



国家安全教育通识课

李大光 著

GUOJIA ANQUAN JIAOYU
TONGSHIKE

 北京时代华文书局



图书在版编目 (CIP) 数据

国家安全教育通识课 / 李大光著. — 北京: 北京时代华文书局, 2021.9
ISBN 978-7-5699-4205-7

I. ①国… II. ①李… III. ①国家安全—安全教育—中小学—课外读物
IV. ①G634.203

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2021) 第 099429 号

国家安全教育通识课

著 者 | 李大光

出 版 人 | 陈 涛

选题策划 | 安徽省科普作家协会

责任编辑 | 周海燕

责任校对 | 陈冬梅

装帧设计 | 程 慧 王艾迪

责任印制 | 瞿 敬

出版发行 | 北京时代华文书局 <http://www.bjsdsj.com.cn>

北京市东城区安定门外大街 138 号皇城国际大厦 A 座 8 楼

邮编: 100011 电话: 010-64267955 64267677

印 刷 | 三河市兴博印务有限公司 0316-5166530

(如发现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换)

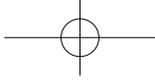
开 本 | 710mm×1000mm 1/16 印 张 | 18.5 字 数 | 300 千字

版 次 | 2021 年 9 月第 1 版 印 次 | 2021 年 9 月第 1 次印刷

书 号 | ISBN 978-7-5699-4205-7

定 价 | 59.00 元

版权所有, 侵权必究

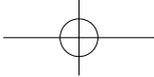


前 言

2016年4月15日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平在首个全民国家安全教育日到来之际作出重要指示：“国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。”^①当前，中国进入社会主义建设新时代，世界处于百年未有之大变局。在这重要的历史时刻，我们更应该牢记古代先哲对后人的告诫：“国虽大，好战必亡；天下虽安，忘战必危。”

中华民族千百年来形成的这种忧患意识，是基于对事物矛盾法则的深刻理解，是对国家兴衰存亡内在规律的重要思考。古今中外无数事实表明：没有一个稳定的国家，没有一个稳定的社会环境，就没有我们个人的生命安全和财产安全。当一个国家处在一个战火纷飞的环境中的时候，那个国家的人民就会怀念过去的安宁生活。一旦国家失去和平稳定，民众的生活将陷入低谷。因此，加强国家安全教育，是国家安全的固本之策与长久之计。以人民安全为宗旨的国家安全教育，是牢固树立总体国家安全观、夯实国家安全民意基础的有效途径和重要抓手。习近平总书记指出：“加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识，推动全社会形

^① 《汇聚起维护国家安全强大力量 不断提高人民群众安全感幸福感》，《人民日报》2016年4月15日第1版。



成维护国家安全的强大合力。”^①党的十九届五中全会指出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。“十四五”规划建议从加强国家安全体系和能力建设、确保国家经济安全、保障人民生命安全、维护社会稳定和安全四个方面提出了具体要求。在“十四五”规划中，首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，对保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。“安全”成为“十四五”规划中最夺目的词语，具有举足轻重的战略地位。

为深入贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记总体国家安全观，落实党中央关于加大大中小学国家安全教育有关文件精神 and “将国家安全教育纳入国民教育体系”的法定要求，教育部于2018年4月发布《教育部关于加大大中小学国家安全的实施意见》教思政〔2018〕1号文件。^②文件对新时代加大大中小学国家安全教育提出了具体的实施意见和总要求，为我们搞好大中小学国家安全教育提供了指导。2020年10月，教育部印发了《大中小学国家安全教育指导纲要》，明确了国家安全教育的主要内容，包括政治、国土、军事、经济、文化等12个领域，以及太空、深海、极地、生物等4个不断拓展的新型领域安全等。教育部称，此次纲要为落实“将国家安全教育纳入国民教育体系”的要求，针对有些地方和学校对国家安全教育重视不够，落实不到位，以及不够全面、系统，未实现全覆盖等问题，明确了地方和学校的教育责任。本书就是在教育部文件精神指导下产生的一部针对大学生国家安全的读本。

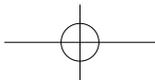
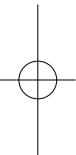
全书以习近平总书记总体国家安全观为统揽，以《教育部关于加大大中小学国家安全的实施意见》为指导，坚持以人民安全为宗旨的国家安全核心价值观，对新时代总体国家安全观的基本理论进行了阐释，在此基础上按照总体国家安全的内容体系，从政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2017 年版，第 50 页。

② 《教育部关于加大大中小学国家安全的实施意见》，教育部网站 2018-04-09，http://www.moe.gov.cn/srsite/A12/s7060/201804/t20180412_332965.html。

全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全和新兴领域安全等13个方面研究了当今安全新态势，并提出相关领域安全对策思考，旨在引起读者对总体国家安全各领域安全问题的关注，教育引导广大读者尤其是全国大学生坚定理想信念，扎实推进总体国家安全观教育，筑牢坚强有力的国家安全防线，筑牢坚如磐石的安全堤坝，切实维护总体国家安全。

本书可作为在校大学生（含高职、专科、本科学生）、研究生（含硕士生、博士生）国家安全教育通识教育教学参考书，也适合党政机关公务员、军队官兵、企事业单位管理人员、各级各类教师及广大关注国家安全、支持国防建设的群众阅读。





目 录

C O N T E N T S

绪论：青年们！维护国家安全，人人有责！



- 一、国家安全是安邦定国的重要基石 001
- 二、把握总体国家安全观的核心要义 005
- 三、走中国特色国家安全道路 009

思考题 017

第一章 政治安全



- 一、始终把维护政治安全放在首位 021
- 二、政治安全面临的威胁与挑战 025
- 三、维护政治安全应把握的主要问题 032

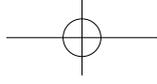
思考题 039

第二章 国土安全



- 一、国土安全是国家安全之基 042
- 二、我国国土安全总体现状 045
- 三、国土安全面临的威胁与挑战 049
- 四、维护国土安全应把握的主要问题 053

思考题 057



第三章 军事安全



- 一、军事安全是国家安全的重要保障 060
- 二、军事安全面临的威胁与挑战 064
- 三、全面做好维护军事安全准备 069

思考题 080

第四章 经济安全



- 一、经济安全是国家安全的物质基础 083
- 二、经济安全面临的威胁与挑战 087
- 三、维护经济安全应把握的主要问题 092

思考题 098

第五章 文化安全



- 一、文化安全是国家安全的重要保障 101
- 二、文化安全面临的威胁与挑战 105
- 三、维护文化安全应把握的主要问题 110

思考题 114

第六章 社会安全



- 一、社会安全是国家安全的社会基础 117
- 二、社会安全面临的机遇与挑战 120
- 三、维护社会安全需要把握的主要问题 127

思考题 132

第七章 科技安全



- 一、科技安全是国家安全的技术保障 135
- 二、科技安全面临的威胁与挑战 140
- 三、维护科技安全应把握的主要问题 148

思考题 155

第八章 网络安全



- 一、网络安全在国家安全中的地位日益凸显 158
- 二、网络安全面临的威胁与挑战 163
- 三、维护网络安全应把握的主要问题 168

思考题 173

第九章 生态安全



- 一、生态安全是国家安全的重要基石 177
- 二、生态安全面临的威胁与挑战 182
- 三、维护生态安全应把握的主要问题 187

思考题 194

第十章 资源安全



- 一、资源安全攸关国家安全战略 197
- 二、资源安全面临的威胁与挑战 201
- 三、维护资源安全应把握的主要问题 206

思考题 213



第十一章 核安全



- 一、核安全是国家安全的战略关切 216
- 二、核安全面临的机遇和挑战 220
- 三、维护核安全应把握的主要问题 223

思考题 228

第十二章 海外利益安全



- 一、海外利益安全是国家安全的自然延伸 231
- 二、海外利益安全面临的威胁与挑战 237
- 三、维护海外利益安全应把握的主要问题 242

思考题 252

第十三章 新兴领域安全

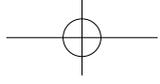


- 一、新兴领域是国家安全关注的新领域 255
- 二、新兴领域安全面临的威胁与挑战 266
- 三、维护新兴领域安全应把握的主要问题 273

思考题 280

参考文献 281

后记 285



“生于忧患，死于安乐。”这一充满辩证思维的警世名言，千百年来一直为国人所铭记。大到国家，小到个人，都须牢记一点：居安思危，思则有备，有备无患！因此，《中华人民共和国国家安全法（2015）》（以下简称《国家安全法》）第一章“总则”中第十一条明确规定：中华人民共和国公民、一切国家机关和武装力量、各政党和各人民团体、企业事业组织和其他社会组织，都有维护国家安全的责任和义务。^①当今世界正值百年未有之大变局，我们要清醒地看到国家安全面临的困难、挑战和威胁，不断增强使命感、责任感，始终保持开拓进取的锐气，更加自觉地维护总体国家安全。

