

根据教育部最新高校“形势与政策”课教学要点编写

胸怀天下 敏思笃行

形势政策教育

主编 李包庚 张新光



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

胸怀天下 敏思笃行：形势政策教育 / 李包庚，张新光主编。—北京：中国民主法制出版社，2024.5

ISBN 978-7-5162-3670-3

I . ①胸… II . ①李… ②张… III . ①时事政策教育 – 高等学校 – 教材 IV . ① G641.41

中国国家版本馆 CIP 数据核字 (2024) 第 096342 号

图书出品人：刘海涛

出版统筹：石松

责任编辑：张佳彬

文字编辑：李婷婷

书 名 / 胸怀天下 敏思笃行：形势政策教育

作 者 / 李包庚 张新光 主编

出版·发行 / 中国民主法制出版社

地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)

电话 / (010) 63055259 (总编室) 63058068 63057714 (营销中心)

传真 / (010) 63055259

<http://www.npcpub.com>

E-mail: mz fz@npcpub.com

经销 / 新华书店

开本 / 16 开 787 毫米 × 1092 毫米

印张 / 8.5 字数 / 180 千字

版本 / 2024 年 5 月第 1 版 2024 年 5 月第 1 次印刷

印刷 / 北京荣玉印刷有限公司

书号 / ISBN 978-7-5162-3670-3

定价 / 39.80 元

出版声明 / 版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

前言

形势与政策教育是高等学校学生接受思想政治教育的重要途径，是每个大学生的必修课。通过对形势与政策基本知识以及当前国内外重大问题、热点问题的学习，大学生可以认清国际国内形势，了解党和国家重大方针政策，开阔自己的视野，积极投身到社会主义现代化建设的浪潮之中。

定基调，聚共识，谋大计。2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。2024年7月18日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确了进一步全面深化改革的总目标。站在新的历史起点上，党和国家登高望远、谋篇布局，大学生也要深刻体悟党中央最新重大决策部署，紧跟国家发展步伐，深刻领会党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革、面临的历史性挑战。2024年，我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存、有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变。我们要贯彻落实好党中央决策部署，紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，推动经济持续向好、行稳致远。

本书参照历年“形势与政策”课程教学要点，在深刻领会“形势与政策”课程教学重点和难点的基础上，紧扣教学要点，结合当下国内外时事热点，采用专题式的编排结构，从政治建设、经济建设、社会建设、文化建设、“三农”建设、生态文明建设、全球治理七个专题展开，具有理论武装时效性强、释疑解惑针对性强、教育引导综合性强的特点。

在专题编排上，本书力求兼顾前沿性、全面性、权威性，及时推动党和国家的创新理论进教材、进课堂、进头脑。在专题内容结构上，以“专题导语”“时事聚焦”“时事点评”“学习进行时”“时事解读”为主线，讲明时事，厘清来龙去脉，让大学生知其然并知其所以然。此外，本书还设置了“时事速递”“珍惜韶华 奋发有为”“实践训练”等拓展栏目，进一步拓宽教学资源、延展教学空间，打好理论和实践的“组合拳”，增

强“形势与政策”课程教学的丰富性和生动性。本书旨在通过将当前不断变化的社会形势与国家政策同相关的理论知识结合起来，引导大学生了解国内时事与政策，学深悟透党和国家的创新理论，深刻认识当前世界形势“变”与“不变”的表象和实质，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”。

党的二十大报告指出：“青年强，则国家强。当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。”新时代的大学生要了解大局、洞悉规律、明确方向，因势而谋、把握机遇、规划未来，乘势而上、增强本领、担当重任，让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。

编 者

目录

专题一 政治建设——不断推进和拓展中国式现代化

第一节 进一步全面深化改革，推进中国式现代化	002
第二节 以推进“一件事高效办”为牵引，促进政务服务提质增效	006
第三节 铸牢中华民族共同体意识，推进新时代党的民族工作高质量发展	010

专题二 经济建设——新质生产力赋能高质量发展

第一节 现代化产业体系推动高质量发展	020
第二节 数字经济赋能新质生产力发展	024
第三节 未来产业激活发展新动能	029

专题三 社会建设——不断提升社会治理现代化水平

第一节 总体国家安全观创新引领十周年	038
第二节 银发经济开辟就业新方式	042
第三节 全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设	045

专题四 文化建设——担负起新时代新的文化使命

第一节 保护历史文化遗产，更好赓续中华文脉	054
第二节 文旅深度融合，助力文化产业	060
第三节 “好立意好故事”引导微短剧井喷式发展	066

专题五 “三农”建设——推进乡村全面振兴见实效

第一节 促进粮食增收，端牢“中国饭碗”	074
第二节 大地流彩——全国乡村文化振兴在行动	079
第三节 把强化农民增收举措摆在突出位置	083

专题六 生态文明建设——绘就大美中国壮丽画卷 093

- | | |
|------------------------|-----|
| 第一节 高水平保护：筑牢国家生态安全屏障 | 094 |
| 第二节 长江禁渔工作取得阶段性成效 | 099 |
| 第三节 低碳城市建设：实现人与自然的和谐发展 | 104 |

