要力量，了解国家安全对于社会进步、国家发展具有重要意义。大学生作为中国特色社会主义事业的建设和接班人，更应成为国家安全和利益的自觉维护者。

国家安全是人民群众最基本、最普遍的愿望，也是人民群众最根本、最重要的福祉。面对当今复杂的国际形势，大学生应该更加了解当今的国际形势，维护国家的安全和发展。习近平总书记曾说过：“人民有信仰，国家有力量，民族有希望。”当代大学生则更应该维护国家的长治久安和繁荣富强，促进我国安全、健康发展。同时，维护国家安全需要大学生这样的力量，新时代的国家安全更加需要复合型人才来维护，大学生历经重重考验，是国家的新兴力量，要既有胆识又有谋略，利用自己的智慧维护国家安全。

案例在线

2020年8月,国家安全机关侦破某高校学生田某涉嫌煽动颠覆国家政权案,及时斩断了境外反华敌对势力的犯罪触手。

经查明,田某系某高校新闻系学生。田某长期收听境外反华媒体广播节目,经常浏览境外大量有害政治信息,逐渐形成反动思想。2016年1月,田某开通境外社交媒体账号,开始同境外反华敌对势力人员进行互动,反动思想日渐顽固。

进入大学后,田某经境外反华媒体记者引荐,成为某西方知名媒体分社实习记者,并接受多个境外反华敌对媒体邀请担任记者。在此期间,田某大量接收活动经费,介入炒作多起热点敏感事件,累计向境外提供反动宣传素材3000余份,刊发署名文章500余篇。

在境外势力蛊惑教唆下,田某于2018年创办了一个境外反动网站,大肆传播各类反宣信息和政治谣言,对我国进行恶毒攻击。2019年4月,田某受境外反华媒体人的邀请秘密赴西方某国,同境外20余个敌对组织接触,同时接受该国10余名官员直接询问和具体指令,秘密搜集提供污蔑抹黑我国的所谓“证据”。

田某与境外反华组织接触开展的一系列渗透活动,严重危害我国政治安全。国家安全机关通过严密侦查,于2019年6月依法将田某抓捕归案。2020年11月,法院对此案进行非公开审理。

此案深刻揭示了西方反华势力在意识形态领域对我国学生群体渗透、拉拢的重大敌情。大学生要时刻保持警惕,如果身边有同学发表了异常言论,在确认自身安全的前提下,应及时报告给学校。

(二) 大学生如何维护国家安全

1. 培养和提高国家安全意识、忧患意识和气节意识

维护国家安全是一个社会系统工程,需要全社会的共同努力和协作,而不仅仅是国家安全部门和相关部门的责任。正因为如此,为提升全社会的国家安全意识,也需要大学生树立良好的国家安全意识,要始终如一地坚定国家安全高于一切的观念。

2. 树立正确的世界观、人生观、价值观

树立正确的世界观、人生观、价值观,在实践中增强爱国主义观念,真正意识到自己是国家的主人,国家的稳定与安全关系着整个民族的利益,维护国家安全既是公民的一项权利,同时也是每个公民必须履行的一项义务。

3. 要努力熟悉有关国家安全的活动、法规

面临复杂多变的国际安全形势，作为社会主义现代化建设的主力军，当代大学生要继续发扬中华民族艰苦朴素的优良传统，坚定不移地在党的领导下走具有中国特色的社会主义道路，充分利用在校学习的宝贵时间，努力学习科学文化知识，正确认识宗教信仰自由，提升自身的辨别能力。

4. 及时发现、及时报告

发现外教或外籍人员在不恰当的场合宣扬散布极端的个人主义和无政府主义思想等，都要及时向有关部门报告。收到反动宣传品及时主动上交，防止扩散后产生不良影响。

5. 主动学习，提高防范意识

大学生到国外就读或学习、旅游，出行前主动接受有关部门的国家安全教育，了解、掌握国家安全知识，提高防范意识，自觉维护国家安全。

6. 要善于识别各种伪装

在对外交往中，既要热情友好，又要内外有别、不卑不亢；既要珍惜个人友谊，又要牢记国家利益；既可争取各种帮助、资助，又不失国格、人格。识别伪装既难又易，关键就在淡泊名利，对发现的别有用心者，依法及时举报，决不准其恣意妄行。

7. 要积极配合国家安全机关的工作

国家安全机关是国家安全工作的主管机关，是与公安机关同等性质的司法机关，分工负责间谍案件的侦查、拘留、预审和执行逮捕。当国家安全机关需要大家配合工作的时候，在工作人员表明身份和来意之后，每个同学都应当按照《中华人民共和国国家安全法》规定的七条义务的要求，认真履行职责。尽力提供便利条件或其他协助，如实提供情况和证据，做到不推、不拒，更不以暴力、威胁方法阻碍执行公务，还要切实保守好已经知晓的国家安全工作的秘密。

案例在线

2022年7月8日，福建省对一名学生发现危害国家安全可疑情况及时举报进行表彰，并奖励1万元。同年12月，该生发现有人利用互联网散布反动言论，严重危害国家安全。他立即拨打国家安全机关举报电话12339反映。莆田市国家安全局随即顺线侦察，成功制止、惩处了这一危害国家安全事件。