一、国家安全是安邦定国的重要基石

国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。因为实现中国梦的每一步，离不开国家安全；全面建成小康社会的每一步，离不开国家安全；推动改革发展的每一步，同样离不开国家安全。

（一）“安全”与“国家安全”概念阐释

（1）“安全”概念。研究安全问题，首先要理解“安全”的含义。安全与其说是生存的需要，毋宁说是某种稳定状态的保持和延续。早在1943年，著名的心理学

^① 《中华人民共和国国家安全法》，中国法制出版社2015年版，第4页。

◆
◆
◆
绪论：
青年们！
维护国家安全，
人人有责！



家马斯洛就提出了人类的需要层次理论，安全的需要是人类的基本需要。根据巴瑞·布赞等人的界定，“安全是关乎生存的。当一个问题被作为对一个特定的指代物构成存在的威胁提出时，它就是安全”^①。

安全是从人身心需要的角度提出的，是针对人以及与人的身心直接或间接的相关事物而言的。然而，安全不能被人直接感知，能被人直接感知的是不安全，如危险、风险、事故、灾害、损失、伤害等。当一国政治体系被作为指代物时，政治安全就是对国家政治制度和基本政治秩序的威胁。因此，从国家政治安全的角度来看，“安全”就被视为和平、稳定、无战争状态的同义语。

当今信息时代，国家安全的内容不断扩大，辐射领域愈发广泛，内外因素愈加复杂。无论是实体空间还是虚拟空间，无论是域内还是域外，各种技术的变化、不同思想的碰撞，从物到人，国家安全的内容已经远远超出了传统安全范畴，可以说它囊括了人类思考的所有方面。必须从总体上认识国家安全，而认识和理解总体国家安全观，必须首先搞清楚什么是国家安全。

（2）“国家安全”概念。根据《国家安全法》第二条对国家安全的定义，“国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力”^②。我们可以理解国家安全包括外部安全和内部安全两个方面的基本内容。

一方面，国家安全是指国家没有外部的威胁与侵害的客观状态。所谓外部的威胁与侵害，大致可分为外部自然界的威胁和侵害、外部社会的威胁和侵害两大类。由于国家安全是一种社会现象，国家的外部威胁和侵害主要是指处于一国之外的其他社会存在对本国造成的威胁和侵害。另一方面，国家安全是国家没有内部的混乱与疾患的客观状态。危及国家生存的力量不仅来源于一个国家的外部，而且还时常来源于一个国家的内部。国内的混乱、动乱、骚乱、暴乱，以及其他各种形式

^① Barry Buzan, Ole Waever and Jaap de Wilde, *Security: A New Framework for Analysis*, Boulder: Lynne Rienner Publishers, 1998, p.21.

^② 《中华人民共和国国家安全法》，中国法制出版社 2015 年版，第 3 页。



的疾患，都会直接危害到国家生存，造成国家的不安全。因此，国家安全必然包括没有内部混乱和疾患的要求。

只有在同时没有内外两方面的危害的情况下，国家的状况才是一种安全的状态。因此，只有这两个方面的统一，才是国家安全的特有属性。然而，随着时代的发展，国家安全的范围有所变化，涉及的因素不断拓展。正如习近平总书记所指出的那样：“认清国家安全形势，维护国家安全，要立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划。世界多极化、经济全球化、国际关系民主化的大方向没有改变，要引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序。要切实加强国家安全工作，为维护重要战略机遇期提供保障。不论国际形势如何变幻，我们要保持战略定力、战略自信、战略耐心，坚持以全球思维谋篇布局，坚持统筹发展和安全，坚持底线思维，坚持原则性和策略性相统一，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手中。”^①

（二）保证国家安全是头等大事

实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。没有国家安全，稳定的秩序将失去，更别提人民群众所渴望的理想信念了。因此，习近平总书记指出：“增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”^②

习近平总书记关于国家安全的一系列讲话，为我们在新时代维护国家安全指明了方向。树立国家安全观念，是每一个追求民族复兴、走中国特色社会主义道路的中国人时刻都要记住的“头等大事”！树立国家安全观念，就是要有忧患意识，这既是枕戈待旦的危机意识，又是志在安邦的责任意识和时不我待的奋进意识。

^① 《牢固树立认真贯彻总体国家安全观 开创新形势下国家安全工作新局面》，《人民日报》2017年2月18日第1版。

^② 《坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》，《人民日报》2014年4月16日第1版。



当前，国家安全的内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂。国际形势风云变化，国内经济、社会发生深刻变革，各种可以预见和难以预见的安全风险挑战前所未有。任何一个领域出现安全隐患，都有可能损害群众切身利益，甚至影响到国家利益。越是在这种情况下，越要坚持维护国家安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全和发展利益。

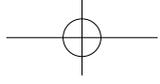
“备豫不虞，为国常道。”增强忧患意识，做到居安思危，是我们治党治国必须始终坚持的一个重大原则。我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望，也是人民群众最根本、最重要的福祉。

（三）新时代维护国家安全的重要意义

“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”国家安全是国家生存和发展最基本、最重要的前提，保证国家安全是治国理政的基本目标。习近平总书记强调指出：“国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。要完善国家安全战略和国家安全政策，坚决维护国家政治安全，统筹推进各项安全工作。健全国家安全体系，加强国家安全法治保障，提高防范和抵御安全风险能力。严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。”^①如今，虽说我们已经处于和平年代，但国家安全问题仍然很严峻，我们必须充分认识维护国家安全的重要性。

国家安全是安邦定国的重要基石，是国家顺利发展的基本前提条件。改革开放以来，我们党始终把维护国家安全和社会安定作为党和国家的一项基础性工作，保持了我国社会大局稳定，为改革开放和社会主义现代化建设营造了良好环境。如今，在看到好的局势的同时，还必须清醒地认识到，新形势下我国面临对外维护国

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2017 年版，第 49—50 页。

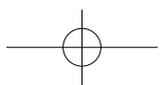


家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，特别是各种威胁和挑战联动效应明显，国家安全在党和国家工作全局中的重要性日益凸显。当今世界，虽然和平与发展是时代的主题，但霸权主义和强权政治依然存在，我国的传统安全、非传统安全还面临着许多问题，境外敌对势力不愿看到我国的崛起、强大，一直在图谋“西化”甚至“分化”我国，对我国进行渗透、颠覆、分裂和破坏活动，严重危害我国国家安全和利益。由于我国长期处于和平环境，对外开放逐步扩大，对外交往日益频繁，少数单位、干部和群众的国家安全意识淡薄，对于国家安全的严峻性、尖锐性和危害国家安全行为的严重性缺乏应有的认识，不同程度地存在麻痹思想，甚至直接或间接给国家安全造成危害，给国家利益造成损失。

维护国家安全是中华民族伟大复兴的重要保障。要把国家安全当作事关国家安危和民族存亡，事关每个公民切身利益的大事抓紧抓好。要积极动员和组织广大干部群众，不断增强国家安全利益至上的观念，自觉维护国家安全利益。教育引导全体公民切实履行维护国家安全的法律义务，依法同各种危害国家安全的行为做斗争，共同承担起维护国家安全和社会稳定的政治责任。面对新时代新形势新任务，要从战略高度将国家安全工作贯穿于中华民族伟大复兴全过程，牢牢掌握做好国家安全工作的主动权，始终高度警惕国家被侵略、被颠覆、被分裂的危险，始终高度警惕改革发展的稳定大局被破坏的危险，始终高度警惕中国特色社会主义进程被打断的危险，矢志不渝地坚持走中国特色国家安全道路。