专题七 全球治理——共创人类美好未来 111

- | | |
|--------------------------|-----|
| 第一节 大国外交：擘画新时代中法关系发展新蓝图 | 112 |
| 第二节 全球治理：深化治理革新，共建多边主义未来 | 117 |
| 第三节 文明对话：推动交流互鉴，凝聚合作共识 | 122 |

专题二

经济建设 ——新质生产力赋能高质量 发展

专题导语

持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，是当前我国在经济领域的重要目标。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。我们要充分认识加快发展新质生产力对推动高质量发展的极端重要性，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，加大科技创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，推动传统产业改造升级，不断完善现代化产业体系，积极培育和发展新质生产力，推动经济高质量发展。



第一节

现代化产业体系推动高质量发展

时事聚焦

2024年4月，习近平总书记在重庆考察时强调，重庆制造业基础较好，科教人才资源丰富，要着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，加快传统产业转型升级，积极培育具有国际先进水平和竞争力的战略性新兴产业。

行走在巴渝大地上，能够深刻感受到新质生产力在西部创新高地焕发的强劲生长动力。

一、创新：“重庆制造”迈上新高地

在重庆永川长城汽车永川生产基地智慧工厂总装车间智能化流水线上，一辆辆长城炮和坦克300皮卡车正有序下线。“每72秒就下线一台整车，”长城汽车股份有限公司重庆分公司总经理张国欣介绍，“就在这个车间，2023年实现了第50万台长城炮整车下线。”这里不仅是全国最大的中高端皮卡车生产基地，更是重庆制造业迭代升级的缩影。依靠科技的力量，重庆着力推动传统制造业产业质量变革、效率变革、动力变革。

“结合‘工业4.0’和‘互联网+云平台’的理念，长城汽车股份有限公司实现了生产方案和科技的创新，工厂自动化率达到国内领先水平，运营成本降低20%，生产效率提高了20%。”张国欣说。

不仅造车效率代表了“重庆速度”，长城汽车永川生产基地从落户到建成投产仅用时14个月，创造了行业内同类规模最快的工厂建设速度。重庆市潼南区围绕“汽车后市场”展开布局。潼南区重庆弘喜汽车科技有限责任公司总经理李克俊介绍：“通过对报废汽车的零部件再制造，我们让报废回收汽车创造出了新的价值。”对一台报废车进行废钢处理，可能仅有两三千元的价值，但经过再制造再利用以后，价值可能成倍提升。

重庆市江津区锚定当好渝西地区高质量发展排头兵的使命，打出“产业升级+开放发展”的组合拳，加快推进重庆枢纽港产业园建设，提升主枢纽服务功能，加快发展智能网联新能源汽车零部件、先进材料、智能家居、精密铜材等产业集群，在扩大开放中促进先进制造业高质量发展。

从加速培育智能网联新能源汽车产业集群、建设万亿级产业集群，到加快数字化转型、推动制造业与数字经济的深入融合，再到强化市场主体培育、专精特新企业按下“加速键”，重庆实现了从“制造”到“智造”的华丽迭代。

二、协同：赋予“巴蜀粮仓”新内涵

重庆梅香园实业集团有限公司是合川区重庆火锅食材产业园内的一家入驻企业。厂长助理杜江称，来自西南大学、四川农业大学等食品工程及检验等专业的研发队伍，通过餐饮标准化技术研究和规模化生产，依托数据化、智能化管理，为现代连锁餐饮企业提供各种复合调味料产品。

为了更好地为入驻产业园的企业服务，重庆市合川区还成立了由区委书记、区长任双组长的重庆火锅食材产业园工作专班。据专班工作人员龚丹介绍，专班为招商项目实现“招落建投”全生命周期服务机制，由专班推进、专人代办。专注于“风味故事”，合川区的重庆火锅食材产业园将小小的调味料做出了“大名堂”。

重庆市荣昌区有全国唯一以畜牧为特色的国家高新区。2019年，国家级生猪大数据中心落地荣昌。借助大数据智能化东风，专家们通过国家级生猪大数据中心研发的动物面部识别技术，帮助养殖场降本增效。

“我们的猪还有‘户口’呢。相关的养殖、屠宰、加工、销售信息都录入了数据库，消费者通过扫码可以溯源生产全过程。”相关负责人介绍，借助AI相机、边缘云、智能自动饲喂器、5G智能耳标等设备，从育种、喂养、病害、技术指导到成本、收益、财务管理等生猪全链条管控均已实现数字化。

“硬核”的自主创新能力，自然带来了旺盛的市场需求。截至2024年5月，荣昌已建成中国（荣昌）畜牧产品交易市场，畜牧消费产品远销40余个国家和地区，已经形成集科研、养殖、饲料、市场等于一体的农牧高新特色产业链。农业产业化、科技化，赋予了“巴蜀粮仓”新的发展内涵。

三、科技：彰显制造产业新形态

1000台服务器驻地渲染中心、400平方米超大杜比全景声终混棚、1000平方米顶级光学动捕棚……走进永川科技片场，一股科技之风扑面而来。建片场、引企业、设基金、出政策，瞄准虚拟拍摄这一片“蓝海”，永川区立足数字文创产业发展基础，利用80余家制作公司、近1500人的制作团队规模优势，用“影视工业化+影视工匠”的发展模式，推动工厂化生产影视剧。在这里，影视产业实现了“拍重庆”到“重庆拍”的转变。