当代大学生多数都是网络上的活跃用户，我们应该利用自身的特性，在上网时如果遇到可疑情况，要积极配合相关部门工作，及时反映情况，保持自身对国家安全的敏感性。

任务二 保守国家秘密

案例导入

案例

被告人吕某是常德市某区管理委员会干部。

常德市武陵区人民检察院指控，被告人吕某在常德市某区管理委员会办公室负责机要保密工作期间，保密意识淡薄，保密工作严重失职，给密级文件的管理留下了重大隐患。

被告人吕某按规定将应上缴的中央、省级文件整理后存放在保密室的一个铁皮保险柜中。后来，吕某在为单位领导查阅一份文件时发现存放在保险柜中待上缴的部分文件不见了，便开始暗自查找，在确认无结果后报告领导。经查实并经湖南省保密局鉴定，共丢失文件 75 份。其中中央文件 47 份，省级文件 28 份。在发现丢失时仍有密级的文件为 29 份，其中绝密文件 1 份，机密文件 5 份，秘密级文件 23 份。

经查实，法院判定被告人吕某身为国家机关工作人员，违反保守国家秘密法的规定，在工作期间，未将保险柜内的文件进行清点，并办理交接手续，主观上存在过于自信的过失；同时将自己保管的文件柜钥匙和单位公章锁在办公桌的抽屉内，当领导要其将保密室的钥匙和公章钥匙交出时，又不说明文件柜的钥匙和公章锁在同一个抽屉内，致使丢失密级文件 29 份，主观上存在疏忽大意的过失，且情节严重，其行为已构成过失泄露国家秘密罪。

因案件中泄密原因较多、责任较分散，对被告人吕某可从轻处罚。据此，依照《中华人民共和国刑法》第三百九十八条第一款，第七十二条第一款，第七十三条第二、三款之规定，判决如下：

被告人吕某犯过失泄露国家秘密罪，判处有期徒刑一年，缓刑一年。

评析

国家机关工作人员吕某应时刻谨记自己的工作职责，为国家保守秘密。由于个人的工作疏忽，致使机密文件丢失，不仅自己受到了法律的惩罚，还为国家安全带来了隐患。在日常生活中，哪怕不是国家机关的工作人员，作为中华人民共和国的公民，每个人也应该履行保守国家秘密的义务，维护国家安全。

保守国家秘密是中国公民的基本义务之一。保守国家秘密是指保存在一定时间内只限一定范围的人员知悉的事项。

一、认识国家秘密

所谓国家秘密是指关系国家的安全和利益，依照法定程序确定，在一定时间内只限一定范围的人员知悉的事项。实际工作中，关于什么是国家秘密还有很多模糊理解、错误认识。有些人认为，国家秘密的概念与实际情况不相对应，实践中，有的事项没有经过法定程序也标注了国家秘密标志，成了形式上的国家秘密；有的国家秘密虽然经过法定程序却没有规范的国家秘密标志，甚至没有做出国家秘密标志，但又必须采取保密管理措施。区分法律上和现实中的国家秘密，首先要深刻领会立法意图，弄清楚保密法关于国家秘密概念的核心要义；其次要找准站位，弄清楚是以定密者还是知密者的身份来认识国家秘密。

（一）法律上的国家秘密

《中华人民共和国保守国家秘密法》（简称《保守国家秘密法》）已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十四次会议于2010年4月29日修订通过，自2010年10月1日起施行。《中华人民共和国保守国家秘密法》共六章，分别为总则、国家秘密的范围和密级、保密制度、监督管理、法律责任、附则。认识法律层面的国家秘密，主要从以下两个标准入手。

1. 实质标准

泄露后会损害国家安全和利益。认识和理解国家秘密，最根本的是要从国家安全和利益的角度加以考量，充分认识到国家秘密与国家安全和利益密切相关，并且泄露后会给国家安全和利益带来损害。

2. 形式标准

依法确定、要素齐全。《保守国家秘密法》第二条关于“依照法定程序确定，在一定时间内只限一定范围的人员知悉”的规定，就是关于国家秘密的形式标准。国家秘密依法确定的外在表现就是国家秘密标志。依法确定的国家秘密必须赋予其国家秘密标志，提醒相关人员注意并采取相应保密管理措施。

（二）现实中的国家秘密

合法的国家秘密是实质标准和形式标准相统一的结果。但实际工作中，可能存在实质与形式不统一的情形。正确认识和理解现实中的国家秘密，应当区分定密者和知密者

两种角色，对实质和形式标准做不同把握。

1. 定密者角色要求

从产生国家秘密的机关单位及其定密责任人、承办人（这里统称定密者）的角度，认识什么是国家秘密，应当把握“先实质后形式”的原则。对定密者来说，一个事项产生以后，首先看这个事项是否关系国家安全和利益。对符合保密事项范围等定密依据、泄露后会损害国家安全和利益的事项，就应视其为事实上的国家秘密，严格采取保密措施。其次是形式标准，产生的事项具备国家秘密本质属性的，定密者应当立即履程序将其确定下来、标注特定的国家秘密标志；产生的事项不具备国家秘密本质属性，或者因形势变化不再具有本质属性的，不需要定密，应当对标密的事项及时纠正，或者及时予以解密。定密者的使命就是将一个“事实上是”的国家秘密转变为“形式上也是”的国家秘密，赋予国家秘密事项合法的地位。

2. 知密者角色要求

从知悉范围内的机关单位及其人员（这里统称知密者）的角度，认识什么是国家秘密，应当把握“先形式后实质”的原则。对知密者而言，首先要将具有国家秘密标志的事项视为合法的国家秘密。前文提到，具有国家秘密标志是判断某一事项、信息、资料或者物品是否属于国家秘密的外在标准。具备了国家秘密标志的事项，应当被默认为具备本质属性，并已经过合法程序确定。在被有权机关纠正或者解除前、在其标注的保密期限届满前，任何个人或者组织都不得否定其法律约束力，更不能擅自按照非国家秘密处理。