二、把握总体国家安全观的核心要义

2014年4月15日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平在中央国家安全委员会第一次会议上强调指出：要准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。总体国家安全既见之于习近平总书记关于国家安全的一系列重要论述，也体现





在党的十八大以来国家安全具体实践，涉及新形势下改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防等各领域。为了有效维护总体国家安全，我们必须深刻领会总体国家安全观的重大意义，把握总体国家安全观的核心要义。

（一）总体国家安全观概念阐释

党的十九大报告指出，要坚持总体国家安全观，开拓新时代国家安全工作新局面。总体国家安全观是一个系统完整的理论体系，必须全面、准确地理解其丰富内涵。那么，什么是总体国家安全观？

总体国家安全观，就是从哲学上系统思考、全面地定位和把握国家安全问题。中国的总体国家安全观，就是坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。总体国家安全观立意高远，思想深刻，内涵丰富，是顶层设计的“大安全观”，是新时代国家安全的新理念和新思维，也是中国特色国家安全建设的新思路。

总体国家安全观，是新时代中国特色社会主义的国家安全观，是马克思主义基本原理在中国特色社会主义实践中的具体应用，是我们党成功维护总体国家安全的历史经验的深刻总结，也是我们党深入分析我国所面临的新形势新特点而得出的科学结论，是中国国家安全理念的重大理论和实践创新。党的十九大报告关于国家安全论述最突出的亮点、最重要的历史贡献，就是明确将“坚持总体国家安全观”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十九大报告把国家安全工作放在突出的重要位置，55次提到“安全”，其中18次提到“国家安全”，对国家安全工作作出专门部署。

总体国家安全观，是新时代中国特色社会主义建设的基本方略之一，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内涵，是新形势下维护和塑造中国特色大国的有力思想武器。在当前世界不稳定、不确定因素日益增多，国际格局复杂多变的关键期，坚持以总体国家安全观为指导，对于我国妥善应对国家安全领域出现



的新问题、新挑战，努力开创国际合作新局面具有重要指导意义和重大现实意义。

（二）总体国家安全观的丰富内涵

总体国家安全观是新时代党中央对我国面临的各种安全问题和安全挑战的系统回应，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大理论成果。党的十九大报告指出，要坚持总体国家安全观，开拓新时代国家安全工作新局面。总体国家安全观是一个系统完整的理论体系，必须全面、准确地理解其丰富内涵。

总体国家安全的体系范畴，正如习近平所指出的那样：“贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界；既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础；既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系；既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。”^①可见，总体国家安全观涵盖了包括政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等11个重要领域的安全范畴。

总体国家安全观是安全理念的时代创新。总体国家安全观强调以整体的、全面的、联系的、系统的观点来思考和把握国家安全问题。坚持总体国家安全观，是马克思主义基本原理的实践运用，是深刻总结我们党维护国家安全的历史经验，深入分析我国安全环境面临的新形势新特点得出的科学结论，是我国国家安全理念的重大创新。2018年4月17日，十九届中央国家安全委员会召开第一次会议，习近平

^① 《坚持总体国家安全观 走中国特色国家安全道路》，《人民日报》2014年4月16日第1版。



总书记进一步系统阐述了总体国家安全观的丰富内涵，并对全面贯彻落实总体国家安全观提出了新要求，使我们党对国家安全的认识提升到了一个新高度和新境界。2020年，新冠肺炎疫情严重威胁全人类安全。在防控阻击新冠肺炎疫情战进入关键时刻，习近平总书记多次谈到国家生物安全的理念，强调“要把生物安全作为国家总体安全的重要组成部分，坚持平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设”^①。至此，我国国家安全领域共涉及16个领域，分别为政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全、太空安全、深海安全、极地安全以及生物安全。

总体国家安全观是一个开放的体系，是不断发展的安全观念体系。随着时代发展和对国家安全观认识的深化，总体国家安全体系以后还可能引入一些新的安全领域。我们在学习总体国家安全观时，务必以整体的、全面的、联系的、系统的观点来思考和把握国家安全问题。

（三）总体国家安全观的精髓

理解总体国家安全观，可以从不同角度解读，关键是要把握其精髓。总体国家安全观的精髓，可概括为五大要素和五对关系。

总体国家安全观的五大要素，就是以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。五大要素清晰地揭示了国家安全的整体性及其内在的逻辑关系，清晰地勾勒出中国特色国家安全道路的基本要求。

总体国家安全观的五对关系，就是既重视发展问题，又重视安全问题；既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视自身安全，又重视共同安全。五对关系准确反映出总体国家

^① 《协同推进新冠肺炎防控科研攻关 为打赢疫情防控阻击战提供科技支撑》，《人民日报》2020年3月3日第1版。



安全观是一种辩证、全面、系统的国家安全理念，是对传统国家安全理念的超越。

总之，厘清总体国家安全观的五大要素，把握并正确处理五对关系，是理解总体国家安全观的关键所在。我们要从全局和战略的高度审视国家安全问题，统筹好不同领域、不同性质的安全工作，形成维护国家安全的强大合力。

三、走中国特色国家安全道路

习近平总书记指出：“要准确把握国家安全形势，牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，以人民安全为宗旨，走中国特色国家安全道路，努力开创国家安全工作新局面，为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障。”^①准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路，我们应着力把握如下六个方面。

（一）以人民安全为核心宗旨

人民安全高于一切是总体国家安全观的核心宗旨之所在。坚持以人民安全为宗旨，保障人民安全是国家安全工作的根本任务。2014年4月15日，习近平在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话中指出：“既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。”^②2015年颁布的新《国家安全法》提出，以人民安全为宗旨，维护和发展最广大人民的根本利益，保卫人民安全。

以人民安全为核心宗旨，是总体国家安全观的内在逻辑。保障人民利益，维护人民安全，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，是以人民安全为宗旨在总体

^① 《牢固树立认真贯彻总体国家安全观 开创新形势下国家安全工作新局面》，《人民日报》2017年2月18日第1版。

^② 同上。



国家安全观中的具体集中体现。2016年4月15日首个全民国家安全教育日之际，习近平指出：“国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。”^①

人民安全是国家安全最核心的部分，是高于一切的安全。总体国家安全观把人民安全置于国家安全的所有要素之前，强调国家安全要“以人民安全为宗旨”，从而确立了人民安全在整个国家安全工作中的首要地位。2018年4月17日，习近平总书记在十九届中央国家安全委员会第一次会议上发表重要讲话，强调“坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安”^②。习近平总书记运用马克思主义理论与方法，从中国特色社会主义现代化建设全局的战略高度，深刻地阐述了人民安全与国家安全的辩证关系，清晰地阐明了一个道理：国家安全是人民幸福安康的基本要求，人民安全是国家安全的宗旨。2020年年初，一场新冠肺炎疫情突袭大江南北，成为新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。习近平总书记时刻关注疫情形势，亲自指挥、亲自部署，多次作出重要指示和批示，要求“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓”^③。这充分体现出人民安全始终是国家安全的第一要义，以人民安全为宗旨是总体国家安全观的内在逻辑。

① 《汇聚起维护国家安全强大力量 不断提高人民群众安全感幸福感》，《人民日报》2016年4月15日第1版。

② 《全面贯彻落实总体国家安全观 开创新时代国家安全工作新局面》，《人民日报》2018年4月18日第1版。

③ 孙英：《认真践行把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的要求》，《光明日报》2020年2月19日第6版。