引进龙头企业，发展一个产业，引领一个行业，也带动了一座城市的发展。

重大项目和头部企业在重庆生根、落地，又带来了创新链、产业链、资金链、人才链“四链”集聚的效应。仅就影视产业来讲，依托西部职教基地和重庆市大数据产业人

才联盟，建成影视表演、虚拟拍摄、配音、内容制作等领域专业人才培养基地，年输出相关产业人才2万人。

在重庆西部科学城，由重庆大学联合上海交通大学等国内优势单位培育建设的重庆首个国家大科学装置——超瞬态实验装置预研项目主体结构已正式封顶。通过它，科研人员能够在超快时间分辨和原子尺度空间分辨双重维度下，进行科学研究，探测微观物质世界的“瞬息变化”。

这一切的背后，反映了重庆技术创新和政策创新的相融相生，也反映了重庆“产业大脑+未来工厂”的智慧布局。

资料来源：俞海萍 等，光明网，2024年5月23日，有删改。

时事点评

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，是建成社会主义现代化国家的重要标志和关键支撑。建设现代化产业体系，是党中央从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的战略高度作出的重大战略部署，也是我们立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的必然要求。发展新质生产力与构建现代化产业体系是一体两翼，二者相辅相成、互为促进。加快培育和发展新质生产力，对我国开辟发展新领域新赛道、建设现代化产业体系、抢占全球新一轮产业发展制高点至关重要。

在加快传统产业转型升级的同时，各地还应不忘培育壮大战略性新兴产业，不断塑造发展新动能，探索高端化、智能化、绿色化发展新路径，积极推动产业向高端跃进、向智能升级、向绿色发力，加快现代化产业体系建设。

· 学习进行时

要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。

——2024年3月20日，习近平在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话

没有产业体系的现代化，就没有经济的现代化；没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。习近平总书记在党的二十大报告中提出“建设现代化产业体系”，二十届中央财经委员会第一次会议强调“推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系”，这些都进一步明晰了新时代新征程我国产业体系发展的现实需求，指明了加快建设现代化产业体系的方向路径。

2024年3月5日，国务院总理李强在政府工作报告中介绍2024年政府工作任务时提出：“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新，加快推进新型工业化，提高全要素生产率，不断塑造发展新动能新优势，促进社会生产力实现新的跃升。”

一、推动产业链供应链优化升级

保持工业经济平稳运行。实施制造业重点产业链高质量发展行动，着力补齐短板、拉长长板、锻造新板，增强产业链供应链韧性和竞争力。实施制造业技术改造升级工程，培育壮大先进制造业集群，创建国家新型工业化示范区，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。加快发展现代生产性服务业。促进中小企业专精特新发展。弘扬工匠精神。加强标准引领和质量支撑，打造更多有国际影响力的“中国制造”品牌。

二、积极培育新兴产业和未来产业

实施产业创新工程，完善产业生态，拓展应用场景，促进战略性新兴产业融合集群发展。巩固扩大智能网联新能源汽车等产业领先优势，加快前沿新兴氢能、新材料、创新药等产业发展，积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。制定未来产业发展规划，开辟量子技术、生命科学等新赛道，创建一批未来产业先导区。鼓励发展创业投资、股权投资，优化产业投资基金功能。加强重点行业统筹布局和投资引导，防止产能过剩和低水平重复建设。

三、深入推进数字经济创新发展

制定支持数字经济高质量发展政策，积极推进数字产业化、产业数字化，促进数字技术和实体经济深度融合。深化大数据、人工智能等研发应用，开展“人工智能+”行动，打造具有国际竞争力的数字产业集群。实施制造业数字化转型行动，加快工业互联网规模化应用，推进服务业数字化，建设智慧城市、数字乡村。深入开展中小企业数字化赋能专项行动。支持平台企业在促进创新、增加就业、国际竞争中大显身手。健全数据基础制度，大力推动数据开发开放和流通使

用。适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系，培育算力产业生态。我们要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。

第二节

数字经济赋能新质生产力发展

时事聚焦

2024年5月24日至25日，第七届数字中国建设峰会在福建福州举行。本届峰会以“释放数据要素价值，发展新质生产力”为主题，由国家发展改革委、国家数据局、国家网信办、科技部、国务院国资委、福建省人民政府共同主办，福州市人民政府和相关单位承办。来自各领域的代表围绕新技术、新模式、新业态展开碰撞，为观察数字时代的中国提供了风向标。

一、数字技术应用场景日益丰富

机器人、无人机等悉数亮相，人工智能、物联网等同台竞技……峰会现场体验区为观众打造全新的数字生活、文化体验，展现出数字时代的智慧面貌。在展览会上，各种机器人成为当仁不让的“人气王”。解答问题、表演太极、冲泡咖啡……身处“千行百业”中的机器人们，在尽职尽责地处理着自己的工作。