二、国家秘密的内容

（一）国家秘密的条件

- （1）关系国家的安全和利益。
- （2）依照法律规定的一定程序加以确定，而不应由任何个人或组织任意确定。
- （3）在某一个确定的时间内只能限于一定范围的人员知道。

以上三个条件分别从实质、程序和时空三个要素对国家秘密进行了定义，同时符合这三个条件的信息就属于国家秘密。举例而言，每年的中高考结束之前，中高考试卷的内容都属于国家机密，用以保证考试的公平、公正。因此，如果看到有泄露考题等行为，应及时向有关部门举报。

（二）国家秘密的范围

《保守国家秘密法》第二章第九条指出，下列涉及国家安全和利益的事项，泄露后可能损害国家在政治、经济、国防、外交等领域的安全和利益的，应当确定为国家秘密：

- （1）国家事务重大决策中的秘密事项；
- （2）国防建设和武装力量活动中的秘密事项；
- （3）外交和外事活动中的秘密事项以及对外承担保密义务的秘密事项；
- （4）国民经济和社会发展中的秘密事项；
- （5）科学技术中的秘密事项；
- （6）维护国家安全活动和追查刑事犯罪中的秘密事项；
- （7）经国家保密行政管理部门确定的其他秘密事项。

政党的秘密事项中符合前款规定的，属于国家秘密。

（三）国家秘密的载体

国家秘密的载体是指载有国家秘密信息的物体，主要有以下几类。

（1）以文字、图形、符号记录国家秘密信息的纸介质载体，如国家秘密文件、资料、文稿、档案、电报、信函、数据统计、图表、地图、照片、书刊、图文资料等。这种载体形式是目前最常见的国家秘密载体。

（2）以磁性物质记录国家秘密信息的载体，如记录国家秘密信息的计算机磁盘（软盘、硬盘）、磁带、录音带、录像带等。这种载体形式随着办公现代化技术的发展，将越来越多。

（3）以电、光信号记录传输国家秘密信息的载体，如电波、光纤等。国家秘密以某种信号形式在这种载体上流动、传输。通过一定技术手段，才能把这种涉密信息还原，知悉具体内容。

（4）含有国家秘密信息的设备、仪器、产品等载体。

上述四种载体是国家秘密载体的基本形式。我国开展的定密工作主要是针对这些有形的国家秘密的载体，依照法定程序确定密级，并制定具体的保密措施，将这些秘密载体管住、管好。

想一想 || 面对可能泄露国家秘密的情况你会识别吗？如果发现他人行为可能泄露国家秘密，你会如何做？

（四）国家秘密的密级

国家秘密的等级简称密级。它是根据国家秘密具体范围的事项的重要程度及其泄露后对国家安全和利益造成的不同损害程度，对国家秘密事项进行的秘密等级划分。《保守国家秘密法》第十条把国家秘密的密级分为绝密、机密、秘密三级。

（1）绝密级国家秘密是最重要的国家秘密，泄露会使国家安全和利益遭受特别严重的损害，如军事工业中的核武器、战略导弹、核潜艇等的战术、技术、性能及这些武器的生产储存数量、作战频率等。

（2）机密级国家秘密是重要的国家秘密，泄露会使国家安全和利益遭受严重的损害，如我国研制的具有国际先进水平的、经济价值较高的药品的成分、工艺、技术诀窍等。

（3）秘密级国家秘密是一般的国家秘密，泄露会使国家安全和利益遭受损害。如我国某县生产的龙须草席历史悠久，曾是清朝皇帝御品，外销许多国家和地区。龙须草席每年为国家赚取大量外汇，1954年，在德国莱比锡世界工艺品博览会上被誉为“中国独有的工艺品”。但某国在参观草席生产工艺时窃走了生产的技术诀窍，不仅停止了从我国进口龙须草席，还仿照生产，与我国争夺国际市场，影响了我国的出口额，造成了一定的经济损失。

三、防范间谍行为

中华人民共和国公民有维护国家的安全、荣誉和利益的义务，不得有危害国家的安全、荣誉和利益的行为。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体及各企业事业组织，都有防范、制止间谍行为，维护国家安全的义务。国家安全机关在反间谍工作中必须依靠人民的支持，动员、组织人民防范、制止危害国家安全的间谍行为。

案例在线

境外间谍情报机关嫌疑人“JANNY”通过求职QQ群与廖某搭讪并加为“好友”，称可以介绍工作，主要是拍摄湛江军港停泊的军舰舷号，并称无需办理入职手续，只需网上联系。廖某按对方指令到湛江军港附近拍摄并报送了相关照片，获利1000元。

一周后，廖某在观看了广东卫视播出的专题片《警惕间谍》及媒体的相关报道后，认识到自己的行为已触犯法律，主动拨打国家安全机关报警电话自首。

有关国家安全机关依法对其进行了批评教育，并根据《中华人民共和国反间谍法》第五十五条规定，免于追究其刑事责任。此后，廖某积极配合国家安全机关工作，有立功表现，受到国家安全机关的嘉奖。

（一）了解间谍行为

根据《中华人民共和国反间谍法》（简称《反间谍法》）第四条规定，间谍行为是指下列行为：

（1）间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外机构、组织、个人与其相勾结实施的危害中华人民共和国国家安全的活动；

（2）参加间谍组织或者接受间谍组织及其代理人的任务，或者投靠间谍组织及其代理人；

（3）间谍组织及其代理人以外的其他境外机构、组织、个人实施或者指使、资助他人实施，或者境内机构、组织、个人与其相勾结实施的窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报以及其他关系国家安全和利益的文件、数据、资料、物品，或者策动、引诱、胁迫收买国家工作人员叛变的活动；