以人民安全为核心宗旨，是国家安全工作的出发点和落脚点。国家安全的根基在人民、力量在人民、血脉在人民，维护国家安全必须紧紧依靠人民。历史证明，人民安全和国家安全是有机统一的：人民越有安全感，国家安全就越有依靠；国家越平安，人民就越有安全感。维护国家安全不仅需要强大武装力量的支撑，更要依靠广大人民群众的强大支持。中国共产党在成立之初就把“人民”二字镌刻在党旗上，始终保持与人民群众的血肉联系，得到了人民的拥护和支持，国家安全深深扎根于人民之中。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，高度重视民生改善，全力维护人民安全，团结带领全党全国人民奋力开启中国特色社会主义新时代。全面践行总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨，既要把人民安全作为维护国家安全的根本目的，也要把人民群众作为维护国家安全的主体力量，充分发挥人民群众维护国家安全的主体作用。

以人民安全为核心宗旨体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨和价值追求。以人民安全为宗旨是将人民安全放在首位，是中国共产党全心全意为人民服务宗旨的重要体现。以人民安全为宗旨，提出和回答了“为了谁”的问题，指出国家安全一切为了人民，人民群众是国家安全的最终受益人；同时也明确了实现国家安全“依靠谁”的问题，国家安全一切依靠人民，人民是维护和实现国家安全的最强大的依靠力量。当前国际战略格局深刻演变，国际力量加快分化组合，战略力量对比此消彼长，传统安全威胁与非传统安全威胁相互交织，国家安全面临的风险挑战不容忽视。

（二）坚持党对国家安全的绝对领导

坚持党对国家安全的绝对领导既是国家安全工作的需要，也是国家安全工作必须遵循的根本原则，国家安全工作因而具有极其鲜明、极其强烈的政治属性。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势。习近平总书记指出：“坚持党对国家安全的领导，是做好国家安全工作的根本原则。各地区要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，强化维护国家安全责任，守土有责、守土尽责。要关心和爱护国家安全干部



队伍，为他们提供便利条件和政策保障。”^①坚持党的绝对领导，是做好国家安全工作的根本原则，是维护国家安全和社会安定的根本保证。

坚持党对国家安全工作的领导，走中国特色国家安全道路，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手里。要准确把握国家安全形势变化的新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路，使国家安全体系更加健全，国家安全法治保障更加有力，防范和抵御安全风险能力进一步加强。坚持党总揽全局、协调各方，坚决维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制，不折不扣贯彻落实国家安全的重大战略部署。认真贯彻国家安全责任制，强化维护国家安全责任，依法行使国家安全法律法规赋予的职权，做到守土有责、守土尽责。

坚持中国共产党对国家安全工作的绝对领导，坚持集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制。习近平总书记指出：“设立国家安全委员会，加强对国家安全工作的集中统一领导，已是当务之急。”^②因此，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在国家安全方面作出一系列战略性布局，国家安全全面加强。其中最主要的是以“中央国家安全委员会”为标志的国家安全体制机制的健全，以“总体国家安全观”为主要内容的国家安全思想理论的创新，以新《国家安全法》为基准的国家安全法律体系的形成，以《国家安全战略纲要》为框架的国家安全方略谋划的完善，以“国家安全教育日”为载体的国家安全宣传教育工作的推进。在党中央的坚强领导下，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

（三）坚持在发展和改革开放中促进国家安全

中国特色社会主义进入新时代，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞

① 《牢固树立认真贯彻总体国家安全观 开创新形势下国家安全工作新局面》，《人民日报》2017年2月18日第1版。

② 《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》（2013年11月9日），《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社2014年版，第506页。



跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。近代以来，中华民族复兴进程曾多次被打断，给我们留下了深刻警示。历史机遇稍纵即逝，风险挑战如影随形。在新征程上，还有许多“娄山关”“腊子口”需要跨越，还有许多“雪山”“草地”需要征服。因此，这就要求我们必须一以贯之，增强忧患意识，做到居安思危、知危图安，在发展和改革开放中促进国家安全，确保中国特色社会主义伟大航船胜利驶向光辉的彼岸。

发展是第一要务，是安全的根本保障，没有发展，就没有安全，更谈不上国家的总体安全。党的十九大报告明确“坚持总体国家安全观”是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略之一。这充分体现了我们党对国家安全认识的新高度，充分体现了我们党对党和国家事业全局的全新把握和长远擘画，充分体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识的进一步深化。坚持在发展中促进国家安全，就是坚持发展和安全都是硬道理，发展是安全的基础、安全是发展的条件，以发展促安全、以安全促发展，两手都要抓都要硬。在国家“十四五”规划中专设“统筹发展和安全建设更高水平的平安中国”一篇，强调：“坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。”

在积极稳妥推进深化改革中促进国家安全。深化改革必将涉及各方面利益的重大调整，对政治安全带来深刻影响。新时代，我国改革开放向深层次发展，在进入改革开放深水区的过程中，要不断促进国家安全，为国家安全提供物质基础，同时还要进一步提高国家安全意识，不断增加应对国家安全威胁的能力。当前，我国改革进入攻坚期、深水区，长期以来累积的旧矛盾和深化改革中出现的新矛盾相互叠加，这些矛盾如果无法及时有效化解，就会向扩大化、整体化方向演变，危害国家政权稳固和政治制度稳定。这就要求我们要进一步完善中国特色社会主义制度，全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化。不断增强忧患意识，高度警惕社会矛盾激化可能带来的政治风险，把促进社会公平正义、增进人民福祉作



为全面深化改革、化解社会矛盾的出发点和落脚点，坚决守住维护政权稳固、政治制度和社会政治秩序稳定的底线。

（四）坚持正确的义利观

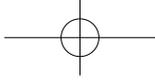
习近平总书记在十九大报告中指出：“坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”^①这呈现了中国同世界各国和平共处、互利共赢的开放战略，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略，体现了一个负责任大国的襟怀。

坚持正确义利观是新时期中国外交的重要指导思想。坚持正确义利观的重要思想，体现了以习近平同志为核心的党中央对中国未来国际地位和作用的战略谋划，反映了新时代中国特色社会主义的内在要求，对做好新时代外交工作，尤其是处理好与周边国家和发展中国家的关系具有重要指导意义。中国人民的利益只有同各国人民共同利益相结合，在中国与世界各国良性互动、互利共赢中开拓前进，才能为中国的和平发展开辟更加广阔的空间，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利营造稳定有利的外部环境。正如习近平总书记在《共同构建人类命运共同体》中所说：“（我们要）坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界。世上没有绝对安全的世外桃源，一国的安全不能建立在别国的动荡之上，他国的威胁也可能成为本国的挑战。邻居出了问题，不能光想着扎好自家篱笆，而应该去帮一把。‘单则易折，众则难摧。’各方应该树立共同、综合、合作、可持续的安全观。”^②

正确对待和处理“义”与“利”的关系，重视道义与责任，是我国优秀传统文化的重要内容，也是新中国外交的一个鲜明特色。中国坚定奉行独立自主的和平

① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2017 年版，第 25 页。

② 习近平：《共同构建人类命运共同体》（2017 年 1 月 18 日），《人民日报》2017 年 1 月 20 日第 2 版。



外交政策，在南南合作框架下向其他发展中国家提供了力所能及的援助，尤其在农业、基础设施、教育、医疗卫生、人力资源开发合作、清洁能源等领域的援助不断增强，如此义举，充分说明中国外交注重和维护的不是一己之利，而是国际道义和国际关系。我们坚定不移地维护和发展我国发展的利益，同时坚定不移地扩大对外开放，继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝地走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚持正确的义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，“积极参与全球治理体系变革和建设，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界”^①。

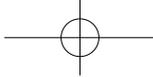
正确的义利观主张超越你失我得、非此即彼等零和博弈思维，在命运共同体的整体构架中实现各自的利益和共同利益，实现共同发展、共同幸福，同时形成守望相助、共同发展的道义追求。当前，世界各国利益交织愈来愈密切，各种气候变化、网络安全、反恐等全球性利益问题日显突出，世界越来越成为命运相连的“地球村”，正确的义利观从人类已经成为命运共同体这一伦理价值理念出发，强调了人类共同利益的重要性，主张以此来引领国际社会的发展，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想对当今世界形势的深刻洞悉和科学判断，为共同应对全球性问题贡献了中国智慧，为构建和平发展、共生共赢的国际新格局作出了重大贡献。