在飞象星球展区，一对一的人工智能作文辅导吸引不少观众。“这是老师的得力助手。”据工作人员介绍，飞象星球依托国产自研教育大模型打造的人工智能系统，能通过多轮启发式对话，帮助学生理解题目、发散思维、下笔成文。

故宫博物院应邀参加第七届数字中国建设峰会，其展示紧扣本届峰会主题，聚焦“数字文物”数据资源体系建设，基于数字文物的文化价值挖掘、阐释、展示和服务，致力于以数字形态传播故宫所承载的中华优秀传统文化（图2-1）。



图2-1 故宫数字博物馆（养心殿）

业内人士认为，随着大数据、物联网等数字化的基础设施和能力加速发展和提升，大批科技成果找到了现实应用的场景，带来了人工智能、数字经济等新技术、新产业、新业态的兴起。

二、数字赋能高质量发展

在全国纺织业重要集群地福建长乐，借力工业互联网，当地纺织企业加快创新驱动转型步伐。

当“AI质检师”在纺织车间给产品“找碴”，结果是“瑕疵识别准确率达95%以上，检出个数也从人工的每百米10个到AI质检师40个”。在福建东龙针纺有限公司的纺织车间内，几台率先试点数字化智能化的经编机都逐一配上了“AI质检师”，在新生产的经编花边上寻找瑕疵点，并发出网格位置预警和提示。“系统应用以来，面料实现了在线100%全检，整体效率大幅提升2倍到3倍。”福建东龙针纺有限公司首席信息官刘小强说。

与会的专家学者认为，数字技术正日益融入经济发展的各领域，为加快形成新质生产力提供了土壤，不断拓展着经济发展的空间和潜力。

我国智能制造装备产业规模已超3.2万亿元，已培育421家国家级示范工厂、万余家省级数字化车间和智能工厂……从供应链到生产线，数实融合进一步提速，不断推动产业提质增效。

数字产业化和产业数字化“双轮驱动”，为中国经济发展注入新动能。峰会期间发布的《数字中国发展报告（2023年）》显示，2023年我国数字经济保持稳健增长，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%。

因数字而变，因数字而兴。不论是人工智能技术发展、云计算服务还是产业数字化转型，数据要素都渗透其中。专家们认为，数据要素要“用得好”，关键是“流得动”。

奇安信董事长齐向东表示，数字时代，万事万物都在数据化，数据资源越来越丰富，数据要素流动也越来越快，为促进经济社会发展带来了无限可能。峰会上发布的《全国数据资源调查报告（2023年）》显示，2023年，全国数据生产总量达32.85ZB（泽字节），同比增长22.44%。

当前，各地也正积极行动，以数据为抓手，推动数字经济高质量发展。

资料来源：董建国、严赋憬、颜之宏，新华网，2024年5月25日，有删改。

时事点评

建设数字中国是数字时代推进中国式现代化的重要引擎，党的二十大报告对推动高质量发展作出一系列部署，明确提出建设现代化产业体系，要“加快发展数字经济，促

进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。随着数字中国建设的深入推进，数字技术得到广泛应用，越来越多人享受到了数字红利。从舌尖到指尖，从田间到车间，“数字”触角日益延伸至神州大地的每一个角落，数字技术不断拓展着智慧便利生活的边界，展现出为经济赋能、为生活添彩的强大影响力、创造力。“人才是第一资源。”推动数字经济高质量发展，必须强化数字人才队伍建设，为夯实数字中国建设基础、打通数字基础设施大动脉提供动力。

学习进行时

要大力发展战略性新兴产业，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

——2024年1月31日，习近平在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

时事解读

数字经济带来了技术的革命性突破，当前新一轮科技革命呈现出人工智能、量子科技、生命科学等领域交叉融合的发展态势，为新质生产力的发展注入强大动能。而以人工智能为核心的数字经济，是新一轮科技革命最活跃、最前沿的领域，它正在重塑创新生态、催生产业变革、大幅提升生产率，是新质生产力发展的主要动力。

新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。与此相契合的是，数字经济本身就代表着先进生产力，包含数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理数字化等多维内容，具有高创新性、强渗透性、广覆盖性等多维特征。

2024全球数字经济大会主论坛上发布的《全球数字经济白皮书（2024年）》提到，算力成为战略资源和科技竞争焦点，主要国家高度关注算力互联，并开展多方探索。数据显示，截至2024年5月底，我国5G基站建成总数达383.7万个。5G已融入97个国民经济大类中的74个，大型工业企业渗透率达37%，建成超2.9万个5G行业虚拟专网，覆盖工业、港口、能源、医疗等多个领域。