（4）间谍组织及其代理人实施或者指使、资助他人实施，或者境内外机构、组织、个人与其相勾结实施针对国家机关、涉密单位或者关键信息基础设施等的网络攻击、侵入、干扰、控制、破坏等活动；

（5）为敌人指示攻击目标；

（6）进行其他间谍活动。

根据《中华人民共和国刑法》（简称《刑法》）的规定，间谍罪是行为犯，并不以实际上发生法定的危害结果作为犯罪成立的要件，只要实施了间谍的行为，即构成本罪。危害国家安全的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑；情节较轻的，处三年以上十年以下有期徒刑。

安全链接

针对大学生的常见间谍手段如下。

（1）约稿、约图。如果有人以杂志、报纸约稿等名义，找你拍摄敏感照片并许诺重金，那就要小心了，你可能已经进入间谍策反的名单。

（2）请教问题。一些在国防、部队等机构工作的人员，更容易成为间谍瞄准的对象，间谍分子通常打着请教问题的名义，套取军事情报。

（3）网络兼职。在很多网络兼职的背后，也藏着间谍的身影。尤其是一些在校大学生、中学生在网上求职或网聊过程中，被境外间谍盯上。最初给对方提供信息时，这些被盯上的在校学生并不知情，但有部分人在觉察对方身份后，仍因贪利而持续配合，直至被逮住。

向国家安全机关举报间谍行为的电话号码是 12339（图 1-1）。



图 1-1 国家安全机关举报电话

（二）坚持底线思维

（1）坚持底线思维是我们应对错综复杂形势的科学方法。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，这样才能有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。

奋进新时代、开启新征程，统筹发展和安全，必须全面准确贯彻落实坚持底线思维的工作要求，以底线思维防范化解风险，把改革发展稳定各项工作做实做好。

（2）坚持底线思维是我们党治国理政的一个重要思想方法、工作方法和重大原则。底线思维绝不是主张消极泄气、束手束脚、畏首畏尾、无所作为的消极被动思维，而是强调保持战略定力、应对错综复杂的形势、正确处理改革发展稳定关系、坚持“有守”（即守底线）和“有为”（即追高线）的辩证统一、“守乎其低而得乎其高”的积极主动思维。所谓底线思维能力，就是客观地设定最低目标，立足最低点，争取最大期望值的能力。

（3）坚持底线思维是实现中华民族伟大复兴的必由之路。今天，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，中国之所以前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心，这些都离不开“居安思危、未雨绸缪”的底线思维。

中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。“不困在于早虑，不穷在于早豫。”当前，随着我国社会主要矛盾变化和国际力量对比深刻调整，我国发展面临的内外部风险空前上升。因此，坚持底线思维，充分看到发展中的困难、问题和不利因素，

是我们面对国内外环境发生深刻变化，遇事不慌、临危不乱、有备无患，下好先手棋、把握主动权，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，在危机中育新机、于变局中开新局，真正做到既尽力而为又量力而行，推动经济社会高质量发展的迫切需要。我们必须深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

在保护国家秘密方面，坚持底线思维就是要坚定立场，保护国家的利益，运用底线思维，坚决抵抗外部非法侵害。

安全拓展

中国修订《反间谍法》将对国家机关实施网络攻击等行为明确为间谍行为

第十四届全国人大常委会第二次会议于2023年4月26日表决通过修订后的《反间谍法》。修订后的《反间谍法》于2023年7月1日起施行。

谈及此次最新修订，全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立介绍，新法坚持问题导向，聚焦现行《反间谍法》实施中存在的间谍行为范围较窄、安全防范制度不健全、行政执法赋权不足等重点难点问题，完善相关法律规定。妥善处理赋权与限权的关系，加强反间谍工作，同时注重对行使公权力的监督制约。

具体而言，此次修订完善了间谍行为的定义，将投靠间谍组织及其代理人，针对国家机关、涉密单位或者关键信息基础设施等实施网络攻击等行为明确为间谍行为；根据实践中的情况，适度扩大相关主体窃密的对象范围，将“其他关系国家安全和利益的文件、数据、资料、物品”纳入保护；增加针对第三国的间谍行为。

同时，新法完善了安全防范规定。此次修订反间谍法，对“安全防范”设专章规定，明确国家机关、社会组织等反间谍安全防范的主体责任；明确有关方面积极开展反间谍宣传教育的职责，专门机关指导宣传教育活动，切实提高全民反间谍安全防范意识和国家安全素养；明确重点单位的安全防范责任和涉及国家安全事项的建设项目许可制度等。

此外，新法还完善了反间谍调查处置措施，增加反间谍行政执法职权。此次修订反间谍法，在“调查处置”一章中，增加查阅、调取数据，传唤，查询财产信息，不准出入境等行政执法职权；明确国家安全机关执法规范要求，严格审批程序，实现规范化执法；增加对发现的网络安全风险等的通报和处置措施；增加对国家秘密、情报的鉴定评估机制；增加行刑衔接的规定。

在加强对反间谍工作的保障与监督方面，新法在“保障与监督”一章中，增加对相关予以保护、营救、补偿、安置、抚恤优待、培训等规定；增加规定鼓励反间谍领域科技创新，发挥科技在反间谍工作中的作用；同时，加强对国家安全机关工作人员的监督，明确国家安全机关应当执行内部监督和安全审查制度，明确个人、组织有权对国家安全机关及其工作人员超越职权、滥用职权和其他违法行为进行检举和控告。