（五）坚持合作共赢走和平发展道路

安全问题是事关人类前途命运的重大问题，中国国家安全与世界和平稳定休戚相关。习近平总书记指出：“走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择。”^②我们坚持和平发展道路，追求本国利益时兼顾各国合理关切，谋求本国发展时促进各国共同发展，维护本国安全时尊重各国安全，无

^① 《让人类命运共同体建设的阳光普照世界》，《人民日报》2018年3月25日第1版。

^② 《更好统筹国内国际两个大局 夯实走和平发展道路的基础》，《人民日报》2013年1月30日第1版。



论发展到什么程度，永不称霸、永不扩张。当今世界正处于大发展大变革大调整时期，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲，各种风险挑战更加严峻复杂。

走和平发展道路在中国有深厚的历史文化渊源和基础，体现了中国人民的真诚愿望和不懈追求，也是中国顺应时代潮流、走向现代化的必然要求。中国和平发展的不懈追求，是对内求发展、求和谐，对外求合作、求和平。具体而言，就是通过中国人民的艰苦奋斗和改革创新，通过同世界各国长期友好相处、平等互利合作，让中国人民过上更好的日子，为全人类发展进步作出应有贡献。这已经上升为中国的国家意志，转化为国家发展规划和大政方针，落实在中国发展进程的广泛实践中。

中国倡导并致力于同世界各国一道推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。当今世界政治、经济形势复杂多变，不稳定性、不确定性日益突出，地区热点问题此起彼伏，非传统安全威胁持续蔓延。同时，经济全球化、社会信息化，使得各国相互联系和相互依存日益加深，一个国家的问题很容易扩散到周边地区甚至全球，影响维护政治安全的外部因素复杂多变。随着我国国家地位的提升，我们要更加敏锐地应对国际政治环境的变化，担负起大国责任，积极做好各种应对准备。要积极推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，与周边国家和友好国家联起手来共同打击恐怖主义、分裂主义和极端主义，维护我国发展的重要战略机遇期。随着“一带一路”倡议的深入推进，要积极参与全球治理体系改革，推动人类命运共同体建设，在为世界和平与发展作出应有贡献的过程中确保我国政治安全得以有效维护。

（六）坚持积极防御的国防政策

中国坚持走和平发展的道路，坚定不移地奉行积极防御的国防政策，这是由我国的政治制度和国家政策决定的。加强国防和军队现代化建设，维护国家安全统一，确保全面建设小康社会的顺利进行，是中国国防的主要任务。

中国的国防政策，就是巩固国防抵御外敌侵略，捍卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益，维护国家统一和安全。“‘明者防祸于未萌，智者图患于将来。’我们必须积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备，做好经济上、政治上、文化上、



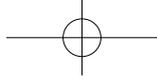
社会上、外交上、军事上各种斗争的准备，层层负责、人人担当。”^①坚持积极防御的国防政策，就是在战略上坚持防御、自卫和后发制人的原则。同时，在防御的过程中要争取主动、争取有利态势。

中国一向为维护世界和平、促进人类进步事业而努力，坚持永远不称霸、不做超级大国、不侵略别国的既定政策。面对现代战争的新变化，中国坚持依靠人民群众加强国防建设，增强全民国防观念，实行精干的常备军与强大的后备力量相结合的武装力量体系；坚持平战结合、军民结合、寓兵于民的方针，完善动员体制和机制，拓宽动员领域和范围，建立适应现代战争要求的国防动员体系；坚持灵活机动的战略战术，创造现代条件下适合人民群众参战的新战法，发挥人民战争的整体威力。人民解放军实施科技强军战略，加快国防科研和武器装备发展，培养高素质新型军事人才，建立科学的体制编制，发展中国特色作战理论，增强联合作战、机动作战和执行多种任务的能力。

思考题

1. 什么是国家安全？
2. 什么是总体国家安全观？
3. 为什么说国家安全是安邦定国的重要基石？
4. 如何走中国特色国家安全道路？

^① 习近平：《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话》（2016年1月18日），人民出版社2016年版，第39—40页。



018 |

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安。

——2018年4月17日，习近平总书记在十九届中央国家安全委员会第一次会议上的重要讲话

【案例透视】

由“修例风波”引发的香港暴乱

近年来，境内外敌对势力不断将敌我矛盾掺杂进人民内部矛盾，不断激发、诱导一些群体性事件，企图把“颜色革命”置于群体性事件之中，使之向着反党、反社会主义、反政府、反国家的方向发展。2019年6月以来，由“修例风波”引发的香港一系列暴乱事件，是美国近年来对我国进行“颜色革命”的“香港版”。深入了解该事件的发展始末和运作规律，对应对未来的意识形态领域争夺战大有裨益。

香港事件始于2019年6月9日。反对派组织“香港民间人权阵线”（简称“民阵”）以反对修订《逃犯条例》为由，组织了民众集会和游行示威。他们散布消息称，新修订的《逃犯条例》一旦通过，中央政府就会利用条例涵盖范围罗织罪名，任意拘捕和遣送身在香港的人士（即“送中”），令被遣送人遭受不公平的审判，使《逃犯条例》成为政治打压的工具。

据旧版《逃犯条例》，中国香港特别行政区与英

第一章 政治安全

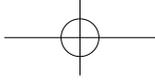


国、美国、新加坡等20个司法管辖区签有移交逃犯的协议，但其中不包括中国内地、台湾地区以及澳门特区。2018年2月，一名香港男子在台湾杀害了香港女友及其腹中的胎儿，抛尸后潜逃回港。香港警方抓获该男子后，因港台之间没有移交逃犯协议，该男子无法移交至案发地台湾受审，只能在香港以盗窃罪等判处29个月刑期。受害人父母痛苦难当，恳请香港特区政府尽快修订《逃犯条例》，将凶手绳之以法。

为堵塞法律漏洞，特区政府提出修订《逃犯条例》的建议，并在广泛听取民意的基础上向立法会提交了《2019年逃犯及刑事事宜相互法律协助法例（修订）条例草案》。香港立法会原定于6月12日举行会议，开展《逃犯条例》修订草案审议工作，但因示威人群在立法会附近占据道路、聚众滋事，暴力冲击警察防线，会议被迫取消。6月15日，香港特区行政长官林郑月娥宣布，暂停修例工作。修例暂停了，但示威者仍然不依不饶，甚至变成了暴徒。6月21日，示威者包围警察总部及特区政府大楼，向警员投掷鸡蛋，用激光照射警员的眼睛，令警务工作及政府多个部门受到影响，甚至被迫停止运作。

此后，香港街头暴力不断升级、“黑色恐怖”蔓延。暴徒向中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室（以下简称“中联办”）大楼投掷鸡蛋、玻璃瓶、砖块、油漆弹，用黑色液体玷污国徽，并在外墙上喷涂侮辱国家、民族的字句；连续两次在尖沙咀海港城拆下某建筑物前悬挂的中国国旗，扔入海中；用雨伞和头盔等硬物殴打落单警察，用激光笔射伤警察的眼睛，纵火点燃手推车冲向警察……暴力行动一再升级。“修例风波”发生后的几个月来，香港连续发生大规模的游行示威和暴力活动，其中一些人鼓吹“港独”，喊出“光复香港、时代革命”的口号，包围和冲击中联办，肆意侮辱国旗、国徽和区徽。这些行为严重挑战“一国两制”原则底线，正如香港不少人士所说，“修例事件”已经变质，带有明显的“颜色革命”特征。

香港暴乱事件是美国近年来对我国进行“颜色革命”的“香港版”。在这场暴乱事件中，香港一些激进暴力分子以反对修例为幌子，持续制造暴力事件。他们的暴力违法行径触目惊心、令人发指，事实清楚、证据确凿，其所作所为已经远远



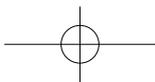
超出了自由表达意见的范畴，严重威胁公众安全，严重影响香港法治、社会秩序、经济民生和国际形象。这样的暴力行动绝不是松散的乌合之众能干出来的，而是有严密的组织和指挥的。美国等一些西方国家政府却“选择性失明”，颠倒黑白，混淆是非，甚至安排高级官员会见“反中乱港”头面人物，为香港激进暴力分子的违法行为撑腰打气，竭力破坏香港的繁荣稳定和安全。