一、数据要素作为新型生产要素赋能新质生产力发展

第一，在互联网经济时代，数据是新质生产力发展的重要要素。2020年4月，《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》将数据列为继土地、劳动力、资本、发展技术之后的第五大生产要素。2023年12月，《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》提出，发挥数据要素报酬递增、低成本复用等特点，可优化资源配置，赋能实体经济，发展新质生产力，推动生产生活、经济发展和社会治理方式深刻变革，对推动高质量发展具有重要意义。第二，数据要素在参与生产过程中创造巨大价值，是数字经济时代生产力发展的显著特征。与传统生产要素不同，数据要素能够打破资源总量的约束与限定，并且，数据要素还具有边际报酬递增和规模报酬递增等特性，促进新质生产力发展。例如，在数字劳动生产过程中，上游企业的数字化发展存在产业链溢出效应，降低下游企业管理费用，提高存货周转率，优化下游企业的资源配置效率，提升下游企业整体的生产率水平。第三，数据要素重构原有经济活动中生产过程与部分再生产投资、交换过程和消费过程与部分再投资的边界，有机结合商品和数字要素的扩大再生产，扩展了社会再生产范围，提高了社会扩大再生产的效率。充分挖掘数据要素的潜在价值，以数据流通带动技术、资源、人才的自由流通和高效配置，可以提高人工智能、大数据、物联网、云计算等以数据要素为核心，以数字产业为代表的全产业链全要素生产效率，进而赋能新质生产力发展。

二、数字技术创新驱动新质生产力发展

一方面，数字技术驱动数字经济产业规模扩大，推动生产力实现“质”的飞跃。依托数字经济的新质生产力在云计算、大数据、新一代互联网、物联网、人工智能等前沿技术领域的力量日益凸显，数字技术的高生产效率使大量劳动逐渐转变为数字劳动，由传统制造业、低端服务业向先进制造业、现代服务业等部门流动，加速实现生产要素的升级和配置效率的优化。从某种程度上说，数字技术越尖端，数字经济的新质生产力作用越大。另一方面，数字技术驱动数字经济绿色发展，发展“绿色”生产力。2024年1月，习近平总书记在二十届中央政治局第十一次集体学习时强调：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”以绿色技术为代表的数字技术可为企业的生产过程优化、技术迭代升级、绿色产品创新等开辟新的发展空间，提升生产要素的使用率，为企业数字化转型培育新质生产力发展新动能。另外，产业数字化的过程中，制造业企业注重利用数字技术通过数字建模、数字孪生技术、感知控制、业务集成等方式构建高科技、低耗能、少污染的发展模式，以打造清洁生产、低碳循环、绿色

供给的高端产业体系，助力数字经济时代更加绿色的新质生产力发展。

三、数字基础设施提供支撑新质生产力发展的平台

首先，数字基础设施的不断推进带来数字技术通用性的提升，进而成为改善生产效率的关键。数字经济时代的新型数字基础设施建设帮助企业更高效地在经济运行的各个环节和各个方面应用数字技术，动态整合共享网络中的各类生产要素，提高了生产率，为企业创造价值的同时充分释放新质生产力发展潜力。其次，数字基础设施持续拓展新质生产力涌现范围。在互联网、人工智能、大数据等数字技术的支持下，数字基础设施得以帮助有关主体对产业进行精细管理和智能决策。随着数字基础设施的不断健全，整个产业领域的数字化转型和生产经营规模的扩大，为新质生产力发展注入源源不断的动力。最后，数字基础设施加快新质生产力发展新形态重构。数字经济是现阶段新质生产力发展的综合质态，算力基础设施正成为赋能新质生产力发展的重要工具。在新一轮科技革命与产业变革加快发展的背景下，世界大国纷纷将数字基础设施建设作为产业升级与创新发展的关键措施。通过数量网络和质量网络缓解生产要素错配推动创新，为各行业的数字化转型注入新的活力，其产生的网络外溢效应能够带动技术和规模效率的提高，进而实现算力新质生产力对全要素生产率的提升。

四、数字治理营造新质生产力发展的安全环境

第一，数字治理为新质生产力发展完善法治建设。我国政府相继出台《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规，中共中央、国务院发布《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》，对一体化政务体系建设进行全面部署，提升网上公共服务的效能，建设智能高效的数字政府，从整体上为新质生产力发展奠定政策基础。第二，数字治理为新质生产力发展打造智慧监管。通过建设智慧监管一体化平台提高监管的效率和质量，为公共安全、城镇化管理、基层治理等提供更高效的数字治理支撑，为消费者提供更好的服务体验，持续催生智慧零售、智慧交通、智慧家居、智慧教育等传统产业和数字产业相结合的新业态，保障新质生产力新业态健康安全发展。第三，数字治理为新质生产力发展培育人文素养。数字经济时代下我国逐步构建便捷普惠的数字社会，从中央到地方都十分重视从培育全社会的数字素养意识方面加强数字治理以完善数字社会建设，从企业到科研机构再到普通高校和职业院校，也都通过加强数字素养方面的技能教育培训、完善数字素养方面的数字教育体系等不同方式普及新质生产力的内涵，提高数字社会治理效能，提升全民数字素养与技能，为新质生产力发展储备充足的人才资源。

时事速递

数字人才支撑数字经济

2024年4月，人力资源社会保障部、中共中央组织部、中央网信办、国家发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、国家数据局等九部门印发《加快数字人才培育支撑数字经济发展行动方案（2024—2026年）》（以下简称《行动方案》），明确紧贴数字产业化和产业数字化发展需要，用3年左右时间，扎实开展数字人才育、引、留、用等专项行动，增加数字人才有效供给，形成数字人才集聚效应。