【资料来源：《中国修订〈反间谍法〉将对国家机关实施网络攻击等行为明确为间谍行为》，中国新闻网，2023-04-26，有删改】

（三）坚决抵御“颜色革命”

1. “颜色革命”的含义

“颜色革命”，起初是指在苏联范围内旨在推翻苏联、苏联解体后建立的由苏联权力人物领导的政权，建立摆脱传统俄罗斯影响、基于西方价值观、更加亲西方政权的“革命”。“颜色革命”后来扩展到更大范围，泛指欧美国家支持旨在推翻某国传统政权，以西方价值观为旗帜建立亲欧美政权的“政权更迭”，如中东和北非地区的政治动荡。在当代世界政治中，“颜色革命”因其性质恶劣和危害极大而变得臭名昭著，引起许多国家的高度警惕与防范。

“颜色革命”，又称花朵革命，是指 20 世纪末期发生在独联体国家和中亚地区的以颜色命名、以和平和非暴力方式进行的政权变更运动。参与者们通常采用一种特别的颜色或者花朵来作为他们的标志，通过非暴力手段来抵制他们所认为的独裁政府，拥护民主、自由以及国家的独立。目前，“颜色革命”已经在格鲁吉亚、乌克兰和吉尔吉斯斯坦这几个国家推翻了原来的亲俄罗斯政府，建立了亲美国的民选政府。“颜色革命”因为没有采用军事手段，所以没有大量人员伤亡，但有时候和军警冲突，有少数人受伤。“颜色革命”的发生地大多为仿效西方的国家，因为宪法的规定，一个国家可以有多个政党，并都可以参与选举，因此“颜色革命”的主力往往是现任政权的反对党。

2. 新时代的“颜色革命”

文化的多元带来的可能是思想分化，如果没有一个正确的核心价值观来引导，多元的价值观会造成思想的分裂，从而导致价值和思想上的混乱。西方势力利用民众情绪，并运用民粹主义煽动民众情绪。

特别值得我们注意的是，一些西方敌对势力总是披着所谓“民主、人权、平等”这种“美丽的外衣”，借种种经不起历史检验、实践检验的“荒唐借口”，运用不合理、非道义的卑鄙手段和行径，来搞乱一个国家、一个地区。这是一些西方敌对国家的“国家

本性”。

“颜色革命”是以英美为代表的西方文明，意图消灭或奴役其他文明，进而控制世界的手段，口号从过去的“上帝”改为现在的“民主”。国家计算机病毒应急处理中心和360公司5月4日联合发布《“黑客帝国”调查报告——美国中央情报局（CIA）（之一）》，依据大量事实披露了美国中央情报局（Central Intelligence Agency，简称CIA）长期收集外国政府、公司和公民的情报信息，在世界各地秘密实施“和平演变”和“颜色革命”，持续进行间谍窃密活动。

这份报告指出，作为美国联邦政府主要情报机构之一，美国中央情报局主要业务范围涉及如下几方面：收集外国政府、公司和公民情报信息，综合分析处理其他美国情报机构收集的情报信息，向美国高层决策者提供国家安全情报和安全风险评估意见，根据美国总统要求组织实施和指导监督跨境秘密活动等。

从20世纪80年代国际社会主义阵营遭受冲击、20世纪90年代初东欧剧变（“天鹅绒革命”）到2003年格鲁吉亚“玫瑰革命”，从2004年乌克兰“橙色革命”到2005年吉尔吉斯斯坦“郁金香革命”，从2011年西亚北非国家“阿拉伯之春”到2014年乌克兰“二次颜色革命”等，都被国际机构和世界各地学者认定为由美国情报机构主导的“颜色革命”典型案例。其他一些国家还发生过未遂的“颜色革命”事件，如2005年3月白俄罗斯“雪花革命”、2005年6月阿塞拜疆“橙色风暴”、2005年黎巴嫩“雪松革命”、2007年缅甸“藏红花革命”、2009年伊朗“绿色革命”等。如果从“冷战”时期算起，带有“和平演变”和“颜色革命”色彩的政权更替事件更是不胜枚举。据统计，数十年来，美国中央情报局至少推翻或试图推翻超过50个他国合法政府（而美国中央情报局只承认其中的7起），在相关国家引发动乱。

报告还指出，多起“颜色革命”事件中都有西方大国借助互联网推波助澜的影子。西亚、北非多国“阿拉伯之春”事件发生后，美国个别大型互联网跨国企业积极介入，向冲突各方投入大量人力、物力、财力，拉拢支持反对派，向与美国利益不符的他国合法政府公开发难，协助发布扩散虚假信息，推动民众抗议活动不断激化。

尤为引人注意的是，国家病毒应急处理中心和360公司综合分析上述事件中的各类技术，认为信息通信和现场指挥成为影响事件成败的决定性因素。美国的这些技术在国际上处于领先地位，给美国情报部门对外发动“颜色革命”提供了前所未有的技术可能性。

报告披露了美国中央情报局在全球各地策划组织实施大量“颜色革命”事件的五种主要技术手段。这也进一步从技术角度佐证了借助网络技术和通信技术手段，美国中央情报局在全球各地策划组织实施了大量“颜色革命”。

报告认为，美国操纵的网络霸权发端于网络空间，笼罩世界，波及全球，而作为美国三大情报搜集机构之一，美国中央情报局针对全球发起的网络攻击行为早已呈现出自

动化、体系化和智能化的特征。针对美国中央情报局对我国发起的高度体系化、智能化、隐蔽化的网络攻击，境内政府机构、科研院校、工业企业和商业机构如何快速“看见”并第一时间进行“处置”尤为重要。