香港是中国的香港，香港事务纯属中国内政，不容任何外部势力干涉。中央政府坚持贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，维护国家主权安全与发展利益的决心和意志也坚定不移，任何企图搞乱香港、损害中国良好发展局面、阻挠中华民族伟大复兴的图谋和行径都是注定要失败的。2020年6月18日，十三届全国人大常委会第十九次会议审议通过了《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法（草案）》。十三届全国人大常委会第二十次会议于6月30日上午表决通过了《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》（即《港区国安法》）。《港区国安法》对防范、制止和惩治发生在香港特别行政区的分裂国家、颠覆国家政权、恐怖活动、勾结外国或者境外势力危害国家安全等四类犯罪行为的具体构成和相应的刑事责任，作出了明确规定。

构建国家安全屏障，筑牢“一国两制”根基。6月30日晚，香港特区政府新闻网站发布新闻公报称，中国全国人大常委会制定的《港区国安法》6月30日刊宪公布，30日晚上11时生效。《港区国安法》出台将有效堵塞香港在国家安全方面存在的法律漏洞，建立健全香港维护国家安全的法律制度和执行机制，有力打击香港内外各种反中乱港势力的嚣张气焰，有效防控国家安全风险，对于全面准确贯彻“一国两制”方针和基本法，维护国家主权、安全、发展利益，保证香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”行稳致远，具有重大现实意义和深远历史意义。

【法条链接】

《中华人民共和国国家安全法》第十五条 国家坚持中国共产党的领导，维护中国特色社会主义制度，发展社会主义民主政治，健全社会主义法治，强化权力运行制约和监督机制，保障人民当家作主的各项权利。



国家防范、制止和依法惩治任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆或者煽动颠覆人民民主专政政权的行为；防范、制止和依法惩治窃取、泄露国家秘密等危害国家安全的行为；防范、制止和依法惩治境外势力的渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

政治安全是国家安全的基石，只有从维护总体国家安全的高度谋划和推进政治安全，才能更好地保障国家利益，实现党的长期执政、国家长治久安和人民安居乐业。政治安全是国家安全的根本，核心是政权安全和制度安全，最重要的就是维护党的领导，维护中国特色社会主义制度，维护党中央权威和集中统一领导。

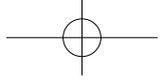
一、始终把维护政治安全放在首位

新时代，我们必须把维护政治安全放在首位，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，旗帜鲜明讲政治，强化政治担当，提高政治能力特别是把握方向、把握大势、把握全局的能力和保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，使我们的党、我们的国家、我们的人民永远立于不败之地。

（一）政治安全概念阐释

政治安全，是指国家的主权和政权、领土完整、政治制度、政治秩序以及意识形态等方面免受威胁、侵犯、颠覆、破坏的客观状态。一个国家的政治体系是否处于安全状态，通常可以从国家主权独立、政权稳定、领土完整、主流意识形态彰显、政治制度恰适、执政党地位巩固、政治秩序良好等方面来衡量。其中，主权独立和领土完整是国家生存发展的前提和基础，是国家安全的政治基础；最核心的是政权安全和制度安全，体现为中国共产党在国家政治生活中的组织领导和执政地位；最现实的是维护国家政治秩序稳定和主流意识形态巩固，国家政治秩序稳定是保证国家政权运行和政治活动开展的社会基础，主流意识形态巩固是维护国家政治秩序稳定的保障。

在当代中国，从我国总体国家安全的角度看，维护政治安全的主要任务包



括：坚持中国共产党的领导，维护中国特色社会主义制度，坚持马克思主义的指导地位，发展社会主义民主政治，健全社会主义法治，强化权力运行制约和监督机制，保障人民当家作主的各项权利。

（二）维护国家政治安全意义重大

第一，政治安全是国家赖以生存和发展的政治基础。政治安全涉及国家主权、政权、制度和意识形态的稳固，是一个国家赖以生存和发展的最根本的要求和基础。政治安全不仅关系到国家的长治久安，更与民族复兴和人民福祉休戚相关。一个国家经济、社会、网络、军事等领域安全的维系，最终都需要以政治安全为前提条件。而且，政治安全对其他领域国家安全起决定性作用，为其他领域国家安全提供政权保证和制度保证。没有政治安全的保障，其他领域国家安全就无从谈起。

第二，政治安全事关我们党和国家的生死存亡。政治安全的核心是政权安全和制度安全。世界社会主义运动的发展历史表明，政治安全关系到党和国家事业发展前途。苏联解体、东欧剧变、西亚北非的“阿拉伯之春”的教训表明，政治安全是国家安全这一肌体的心脏，心脏停止了跳动，再强壮的肌体也会失去生机。因此，欲保卫国家安全，必先求政治安全。对于我国来说，维护政治安全就是维护中国共产党的领导和执政地位，维护中国特色社会主义制度。以政治安全为根本，就是要坚持党的领导和中国特色社会主义制度不动摇，把制度安全、政权安全放在首要位置，为国家安全提供根本政治保证。

第三，政治安全是维护国家利益的根本保证。维护政治安全是国家安全的根本，对于保障人民安全、维护国家利益，不断提高全体国民的获得感、幸福感和安全感，实现国家长治久安，具有根本性、全局性的重大意义。没有政治安全，就没有国家安全，更没有人民安全。因此，必须紧紧抓住政治安全这个国家安全的根本，坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，以保证党的长期执政、国家长治久安，为人民安居乐业、幸福安康提供有力的政治保证。

第四，维护国家政治安全是实现“两个一百年”奋斗目标的重要保障。“两个一百年”奋斗目标，是中国共产党对当前和今后一段时间内实现中华民族伟大复兴

兴的战略部署。维护国家政治安全，就是要为实现“两个一百年”奋斗目标创造良好的内外部环境，特别是创造和谐稳定的国内政治环境，保障我国经济社会健康有序发展，同时为应对外部安全挑战提供坚强有力支撑。党的十八大以来，习近平总书记多次在重要讲话、重要批示中强调，要坚决维护国家政治安全，增强总体国家安全观。根据新的形势和任务，设立了中央国家安全委员会，实现了对国家安全工作的集中统一领导。习近平总书记一系列重要指示，采取的各项重要举措，都是站在实现“两个一百年”奋斗目标的时代高度来认识和做好政治安全工作的。

（三）维护政治安全的主要内容

维护国家的政治安全，最基础的是维护主权独立和领土完整，最核心的是政权安全和制度安全，最现实的是维护国家政治秩序稳定和主流意识形态巩固。因此，维护国家政治安全主要是维护国家主权、领土完整、政治制度、意识形态、执政党执政地位。

第一，国家主权是维护政治安全的核心。国家主权是指国家区别于其他社会集团的最重要属性，是一个国家固有的在国内的最高权力和在国际上的独立自主权利。国家主权是国家利益的最高体现，对内是最高的，对外是独立的，是国家利益、民族尊严的集中体现。主权独立是国家政治安全的第一标志要素，是国家生存和发展的前提和保障，是国家最高利益中最根本的安全利益。任何国家都有权按照自己的意愿，根据本国的情况，选择自己的社会制度、国家形式，组织自己的政府，独立自主地决定、处理本国的内部和外部事务，其他国家无权进行任何形式的侵犯或干涉。因此，对一个国家而言，国家主权安全始终是第一位的安全问题，必须坚决维护。

第二，领土完整是维护政治安全的主要内容。领土完整是国家生存发展的基础。理解领土完整，需要分别理解“领土”和“完整”的含义。首先要理解“领土”的意思。领土是指国家行使主权的空间，包括一个国家的陆地、河流、湖泊、内海、领海以及它们的底床、底土和上空。其次还要理解“完整”的意思，完整就是完美、完全、无缺。将以上的意思延伸到“领土完整”的理解，就是一个国家领