《行动方案》明确重点任务，即实施数字技术工程师培育项目、推进数字技能提升行动、开展数字人才国际交流活动、开展数字人才创新创业行动、开展数字人才赋能产业发展行动、举办数字职业技术技能竞赛活动，在数字人才培养、引进、使用等方面提出一系列举措。分职业、分专业、分等级开展规范化培训、社会化评价，取得专业技术等级证书的可衔接认定相应职称；促进数字人才在人工智能、信息技术、智能制造、电子商务等数字经济领域创新创业；加强数字领域博士后科研流动站、工作站建设，加大博士后人才培养力度；等等。

同时，《行动方案》从优化培养政策、健全评价体系、完善分配制度、提高投入水平、畅通流动渠道、强化激励引导6个方面提供政策保障，提出“加强高等院校数字领域相关学科专业建设”“推进职业教育专业升级和数字化改造”“落实科研人员职务科技成果转化现金奖励政策”等多项政策支持。

《行动方案》还要求，各部门各有关方面要深刻认识加强数字人才培育的重要性，各司其职、密切协作，确保政策到位、措施到位、成效到位。

资料来源：沈童睿，《人民日报》，2024年4月18日，有删改。

第三节

未来产业激活发展新动能

时事聚焦

从2022年的ChatGPT到2024年的Sora，一系列AIGC（生成式人工智能）相继向

世、更新迭代，人工智能的影响面越来越广（图 2-2），让所有人直观地感受到未来已来。2024 年召开的全国两会上，“人工智能（AI）”再度成为热词。2024 年的政府工作报告不仅 3 次提到“人工智能”，更首次提出了开展“人工智能+”行动，这一创新性的表述背后蕴含着深远的战略意义。



图 2-2 高速发展的人工智能

人工智能通常指的是计算机系统所表现出来的智能行为，这些系统通过深度学习、自然语言处理等技术和算法来模拟人类的智能。简单来说，就是让机器学习人类的智慧，能够像人一样做出智能化的反应。人工智能是引领未来的战略性技术，是新一轮科技革命和产业变革的核心驱动力，被认为是发展新质生产力的主要阵地。

“人工智能+”则是一个更加宽泛的概念，它指的是人工智能作为一种基础性、驱动性的技术力量，与制造、医疗、教育、交通、农业等多个领域进行深度融合，创造出新的产品、服务和商业模式，从而推动传统行业的转型升级和社会经济结构的变革。如果说人工智能强调的是技术本身，那么“人工智能+”强调的则是人工智能技术跟行业、场景的融合，是把人工智能有效应用到国民经济的方方面面。

回顾历年政府工作报告，从 2015 年提出的“互联网+”到 2019 年提出来的“智能+”，它们在不同阶段推动了产业的转型升级。如今，随着大模型等人工智能技术成为引领新一代产业变革的核心力量，2024 年的政府工作报告中首次提出的“人工智能+”行动，不仅顺应了全球 AI 发展的潮流，更与中国产业升级的大势紧密相连。这一行动无疑将为人工智能技术在各行业的广泛应用开启新篇章。

事实上，我国人工智能产业的发展已驶入快车道。中国信息通信研究院公布的数据显示，2023 年我国人工智能核心产业规模达 5784 亿元，增速 13.9%。工业和信息化部赛迪研究院数据显示，2023 年，我国生成式人工智能的企业采用率已达 15%，市场规模约为 14.4 万亿元。蓬勃发展的人工智能正在为各行各业赋能，为企业与个人的发展带来新机遇，为“人工智能+”行动的顺利实施奠定坚实的基础。

不仅如此，人工智能技术在多个领域的创新应用也取得了显著成果。国家自然科学基金委员会公布的 2023 年度“中国科学十大进展”中，“人工智能大模型为精准天气预报带来新突破”位列第一。利用人工智能大模型可以在 10 秒内完成全球 7 天重要气象要素的预报，比现有的数值预报方法快了超过 1 万倍——这种惊人的效率提升，不仅展示了人工智能技术的巨大潜力，也为“人工智能+”行动提供了生动的案例。

人工智能是模拟、延伸和拓展人的智能的技术。落实“人工智能+”行动，意味着

我国将基于大模型、大数据、大算力技术，实现人工智能在各行各业的落地应用，从而提升产业自动化水平，降本增效，促使数字经济再上新台阶。“人工智能+”行动不仅是对人工智能这一新一代信息技术的高度重视，更是对未来经济社会发展的深远布局。随着这一行动的深入推进，我们有理由相信，人工智能将在推动产业升级、促进新质生产力发展等方面发挥更加重要的作用。

资料来源：赵竹青，人民网，2024年3月9日，有删改。

时事点评

加快发展人工智能是促进新质生产力发展的重要引擎。作为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力，人工智能将带来技术革命性突破。人工智能融入各产业和社会再生各环节，通过推动生产要素创新性配置，带来劳动者能力增进、劳动资料智能升级、劳动对象形态拓展及其优化组合的跃升，推动了生产边界的扩展，创造了新的生产空间，进而促进产业深度转型升级，由此推动新质生产力的形成与发展。

• 学习进行时

要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。要大力发展战略性新兴产业，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。