因此，抵御新时代的“颜色革命”，要做到知行合一，善于辨别，不被网络空间上的煽动性论调迷惑。

3. 抵御“颜色革命”的方法

“颜色革命”是美西方操控世界的主要方式，绝对的主权才是抵御“颜色革命”的唯一途径。

(1) 加强中国共产党的领导，凝聚领导干部这一关键少数，团结绝大多数人民群众，一心做好中国自己的事。

(2) 要坚持以人民为中心的工作路线，进一步解决好民生问题。通过改善民生促进民众更加团结一致，坚定不移地认同和支持党的方针和路线，从而构筑一座钢铁长城。这样，任何“颜色革命”都很难渗透进来。

(3) 高校要加强思想政治建设，严格按照中央要求，把中国的大学变成中国特色社会主义大学，坚持不懈地传播马克思主义科学理论，坚持不懈地培育和弘扬社会主义核心价值观，坚持不懈地培根铸魂、立德树人，坚持不懈地给学生讲清楚西方错误思潮及其危害，坚持不懈地促进高校和谐稳定，坚持不懈地培育优良校风和学风，从而促使高校学生树立正确的世界观和方法论，具有辨别是非丑恶的能力，坚定政治立场、政治方向、政治信念。

(4) 要有坚定的国家主权，要毫不动摇地坚定文化自信。美西方对中国“颜色革命”的企图从未消失。丑化、否定中国历史和英雄是历史虚无主义的典型特征，是“颜色革命”的主要手法。只有摧毁了中国人的文化自信，西方历史叙事和价值观才能得以植入。美西方通过资本控制和文化渗透，利用媒体进行侵蚀、洗脑，潜移默化地扶持西方文明和制度的信仰者和代理人，达成操控所在国主权的目。因此，抵御这种“颜色革命”最根本的方法就是坚定文化自信，在中华优秀传统文化的土壤上打造属于中国的话语体系，向世界讲好中国故事。

安全拓展

全民国家安全教育日

全民国家安全教育日是为了增强全民国家安全意识，维护国家安全而设立的节日。

2015年7月1日，全国人大常委会通过的《中华人民共和国国家安全法》第十四条规定，每年4月15日为全民国家安全教育日。2023年4月15日是第八个全民国家安全教育日。

任务三 警惕恐怖主义

案例导入

案例

2021年9月26日，某高校学生小胡在收到网友王某（另行处理）通过手机微信向其发送的两个视频后，明知是载有宣扬恐怖主义、极端主义内容的视频，仍通过手机微信将其中一个视频分别发送给20名同学。经审查认定，上述两个视频含有恐怖分子和极端分子以极度血腥残忍手段危害他人生命的内容，属于暴力恐怖视频。胡某于2021年10月13日被抓获归案。法院认为，胡某以散发宣扬恐怖主义、极端主义视频资料的方式宣扬恐怖主义、极端主义，其行为已构成宣扬恐怖主义、极端主义罪。鉴于胡某具有自愿认罪认罚等情节，法院对其予以从轻处罚，判处有期徒刑六个月，罚金人民币两千元。

评析

《刑法》第一百二十条之三规定：以制作、散发宣扬恐怖主义、极端主义的图书、音频视频资料或者其他物品，或者通过讲授、发布信息等方式宣扬恐怖主义、极端主义的，或者煽动实施恐怖活动的，处五年以下有期徒刑、拘役、管制或者剥夺政治权利，并处罚金；情节严重的，处五年以上有期徒刑，并处罚金或者没收财产。

胡某本来拥有大好的人生和前途，却出于猎奇、刺激心理，平时喜欢在网上浏览一些暴力、恐怖、色情类视频，最终因不能约束个人行为，走上违法犯罪道路，还差点害了同学。他的惨痛教训警示我们，网络空间不是法外之地，对于信息网络，我们要正确认识、合法利用，切莫图一时之快，踩踏法律红线，否则会追悔莫及。要严格规范和约束自己的上网行为，不能以为网络是虚拟空间，违法犯罪就不会被发现和处罚，就可以为所欲为，那样无异于掩耳盗铃。对不健康、不文明的甚至是违法犯罪的内容，切莫通过网络乱转乱发乱传，要坚决抵制、积极举报，主动履行公民反恐防恐的义务。

恐怖主义威胁着全人类的安全，与黑恶势力相比，恐怖主义对国家、社会的危害要

大得多，它不仅有组织、有制度，更因带有政治目的而极端与疯狂。再加上恐怖主义的存在与民族、宗教矛盾以及复杂的国际形势密不可分，这也注定了反恐怖斗争的复杂与艰巨。

一、认识恐怖主义

《中华人民共和国反恐怖主义法》（简称《反恐怖主义法》）第三条指出，恐怖主义是指通过暴力、破坏、恐吓等手段，制造社会恐慌、危害公共安全、侵犯人身财产，或者胁迫国家机关、国际组织，以实现其政治、意识形态等目的的主张和行为。

恐怖主义是实施者对非武装人员有组织地使用暴力或以暴力相威胁，通过将一定的对象置于恐怖之中，来达到某种政治目的的策略和思想。一般的表现形式为有意制造恐慌的暴力行为，意在达成宗教、政治或意识形态上的目的而故意攻击非战斗人员或将他们的安危置之不理，这类行动一般由非政府机构策动。