土须完整无缺，不得缺失、少有、断离或被他国侵犯、分割、占有。这是一个主权国家的象征与国格和民族精神的体现，也是我们国家一直捍卫的国际态度与立场。维护国家政治安全最基础的就是维护国家主权独立与领土完整，确保中华人民共和国主权和领土不受侵犯、国家不被分裂。如今，中国的领土并不完整，传统安全问题依然重要，维护国家领土完整仍然任重道远。

第三，维护政治安全必须保持政权安全和制度稳定。政治安全的目标就是维护一定的政治制度原有的基本结构和基本性质，及时有效地解决社会张力，消除不安定因素，防止政治动乱，保证政治运作的秩序性、规范性和连续性；或者说维护国体、政体和政局的稳定，不受外部势力的破坏和颠覆。政权是指掌握国家主权的政治组织及其所掌握的政治权力，以维护对社会的统治和管理。当代中国国家政权体现为中国共产党在国家政治生活中的组织领导和执政地位。政治制度是国家权力的性质、组织、分配、运作等方面的规范法度。中国共产党在中华人民共和国的领导地位和社会主义政治制度的确立是中国社会发展的历史选择和人民的选择，中国的历史发展和现实国情决定了必须坚持中国共产党的领导，坚持社会主义制度，这是维护国家政治安全的核心。

第四，政治秩序稳定是维护政治安全的重要保障。国家政治秩序是保证国家政权运行和政治活动开展的社会基础，维护国家政治秩序就是确保国家政权正常运转、政治制度不受干扰破坏，保持基本的安全状态，为政权运转和政治制度稳固提供安定有序的社会环境。维护我国政治秩序稳定就必须始终坚持中国共产党在各项工作中的领导地位，始终坚持马克思主义在意识形态领域的主导地位，坚持人民民主专政，坚持社会主义道路，为中国共产党执政活动和社会主义政治制度依法落实创造和谐有序、安全稳定的社会环境。维护国家政治秩序稳定应以人民群众的支持和拥护为根本，如果失去了群众基础，国家政治秩序稳定就会受到严重危害，进而影响到国家政治安全。

第五，意识形态安全是政治安全的重要组成部分，是实现国家利益的重要手段和维护国家安全的重要屏障。意识形态安全作为政治安全的核心，它是一个国家政治的灵魂，其对于培养国民政治认同感、维系社会控制力、维护国家政治安全的

作用显而易见。如今，意识形态领域斗争形势更加隐蔽复杂严峻。当代世界思想文化领域交流交融频繁、斗争深刻复杂，尤其是外部势力把我国崛起视为对其价值观和制度模式的挑战，加紧通过互联网等各种渠道进行渗透分化。

第六，执政安全问题是关系执政党生存与发展的基本问题。执政地位主要考虑国家内部对政权合法性的挑战，即要确保国家的政治体制的合法性受到民众的认同和拥护。中国是共产党领导的社会主义国家，这一基本规定确立了我国执政党安全问题，即中国共产党执政安全问题，是国家安全的核心安全问题。随着中国融入全球一体化进程加速，我国对全球化的主动参与，必将深刻地影响国际国内大局，对执政党执政安全既是机遇也是挑战。同时，当前党的建设还存在着许多同新形势新任务不相适应的地方，特别是如何不断提高党的执政能力和领导水平、不断增强拒腐防变和抵御风险的能力，还有不少问题需要研究和解决。为此，要从党和国家长治久安的高度，以强烈的执政安邦的忧患意识，洞察危机，未雨绸缪，锐意进取，勇于开拓，知难而进，一往无前，艰苦奋斗，不断克服前进道路上的困难，经受任何风浪的考验。

二、政治安全面临的威胁与挑战

当前，我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，世界急剧变化增大了我国政治安全的不稳定性、不确定性。如今，我国维护政治安全的各项基础和条件虽然不断得到加强和改善，但当前我国面临的政治安全形势仍然十分复杂，国家政治安全面临着威胁与挑战。

（一）面临西方国家的分化、西化战略的威胁

由于在意识形态、政治制度、价值观念、国家利益、全球战略利益等方面的巨大差异和分歧，遏制和制约中国是美国既定的对华战略和政策本质，其对我的“两化”战略是全面性的、连续不断的、长期持久的威胁，是全程性、全方位、多



领域的威胁。无论美国的全球战略如何调整 and 变化，其对华的政策本质不会变，对华的基本战略不会变。特别是在新时代背景下，其“两化”战略实施的方式、手段更加隐蔽、更加间接、更趋多样化。

国家政治制度面临着西方国家推行的“颜色革命”挑战。“颜色革命”，是指在东欧、高加索、中亚、北非和西亚等地区发生的以颜色命名、倡导“非暴力”进行政权更迭的运动。其实质是外部势力通过各种手段在有关国家进行各领域渗透、培植政治反对派并鼓励其利用社会矛盾推翻现政权的一种政治颠覆活动。“颜色革命”从2000年早期开始席卷世界，到2014年乌克兰爆发“二次橙色革命”，“颜色革命”席卷了半个地球。21世纪以来，在所发生的以“颜色革命”的“和平和非暴力方式”实现的政权更迭运动背后，都有美国等西方势力的插手。西方国家操纵民意，制造民意，利用民意，形成滔滔洪流冲击国家政权，已经在各国“颜色革命”中反复被验证。例如：突尼斯“颜色革命”的起因是一名青年商贩因不满城管暴力执法自焚，尽管被送往最好的医院，依然因为伤势过重死亡。此事引发了民众对政府的怒火，全国各地相继爆发大规模骚乱并造成流血冲突。最终总统下台。叙利亚“颜色革命”的起因是一名男孩在街头张贴反政府传单，被警察带到警局，通知父母领走。美国操纵的网络谣言开始传播，说警察杀掉了孩子全家。于是叙利亚民众上街，事件最终演变为内乱、内战，叙利亚至今没有恢复和平。乌克兰“颜色革命”的起因是2013年11月21日至2014年2月22日，乌克兰爆发了“亲欧盟示威运动”。美国中情局利用枪手同时射杀群众和警察，制造混乱，欺骗乌克兰民众，最终将亲俄政权推翻。乌克兰亲俄政权被“颜色革命”推翻，就是因为总统被欧美威胁，同时试图维持文明形象，最终不敢采取强力措施平息事态，最终使乌克兰沦为欧洲最穷的国家之一。

“颜色革命”对我国政治安全构成严峻的现实威胁。中国是一个与西方国家价值观不同的社会主义国家，西方势力不愿意看到一个强大的社会主义中国存在，总是千方百计进行破坏和干扰，甚至试图发动“颜色革命”，颠覆中国共产党的领导，颠覆我国社会主义制度。可以说，敌对势力在我国策划“颜色革命”的战略图谋是长期的，他们从来没有停止过对我国实施西化分化战略，从来没有停止过对中

国共产党领导和我国社会主义制度进行颠覆活动。香港非法“占中”事件中，美国的“颜色利器”，如CloudFlare、Firechat、Code4HK等社交、串联的网络工具纷至沓来，再次踏准了“占中”行动的节奏，在互联网世界兴风作浪。目前，人民内部矛盾和其他矛盾相互交织，容易被外部势力所利用，便于他们扶植反对势力。一旦人民内部矛盾未能得到有效处理，便有可能引发大规模社会动荡，直接威胁我党的领导地位和执政安全，威胁我国的社会主义政治制度。因此，习近平总书记尖锐地提出：“如果哪天在我们眼前发生‘颜色革命’那样的复杂局面，我们的干部是不是都能毅然决然站出来捍卫党的领导、捍卫社会主义制度？”^①中国已经被推到了“颜色革命”的边缘，每一位党员干部都应始终保持高度警惕，防止国内外敌对势力通过“颜色革命”对中国实施西化、分化、和平演变战略，演变中国社会主义政权和制度的政治图谋。