——2024年1月31日，习近平在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话

时事解读

未来产业由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，是具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性新兴产业。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，重大前沿技术、颠覆性技术持续涌现，科技创新和产业发展融合不断加深，大力发展战略性新兴产业已成为引领科技进步、带动产业升级、培

育新质生产力的战略选择。

未来产业发展方向众多。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出：“在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发、氢能与储能等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。”2023年底召开的中央经济工作会议提出：“开辟量子、生命科学等未来产业新赛道。”2024年1月，工业和信息化部等七部门联合发布的《关于推动未来产业创新发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）提出：“重点推进未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向产业发展。”综合这些领域，结合全球科技创新、产业发展趋势和我国自身发展优势，可以得知人工智能、高端机器人、量子计算、元宇宙是未来产业的方向重点。

《实施意见》提出，到2025年，我国未来产业技术创新、产业培育、安全治理等全面发展，部分领域达到国际先进水平，产业规模稳步提升。建设一批未来产业孵化器和先导区，突破百项前沿关键核心技术，形成百项标志性产品，初步形成符合我国实际的未来产业发展模式。到2027年，未来产业综合实力显著提升，部分领域实现全球引领。关键核心技术取得重大突破，一批新技术、新产品、新业态、新模式得到普遍应用，形成可持续发展的长效机制，成为世界未来产业重要策源地。

一、未来产业对于新质生产力的重要意义

从国际形势来看，近年来全球主要发达国家和地区均加快前瞻布局颠覆性、变革性技术和产业，积极谋求未来产业全球领导权。美国、日韩等国家和地区纷纷出台关于未来产业的战略规划、法案法规或投资计划，强化前沿技术研发、创新未来产业孵化。未来产业已成为衡量一个国家科技创新和综合实力的重要标志。从历史维度来看，谁先赢得了未来谁就赢得了时代。

从国内形势来看，当前我国经济发展正处于增长速度换挡期，亟须加快转变经济发展方式，打造更先进的新质生产力，从更多依靠增加要素数量的“外延式增长”，转向更多依靠创新驱动的“内涵型增长”。技术密集度高、成长潜力大、带动能力强、发展空间广的未来产业是新质生产力发展的重要体现。相比传统生产要素，未来产业更多凸显技术、数据、信息、知识等新型生产要素的密集投入，将推动我国经济从更多依靠原有支柱产业的持续扩张转向更多依靠新兴支柱产业的培育壮大，为建设现代化产业体系提供坚实的战略支撑。

二、未来产业为形成新质生产力提供三大驱动力

重大前沿技术领域的颠覆性突破。与传统生产力相比，新质生产力不是简单

的“量的扩张”，而是“质的跃升”，因而仅仅是“增量型”的技术创新难以带来生产力的质变，更需要前沿技术领域的重大突破和颠覆性创新。从产业发展的角度看，尽管当前未来产业发展的成熟度较低，但它是发展潜力极大的前沿产业。未来产业代表着科技创新的方向，具有科技含量高、知识密集和绿色特征突出等特点，高度依赖基础研究、原始创新和颠覆性创新。换句话说，未来产业的发展必然伴随着颠覆性技术创新，进而催生新质生产力。

促进生产要素创新性配置。未来产业代表着技术产业化发展的方向，是产业关联性强、技术颠覆性强、市场空间大的产业，未来产业发展过程也是生产要素创新性配置的过程。首先，人工智能、大数据技术逐步演化为未来产业的通用技术，数据要素作为新型生产要素，大规模进入未来产业的技术研发、设计、制造、营销等全流程的价值链中，深刻改变着资源配置方式、要素结构和价格形成机制。其次，未来产业以算力网等新型基础设施为依托，跨界集成各类软件系统和智能硬件终端，建构起“人机协同”的新生产方式。生产方式的变化不仅对劳动者的数量及其数字化智能化技能提出了新要求，也重构了产业发展过程中参与方之间的收益分配机制，引导生产要素市场流动。再次，未来产业的底色是绿色低碳，产业发展过程必然会调整能源等生产要素的投入结构。能源投入结构由传统的燃料密集型向清洁化、多元化转型，进一步激发市场对新型材料、智能硬件、新型设备等的新需求。未来产业发展必然会推动技术在不同行业领域的应用深化，形成跨界融通的新业态新模式，引领生产方式发生重大变化，技术、劳动力、能源物质等要素的创新性配置是新质生产力加快形成的重要驱动力。

推动传统产业深度转型升级。进入21世纪以来，以人工智能、量子信息、移动通信、物联网、区块链为代表的新一代信息技术加速突破，以合成生物学、基因编辑、脑科学、再生医学等为代表的生物科学领域孕育新的变革，融合机器人、数字化、新材料的先进制造技术正在加速推进制造业向智能化、服务化、绿色化转型。传统产业由于发展历史较长、技术应用相对成熟、进入门槛较低，市场竞争激烈，存在产业利润率和附加值偏低等问题。尤其是在当前推动“双碳”目标实现的背景下，很多传统行业在能源消耗、污染物排放、二氧化碳排放等方面离绿色化、低碳化的发展要求还有一定距离。发展未来产业是推动传统产业转型升级的重要途径，也是培育经济发展新赛道和新增长点的必然选择。例如，开发风能、太阳能、氢能等新能源，可以减少传统产业领域化石能源的使用，这既是发展新质生产力的过程，也是拉动新能源产业需求快速增长的过程。