（一）恐怖活动的类别

《反恐怖主义法》第三条指出，恐怖活动是指恐怖主义性质的下列行为：

- （1）组织、策划、准备实施、实施造成或者意图造成人员伤亡、重大财产损失、公共设施损坏、社会秩序混乱等严重社会危害的活动的；
- （2）宣扬恐怖主义，煽动实施恐怖活动，或者非法持有宣扬恐怖主义的物品，强制他人在公共场所穿戴宣扬恐怖主义的服饰、标志的；
- （3）组织、领导、参加恐怖活动组织的；
- （4）为恐怖活动组织、恐怖活动人员、实施恐怖活动或者恐怖活动培训提供信息、资金、物资、劳务、技术、场所等支持、协助、便利的；
- （5）其他恐怖活动。

安全提示

恐怖活动组织，是指三人以上为实施恐怖活动而组成的犯罪组织。

恐怖活动人员，是指实施恐怖活动的人和恐怖活动组织的成员。

恐怖事件，是指正在发生或者已经发生的造成或者可能造成重大社会危害的恐怖活动。

（二）恐怖活动的特征

（1）行为主体的组织严密性。恐怖主义不是一个人或几个人的行动，而是一项具有严密组织性的活动，在恐怖组织的背后有一些具有相当的经济及军事实力的利益集团，

恐怖行为在很大程度上是在这些利益集团的严密组织下进行的。

（2）手段的多样性。恐怖主义犯罪分子打破了传统的犯罪工具技术的限制，利用高科技为自己实施恐怖主义行为提供杀伤力更大的武器。

（3）目标的广泛性。恐怖组织的成员、活动地点和袭击对象呈现出明显的国际化趋势。

（4）目的的政治性。恐怖分子实施的一系列恐怖行为，都是希望引起公众的注意，进而影响各国政府，达到自己的政治目的。

（5）多对无辜群众不加选择地实施袭击，妄图造成最大伤害。

（6）恐怖分子多会在袭击现场展示、散发、呼喊象征恐怖组织或恐怖主义思想的标识或口号。

（7）袭击方式多选择暴力手段，烈度大、破坏性强，极易对人的心理造成恐慌。

（8）常为多人共同作案。

（三）恐怖主义的危害

恐怖主义具体而言有以下几点危害。

（1）对生命权的严重践踏。恐怖分子以普通人为目标进行攻击，残忍无情，如同一台“杀人机器”，对社会造成非常恐怖的影响。

（2）对个人财产和公共财物的侵犯。恐怖分子不仅杀人，还打砸抢、纵烧财物，如同疯子一般行事，毫无正常的人类意识和情感。

（3）对社会公共秩序的破坏。恐怖主义的各种行径让普通人每天生活在担心和恐惧中，让社会公共秩序荡然无存。

（4）影响国家的安全，严重破坏了各国的民族和睦，引发社会动荡。

（5）造成政局动荡、社会不安，极大地阻碍了各国的经济发展和社会进步。

（6）破坏世界的和平与发展等，让世界各国不得不暂停经济发展和建设，以极大的精力来与恐怖主义斗争。

二、预防恐怖活动

（一）加强防范意识，自觉抵制恐怖主义思想

恐怖主义思想是恐怖活动的重要诱因。恐怖分子通过制作、发布音视频，散发非法宣传品等形式，千方百计地向群众传播恐怖主义思想，煽动实施恐怖活动，传授恐怖袭击方法。作为普通公民，我们要学会识别它们。

常见的恐怖袭击方式包括刀斧砍杀、驾车冲撞碾轧、纵火、爆炸、枪击、劫持、投

放危险物质等。此外，恐怖分子有时还会通过利用网络散布虚假恐怖信息等方式实施破坏活动。

非常规的恐怖袭击方式包括核与辐射恐怖袭击、生物恐怖袭击、化学恐怖袭击、网络恐怖袭击等。

（二）识别、举报可疑情况

日常生活中发现恐怖活动嫌疑后，我们要及时向公安机关或有关部门报告。

首先，我们要了解常见的宣传恐怖主义的途径。

（1）含有恐怖组织宣扬暴力、煽动实施恐怖袭击、煽动破坏社会秩序内容的音视频、图片等。

（2）含有恐怖主义思想、鼓吹通过暴力解决问题等内容的传单、小册子等。

（3）宣扬恐怖主义的网络言论、公开言论等。

（4）代表恐怖组织、恐怖主义的标识、旗帜等。

（5）宣扬恐怖主义的非法讲经活动等。

网络是恐怖主义思想传播的重要途径。我们在日常上网过程中发现疑似含有恐怖主义思想的宣传品、音视频时应当做到以下几点。

（1）及时停止观看。

（2）不在手机或电脑上下载、保存相关宣传品、音视频。

（3）不散布、不转发、不传看相关宣传品、音视频。

（4）对在网络公共空间传播的含有恐怖主义的言论、图片、音视频等，不评论、不讨论。

（5）通过视频网站设立的“暴恐音视频举报专区”链接，或各类手机应用的违法举报入口进行举报。

（三）配合反恐相关职能部门工作

任何单位和个人都有协助、配合有关部门开展反恐怖主义工作的义务，发现恐怖活动嫌疑或者恐怖活动嫌疑人员的，应当及时向公安机关或者有关部门报告。

可疑人员的特征如下。

（1）冒用他人身份证件或使用伪造的身份证件。

（2）言行异常，安全检查过程中不愿接受检查或者试图逃避检查。

（3）衣着反常，穿着很宽大的衣物或者腰部突出等。

（4）携带疑似管制刀具、易燃易爆等违禁物品。

（5）服饰、皮肤或所携带物品上有疑似与恐怖主义相关的标识图案。

(6) 作息时间反常，住所内常传出异常声响、刺激性气味或出现大量火柴棍等非生活垃圾等。

(7) 在标志性建筑、人员密集场所等地反复徘徊观察、打探安保情况等。

(8) 试图获取炸药、武器等，或匿名、大量购买易燃易爆物品、危险化学品及管制刀具等。

(9) 疑似公安机关通报的恐怖活动人员。

发现可疑情况之后，我们应做到以下两点。

(1) 迅速远离。尽可能地远离可疑人员、可疑物品，确保自身安全；牢记可疑特征，如嫌疑人的外貌、携带物品等，在保证安全的情况下，可用手机进行拍照记录。

(2) 及时报警。向周围的执勤民警或到当地公安机关报警，或通过 110 报警电话、12110 短信报警平台、公安机关微信公众平台以及信件、电子邮件等方式报警。报警时要保持沉着冷静，全面报告可疑情况的具体细节。