西方国家在贩卖西方政治制度的同时，极力鼓吹西方资本主义价值观，诋毁社会主义核心价值观，腐蚀人们心灵，动摇理想信念。反共反华势力乘我对外开放、发展市场经济之机，竭力向我国渗透拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想，而诬集体主义为“戕害人权”、诬爱国主义为“民族主义情绪”、诬社会主义为“专制独裁”，鼓动“知识分子”成为“体制外”的批判性力量，把西方包含特定内容的“民主、自由”等虚伪口号美化为“普世价值”，把“新自由主义”吹捧为治世良方，把“华盛顿共识”神化为国家发展的唯一模式。

（二）国家仍然存在被分裂的安全隐患

国家统一和领土完整是政治安全的核心问题。长期以来，在以美国为首的西方敌对势力支持下，“台独”“藏独”“疆独”“港独”“民运”等反动分裂势力，沆瀣一气，内外勾连，一刻也没有停止分裂破坏活动。西方国家利用台湾问题，以各种方式支持“台独”分子，使台海两岸几度乌云密布，严重威胁了中国领

^① 《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 415 页。



土完整和统一。此外，“港独”“藏独”“疆独”势力近年来在西方国家鼓动下，大量从事分裂祖国的活动，而且越来越猖狂，给国家建设与发展造成了极大的危害，特别是“港独”势力近两年来的分裂行为尤为猖狂。

一是“台独”分裂活动使国家统一的任务更加艰巨。台湾问题实质上是国共两党在国内进行战争遗留的问题。在两蒋时期，台湾当局是反对“台独”的，只有民进党主张“台独”。如今，“台独”已经成为台湾的一种政治势力，不仅是民进党主张，包括台湾国民党在内的其他党派也有不少“台独”势力。蔡英文上台以来，拒不承认“九二共识”，导致两岸关系走向低谷。部分台湾民众对台湾地位、两岸关系前途的认识存在偏差，“台独”的社会基础在相当长时期内仍会存在。美国等外部势力纵容扶持“台独”分裂势力，也构成了阻滞中国和平统一进程的消极因素。特朗普执政期间，先后批准了国会通过的《台湾旅行法》《国防授权法》《亚洲再保证倡议法》《台湾保证法》，这些法案环环相扣，为与中国台湾交往特别是军事交流提供了法律基础。特朗普执政期间连续7次批准“对台军售案”，超过以往任何一届美国政府的对台军售。

二是反分裂斗争形势依然错综复杂。边疆地区民族分裂势力一直是困扰我国边疆安全的不稳定因素，并在不同历史时期具有不同的表现。改革开放以来，由于历史和现实等原因，西藏和新疆等边疆地区的民族分裂活动达到新中国成立以来的最高峰，使反分裂斗争呈现长期性、复杂性、尖锐性。比较严重的是发生在新疆的“7·5”事件。2009年7月5日，乌鲁木齐市发生打砸抢烧严重暴力犯罪事件，造成197人死亡、1700多人受伤。^①再就是发生在昆明的“3·01”恐怖袭击事件。2014年3月1日，昆明火车站广场发生的“3·01”恐怖袭击事件，造成29人死亡、143人受伤。这是一起由“东突”分裂势力一手策划组织的严重暴力恐怖事件。近年来，分裂势力还不断变换手法，打着“民主”“人权”“宗教自由”的幌子，骗

^① 国务院新闻办公室：《新疆的发展与进步》白皮书，2009年9月21日，http://www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/2015/33542/33548/Document/1450765/1450765_7.htm。

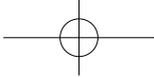
取国际社会的同情与支持，实际上是以分裂国家为目标，以极端宗教思想为指导，企图以暴力恐怖为手段破坏国家统一和民族团结。2018年3月24日，“台独”“港独”“藏独”“疆独”“蒙独”等势力，以及中国大陆海外“民运”分子等分裂势力，在台湾上演了一场鼓吹分裂中国的“研讨会”。如今，民族分裂主义势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力及境外敌对势力对我国民族地区安定团结的政治局面和国家安全构成严重危害。

三是“一国两制”在香港受到严峻挑战。近年来，“一国两制”在香港实践遭遇新情况、新问题，“港独”势力置民生于不顾、视法律为无物，制造分裂国家的暴乱事件。继2014年9月香港发生少数激进分子骤然发动“占领中环”事件之后，2019年6月“修例风波”发生以来，内外勾结的“港独”“黑暴”“揽炒”等激进暴力犯罪行为和活动愈演愈烈，对中国的国家安全已造成现实危害，严重触碰“一国两制”原则底线，严重侵害香港居民的生命财产安全，远远超出合法行使个人自由与权利的界限和范围。暴徒将施暴目标从爱国人士、香港警察、建制派人物、内地游客扩散到普通市民、孕妇、儿童，甚至是外国人。2020年5月1日，香港极端激进分子在“五一”假期再次发动违法聚集、滋扰商铺和掷汽油弹等违法活动。2020年5月24日，十三届人大三次会议通过《港区国安法》后，“港独”势力立即又在香港制造暴乱事件。

（三）意识形态领域斗争形势复杂严峻

历史经验和现实教训证明，意识形态领域的斗争是一场没有硝烟的战争，关乎政权安全、政治稳定和执政安全。“冷战”结束以来，以美国为代表的西方国家对中国的意识形态渗透一刻也没有停止过。新时代，我国在意识形态领域面临的形势更加错综复杂，面临的风险挑战更加严峻，意识形态领域斗争更加激烈。

一是通过话语霸权和网络技术潜移默化地影响意识形态领域安全。美国等西方国家在把持全球化霸权的同时，自觉不自觉地总是将自己独特的自我经验上升为全人类的经验，从而占据了全球化精神生产的制高点。西方发达国家通过网络扶持极端宗教和民族分裂势力，摧毁我国主流意识形态，实现资本主义意识形态渗透。



它们还把带有意识形态的产品包装成视频、电子书籍等形式并通过互联网进行传播，进行意识形态领域的渗透，这不仅对我国主流意识形态的健康发展造成了威胁，也加大了政府部门对网络市场监管的难度。网络技术随之把这种全球化的意识形态即时地以“无意识”的方式侵入中国。

二是经济力量和意识形态号召力相结合。当今，发达国家在与中国的经济交往中，时刻不忘把自己的世界观和价值观强加给我们，以所谓的最惠国待遇为诱饵，动辄施以经济制裁。把意识形态号召力和经济力量结合在一起，应该说是西方现代意识形态专家们的理论“新贡献”。西方采取多种手段、方式在中国宣扬其错误思潮，并攻击中国共产党的领导和社会主义制度，严重地冲击我国主流意识形态，极大地危害着我国的政治安全。

三是政治力量和意识形态号召力相结合。东欧剧变中，西方现代意识形态专家们除了使用“经济力量和意识形态号召力相结合”的新的意识形态策略，很明显也运用了政治力量和意识形态号召力相结合的手法。种种迹象表明，西方大国对中国内政的种种粗暴干涉，既是严重的政治问题，又是意识形态的渗透。

四是思想文化和意识形态相结合。近年来，西方国家利用信息网络、课堂讲坛、独立媒体、地下教会等方式，传播西方思想文化和意识形态，诋毁我国的主流意识形态，片面渲染、刻意放大我国的各种问题，甚至制造各种谣言，煽动人民的不满情绪。随着人民内部矛盾多发，人们思想观念、价值取向趋于多元，一些党员干部理想信念动摇、思想道德滑坡，一些腐化落后的观念更容易滋长泛滥，必将极大地冲击社会主义的思想文化阵地。如果缺乏足够的警觉性，不能守住“道路自信、理论自信、制度自信、文化自信”的底线，就必然造成严重后果。

五是实现中国梦面临各种敌对势力渗透和遏制的挑战。西方国家一方面利用媒体网络、文化贸易、学术交流、电影电视等各种手段传播西方的政治思想、价值观念和意识形态，通过大规模文化渗透极力美化西方资本主义社会制度，宣扬民主、自由、人权等“普世价值”；另一方面利用历史虚无主义的手段夸大、捏造我们党和新中国历史上的失误，并以此来隐晦地攻击我们党和社会主义，诋毁和批判我国以马克思主义为指导的主流意识形态，其形式、手段变得更隐秘、更具有迷惑