中国液流电池技术：为世界“充电”

电池储能技术使人类能够将电能像粮食一样储存起来并在生产、生活中随取随用。构建以新能源为主体的新型电力系统，实现“双碳”目标，离不开先进储能技术的支撑。由中国科学院大连化学物理研究所等开发的新一代全钒液流电池储能技术及产业化应用项目，在科学技术和产业化领域取得重大突破，实现了对发达国家的技术输出。该项目由此荣获2022年度中国石油和化学工业联合会科学技术奖技术发明一等奖。

据中国科学院大连化学物理研究所副所长李先锋介绍，目前电池储能主要包括锂离子电池、液流电池、钠离子电池、铅酸电池等。“各种电池均有优缺点，适合不同的应用场景。”李先锋说，“其中，全钒液流电池可实现长时储能、大规模储能，具有寿命长（15～20年）、安全性好、环境友好、响应速度快等优点。”

“然而，传统全钒液流电池能量密度较低、成本相对较高、可靠性有待进一步提高。”李先锋表示，实现新一代全钒液流电池技术产业化，成为当前能源领域的重大课题。

中国科学院大连化学物理研究所项目团队向全钒液流电池储能技术发起了“冲锋”。项目开发之初，一系列技术难题横亘眼前。项目团队坚持“产、学、研、用”相结合的创新开发机制，对全钒液流电池关键材料、核心部件电堆及系统集成等方面开展技术攻关，取得了一系列技术发明和创新成果，解决了新一代全钒液流电池储能技术产业化过程中存在的多个关键科学与技术问题，成功开发出新一代全钒液流电池关键核心技术。

据李先锋介绍，新一代全钒液流电池采用自主研发的可焊接多孔离子传导膜、可焊接双极板，并由其集成可焊接电堆。项目团队打破了传统电堆的装配模式，大幅提高了电堆的可靠性及装配自动化程度。与传统技术相比，新一代全钒液流电池电堆成本大幅度降低，可靠性大幅度提高。相关技术成果达到国内领先、国际先进水平。

在技术取得突破的同时，项目团队积极推动成果转化产业化，成功与国内开封时代新能源科技有限公司签署非排他技术许可，该公司投资30亿元完成第一期300兆瓦时/年生产线建设，并集成出首套兆瓦级新一代全钒液流电池储能系统。项目团队还与比利时科尔德集团控股EcoSourcen公司签订了用户侧液流电池技术许可协议，在欧洲推广应用，首次实现新一代液流电池技术向发达国家输出。中国液流电池技术，正为世界“充电”。

资料来源：杨艺，《中国化工报》，2023年3月1日，有删改。

▶ 实践训练

就青年对于“新质生产力与自身责任”认识状况开展调查研究

组织开展一次关于中国各行业青年对于新质生产力与自身责任的认识的调查研究，并将调研结果以调研报告的形式呈送给学校宣传部门有关领导以供参考。

一、写出研究大纲

以下是一个关于中国各行业青年对于新质生产力与自身责任的认识的研究大纲（示例）。

（一）引言

1. 研究背景和目的
2. 研究问题和假设
3. 研究方法和数据来源

（二）文献综述

1. 新质生产力的定义和特点
2. 青年在发展新质生产力中的角色和责任
3. 相关研究和调查的主要发现

（三）研究设计和方法

1. 研究设计和样本选择
2. 数据收集方法和工具
3. 数据分析方法

（四）结果与分析

1. 对新质生产力的理解程度
2. 青年个人责任意识的认知情况
3. 青年社会责任意识的认知情况
4. 青年在发展新质生产力中的作用认知情况

（五）讨论与解释

1. 结果的解释和分析
2. 结果与现有理论和研究的对比
3. 结果对政策和教育的启示

（六）结论与建议

1. 研究结论的总结

2. 对未来研究的建议
3. 对政策和实践的建议

(七) 参考文献

二、设计调查问卷

围绕“中国各行业青年对于新质生产力与自身责任的认识”，设计一份调查问卷。

要求：题目类型上，可分为单选题、多选题、简答题；内容上，要围绕“新质生产力”展开，要考虑知识点覆盖面；题目要准确、客观，切忌出现有偏颇、有争议的题目；问卷工具可使用“问卷星”等电子问卷，也可以使用纸质版问卷；问卷结构要完整，前言部分要说明问卷目的、答题要求、隐私保护等注意事项，后记部分要致谢，并留有写补充意见的地方。

三、做好实践日志

可按照个人情况来写，比如去了哪些地方，做了哪些事，遇到了哪些人。开放性强。

四、及时整理各种图文材料

图文材料包括拍的照片、做的笔记等。

五、撰写调研报告

以下是一个调研报告的提纲（示例）。

- (一) 引言
- (二) 调研目的
- (三) 调研方法
- (四) 调研结果与分析
- (五) 结论与建议
- (六) 参考文献