案例在线

2019 年，某客运公司长途客车驾驶人因违反实名制规定让两名乘客站外乘车，被当地交通运输管理部门责令改正。2020 年，该客车驾驶人再次违反实名制规定站外载客被查获。该客运公司被处罚款十万元，该客运公司负责人被处罚款两万元。

《反恐怖主义法》第八十六条规定：住宿、长途客运、机动车租赁等业务经营者、服务提供者有前款规定情形的，由主管部门处十万元以上五十万元以下罚款，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处十万元以下罚款。

三、保护人身安全

社会发展过程中总会有一些问题发生，这也导致一些破坏社会安全稳定的行为出现，所以我们要时刻注意，不要让自己陷入危险的境地。所以，如何保护自己的人身安全？每个人的生命只有一次，为了防止生命受到伤害，人身安全自然成了最基本且最重要的内容。大学生的人身安全不仅直接关系着大学生本人的切身利益，也时刻牵动着家长、学校和社会的敏感神经。因此，了解身边存在的人身安全隐患，掌握必要的急救知识，是当代大学生爱人爱己的重要内容，也是大学生的一门“必修课”。

人身安全有两种意思：广义上包括人的生命、健康、行动自由、住宅、人格、名誉等安全；狭义上指在刑法等方面，人身安全是作为自然人的身体本身的安全，任何人不得侵犯他人的人身安全。

（一）掌握自保技能

- （1）尽可能减少深入场所的时间和频率。
- （2）不得从事法律、法规禁止的活动。
- （3）注意观察治安安全条件是否符合要求。
- （4）寻找自救条件。
- （5）正确应对不法侵害。

安全提示

遇到恐怖袭击可以通过如下方法自救。

- （1）在地面上遇难时不要让自己出现在恐怖分子的视野内，更不要围观恐怖袭击现场。
- （2）如果是在道路上遇到袭击，首先要评估自己是否受伤以及伤情，如果有可能，帮助周围那些需要援助的人。
- （3）遇到爆炸性的袭击时，俯下身体尽量呼吸离地面比较近的新鲜空气。爆炸后产生的烟雾常常是致死的原因。
- （4）遇到袭击时要注意观察周围的环境，保持一定的警觉。利用一切有利的机会逃生或拨打“110”报警电话求助。打求助电话时不要大声呼喊，以免引起恐怖分子的注意。如果在公共场合，如餐馆、车站等，发现有异样的人，要及时撤离危险地点，同时提醒与自己一起的亲友一同撤离，到达安全地方后，通知店主或警方及时处理。
- （5）如果遇到恐怖分子在使用手雷之类的爆炸物时，应当立即找到掩护体位置。尤其要注意保护好头部及重要部位。如果没有掩护体，立即倒地离爆炸物远些，尽量让自己缩成一团且弓背保护好重要的内脏器官，同时用双手捂住双耳，这样可以减少受伤的面积。

（二）积极参与演练

积极参与反恐演练，可以帮助我们提高应对突发事件的风险意识，通过真实参与应急处置过程从而留下更加深刻的印象，从直观上、感性上真正认识突发事件，提高对突发事件的警惕性。积极参与反恐演练还可以帮助我们在没有发生突发事件时，增强应急意识，主动学习应急知识，掌握应急知识和处置技能，提高自救、互救能力，保障自己的生命财产安全，最大限度地减少事故危害。

此外，积极参与演练是宣传国家安全的重要手段，不仅能够帮助自身，还能够营造社会大环境，让尽可能多的人民群众意识到参与演练的重要性。

安全训练营

分组研讨 实地采访

• 实践内容

请以 5 ~ 6 人为一组，对本专题学习的内容进行研究讨论，提取出重点，设计一份采访问题清单，在校园内随机抽选 10 名大学生，围绕“是否了解总体国家安全观”“大学生与国家安全的关系”两个主题进行采访并记录，同时宣传正确的总体国家安全观，在采访过程中正确传播自己学习到的知识，整理好采访记录后在课堂上分享小组的成果。

• 实践目标

1. 了解大学生对国家安全的了解程度。
2. 宣传正确的总体国家安全观。

• 实践过程

一、前期准备

收集资料，思考、讨论如何设计采访问题清单。

二、设计清单

各组根据实际情况设计采访问题清单，设计完成后与组内成员探讨可行性。

三、实地采访

各组员可在本校或其他学校内随机采访 10 名以上的大学生。

四、结果分析

整理采访记录，小组内对本次采访进行总结提炼。

五、分享讨论

各组指定一人对本组的成果进行展示，各组之间积极讨论，并分享心得。

• 实践评价

评价内容	自我评价	组内评价	教师评价
采访要素是否全面	☆☆☆☆☆	☆☆☆☆☆	☆☆☆☆☆
宣传观点是否正确	☆☆☆☆☆	☆☆☆☆☆	☆☆☆☆☆
结果分析是否合理	☆☆☆☆☆	☆☆☆☆☆	☆☆☆☆☆